

RUSLAN PUZIKOV
ELENA TOLMACHEVA

Р. ПУЗИКОВ, Е. ТОЛМАЧЕВА



LEGAL POLICY OF
MODERN RUSSIA IN THE
SPHERE OF FORMATION
OF NATIONAL IDEA

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ В
СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ

International Academy of Science and Higher Education

RUSLAN PUZIKOV, ELENA TOLMACHEVA

**LEGAL POLICY OF MODERN RUSSIA IN THE SPHERE
OF FORMATION OF NATIONAL IDEA**

Р. ПУЗИКОВ, Е. ТОЛМАЧЕВА

**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ В СФЕРЕ
ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ**

Published by IASHE
London
2016

Published by the International Academy of Science and Higher Education (IASHE)
1 Kings Avenue, N21 3NA, London, United Kingdom
www.iashe.eu, e-mail: office@iashe.eu

This book is in copyright. No reproduction of any part may take place
without the permission of the publisher and/or the author

© IASHE 2016
© Ruslan Puzikov, Elena Tolmacheva 2016

First published 2016

A catalogue record for this book is available from the British Library

Ruslan Puzikov, Elena Tolmacheva
Legal policy of modern Russia in the sphere of formation of national idea /
Ruslan Puzikov, Elena Tolmacheva
88 pp.

978-1-909137-91-2 paperback

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| PREFACE | 3 |
| ПРЕДИСЛОВИЕ | 4 |
| INTRODUCTION | 5 |
| ВВЕДЕНИЕ | 7 |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ РОССИИ [CHAPTER 1. THE THEORETICAL LEGAL FRAMEWORK AND METHODOLOGICAL ESSENCE OF THE NATIONAL IDEA OF RUSSIA] | 10 |
| ВЫВОДЫ [CONCLUSIONS] | 36 |
| ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ [CHAPTER 2. THE PROBLEMS OF ENSHRINING THE NATIONAL IDEA IN THE RUSSIAN LEGISLATION] | 37 |
| ВЫВОДЫ [CONCLUSIONS] | 46 |
| ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЫХ ФОРМ И СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ РОССИИ [CHAPTER 3. OF LEGAL FORMS AND MEANS OF THE RUSSIAN NATIONAL IDEA REALIZATION] | 47 |
| ВЫВОДЫ [CONCLUSIONS] | 69 |
| ГЛАВА 4. ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ КАК ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ЭЛЕМЕНТА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ [CHAPTER 4. LEGAL POLICY IN THE FIELD OF FORMATION OF THE LEGAL CULTURE AS THE MANDATORY ELEMENT OF THE NATIONAL IDEA FORMATION] | 70 |
| ВЫВОДЫ [CONCLUSIONS] | 74 |
| ГЛАВА 5. ВОЗРОЖДЕНИЕ ПРАВОСЛАВНОЙ КУЛЬТУРЫ КАК ОСНОВА РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В ФОРМИРОВАНИИ РУССКОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И ФОРМИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ [CHAPTER 5. REVIVAL OF THE ORTHODOX CULTURE AS THE BASIS OF THE RUSSIAN LEGAL POLICY IN FORMATION OF THE RUSSIAN LEGAL CULTURE AND THE NATIONAL IDEA] | 76 |
| ВЫВОДЫ [CONCLUSIONS] | 85 |

REVIEWERS

V.V. Romanov,

Doctor of Historical
Sciences, Professor,
Director of the Institute
of Law and National
Security
Tambov State
University named after
G.R. Derzhavin
(Tambov, Russia)

V.V. Sviridov,

Candidate of the
Juridical Sciences,
Associate Professor,
Head of the
Department of Theory
and History of State
and Law
Tambov State
University named after
G.R. Derzhavin
(Tambov, Russia)

PREFACE

Participation in championships in scientific analytics, held by the International Academy of Science and Higher Education (IASHE), is an extremely important phase of our research activities. The array of issues underling the events organized in the framework of scientific and analytical championships, allows us comprehensively consider the problem of the national idea in Russia, disclose its content from different points of view, take into account opinions of colleagues when performing the work, and identify the most relevant issues for further research. So it was in our case. We have many times participated in championships in scientific analytics, held by the International Academy of Science and Higher Education (IASHE), and considered the problem of the national idea in Russia from various points of view: in the framework of its relationship with the political science, in the framework of purely legal instruments and methods of its enshrinement in the Russian legislation. We have also identified the prospects of legislative regulation of the specified group of public relations. This research became the basis of this monograph.

I express my heartfelt gratitude to organizers of the championship and the IASHE administration for the chance to publish the product born in the course of the project and being one of its results. I am also grateful to participants of the project - our colleagues at the corresponding stages of the Open European-Asian championship in political and legal sciences for wide and active discussion of texts of our reports.

*Ruslan Vladimirovich Puzikov
Elena Sergeevna Tolmacheva*

ПРЕДИСЛОВИЕ

Участие в первенствах по научной аналитике, проводимых Международной Академией Наук и Высшего образования (МАНВО), является крайне важным этапом нашей научной деятельности. Разнообразие проблем, которые лежат в основе проводимых в рамках первенства по научной аналитике мероприятий, позволяет широко взглянуть на проблему национальной идеи России, раскрыть ее содержание с различных точек зрения, учесть при выполнении работы мнения коллег, а для дальнейшего научного действия выявить наиболее актуальную проблематику. Так было в нашем случае, мы неоднократно участвовали в первенствах по научной аналитике, проводимых Международной Академией Наук и Высшего образования (МАНВО), рассматривая проблему национальной идеи России с различных точек зрения: в рамках ее взаимосвязи с политологической наукой, в рамках чисто правовых средств и методов ее закрепления в законодательстве России, а также нами была выявлена перспектива законодательного регулирования указанной группы общественных отношений. Данные научные исследования и были положены в основу данной монографии.

Выражаю сердечную благодарность организаторам Первенства и его участникам – нашим коллегам по соответствующим этапам Открытого Европейско-Азиатского первенства по политологическим и юридическим наукам – за широкое и заинтересованное обсуждение текстов наших докладов, а руководству МАНВО – за предоставленную возможность публикации продукта, рождённого в ходе и результате реализации проекта.

*Пузиков Руслан Владимирович
Толмачева Елена Сергеевна*

INTRODUCTION

Nowadays, being the part of the world community, Russia is engaged in the processes of globalization, modernization and integration, erasing the boundaries between the states through creation of a unified economic space, unification of legislation, standardization of the people's way of life. Despite their overall significance, these processes have a number of negative features. The most important of them is the fact that they threaten the cultural and national identity. Due to orientation of the globalization processes towards the hegemony of the West (primarily the USA), domination of the Western ideology over the other cultures of the globe, mentalities and lifestyles, as well as the political, economic, social and ideological reconstruction experienced, the challenges of globalization are considered by the Russian state as extremely negative.

In the modern world the outlook and mentality of Russians are undoubtedly changing. The significance of foreign rule of law is not denied, being in many aspects enshrined in the Russian legislation (liberal ideas of rights, freedoms and legitimate interests, principles of the civil society and constitutional state foundation). But at the same time the ancestral values of the Russian law must not be forgotten, as it would be impossible to build the Russian model of the constitutional state without them.

These values must find complete, conceptual expression in the legislatively enshrined national idea of Russia with its mobilizing and consolidating potential, being the foundation of the national security of the Russian state.

National idea of Russia serves as the political and legal factor, ensuring the progressive development of our state. In the content of the Russian national idea both political and legal principles are very important. Undoubtedly, the term "national idea" was initially used in political science mostly. But in the modern times we tend to think more and more about the legal component of the national idea. This is the subject of our research.

In our opinion, currently the national idea is more tightly connected with the internal understanding of it by the population, which is based on legal awareness and legal culture. Legal confirmation of the national idea assumes the numerous regulations related to various aspects of life of the society and the state, but permanently unified by the common goal of prosperity of the Russian state, provision of decent standards of living, and prevention of conflicts on the ethnic basis.

Russia requires the well-thought-out variant of legal regulation of the national idea in order to maintain its position as a world power. S. Smulsky's words are quite relevant in this respect: "Russia should position itself as a world power. The strategic plan does not assume that the state should aim at the world supremacy, but first of all, that it should actively influence the process of the new world order formation"¹.

1 S. Smul'skij Interesy Rossii: strategicheskij kurs [Interests of Russia: strategic policy]. S. Smul'skij Gosudarstvennaja sluzhba [Public service]. 2008. No. 6. - p. 130.

Nowadays only the recovered and stronger Russia can join the full and equal dialogue between civilizations and actually influence the events on the planet. This fact is obvious.²

So far public authorities have been paying a lot more attention to the country's economic potential and to recovering after the financial crisis. But now, in the period of political upheavals occurring around the world, statesmen start realizing that without formulation of the general ideological principles, legislatively enshrined as the Russian national idea, recovery of former power of our country on the global stage is hardly possible.

Thus, we can reasonably argue that one of the major tasks faced by the national jurisprudence is a complex theoretical examination of the national idea of the Russian state together with values and ideals forming it. Comprehensive analysis of the existing legislation in this field must also be carried out, as well as assessment of prospects of legal regulation of the specified group of public relations.

But, it is important to note that at all stages of development the Russian state has been characterized by emotionality, orientation and passionate belief in ideals, internal feeling of right or wrong and injustice. In many aspects this also explains the following fact: Russia is facing difficulties in building the civil society and the constitutional state. Russia is not trying to copy the Western model, paying tribute to the specificity of historical experience based on the strong patriarchal principles and strong government (in our opinion, such periods cover terms of Ivan III, Peter I, Catherine II, as well as J. Stalin during the Soviet period). Moreover, it is very important to note that the strong government, expressed in activities of a specific ruler, does not contradict with the democratic principles of statehood if its purpose is not violation of the rights and freedoms of a person. The history of the Russian state shows that the society will not be afraid of any changes and upheavals if people are united by the dominating idea of development. Existence of the stable functioning national idea determining the strong values of the state, existence of the well-built and consistent system of ideas about purposes and prospects of social development - these are the conditions necessary to maintain stability of social systems.

It is worth mentioning that creation of the Russian national idea of the XXI century is one of the priorities in the work of the intellectual thought. The problems connected with comprehension of political and legal essence of the national idea have long been in the scope of the researchers' scientific interests.

Giving credit for the work of scientists dealing with these issues, it should be noted that at the monographic level the problem of legal regulation of the Russian national idea and determination of its legislative framework has not been stated yet. A good while ago, the national idea issue was stated and settled in the scientific discourse within the religious, philosophical and historiosophic orientation and content. Nowadays it becomes clearly related to politics and law. Unfortunately, the unified approach to the concept of "national idea" has not yet been developed in jurisprudence. This is obviously an obstacle on the way to legal regulation of these public relations.

All these facts have served as the precondition for preparation of this monograph.

2 V.G. Horos Ot globalizacii nel'zja otgorodit'sja [Globalization cannot be confined]. V.G. Horos Globalizm i civilizacionnaja identichnost' Rossii [Globalism and civilizational identity of Russia]. Materialy nauchnogo seminara [Scientific seminar proceedings]. Issue No. 2 (11). Moscow, 2008. - p. 44.

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время Россия, будучи частью мирового сообщества, охвачена процессами глобализации, модернизации, интеграции, которые стирают границы между государствами путем создания единого экономического пространства, унификации законодательства, стандартизации образа жизни народов. Данные процессы при всей их значимости имеют ряд отрицательных особенностей, главной из которых является то, что угрожают культурной и национальной идентичности. В связи с нацеленностью процессов глобализации на гегемонию Запада, прежде всего США, победу западного мировоззрения над остальными культурами мира, образами жизни и менталитетами, переживаемой политической, экономической, социальной и идеологической перестройкой, российским государством вызовы глобализации воспринимаются крайне остро.

Безусловно, в современном мире мировоззрение, менталитет россиян меняются, ценности зарубежных порядков не отрицаются, многие из них находят правовое закрепление в законодательстве России (либеральные идеи прав, свобод, законных интересов, принципы построения гражданского общества и правового государства), но вместе с этим нельзя забывать про исконные ценности российского правового порядка, без учета которых, невозможно построение российской модели правового государства.

Данные ценности должны найти законченное, концептуальное выражение в законодательно закрепленной национальной идее России, обладающей мобилизующим и консолидирующим потенциалом, являющейся основой национальной безопасности Российского государства.

Национальная идея России выступает в качестве политико-правового фактора, обеспечивающего прогрессивное развитие нашего государства. В содержании национальной идеи России очень важно наличие, как политических, так и правовых начал. Безусловно, первоначально термин «национальная идея» использовался преимущественно политической наукой. Но в современный период все чаще задумывается о правовой составляющей национальной идеи, что и является темой настоящего исследования.

По нашему мнению, в настоящее время национальная идея больше связана с внутренним пониманием ее населением, которое осуществляется через правосознание и правовую культуру. Правовое закрепление национальной идеи – это многочисленные нормативно-правовые акты, касающиеся различных аспектов жизни общества и государства, но неизменно объединенные общей целью процветания российского государства, обеспечения достойного уровня жизни населения, недопущение возникновения конфликтов на национальной почве.

Максимально продуманный вариант правового регулирования национальной идеи необходим России для сохранения позиции мировой державы. Показательны в этом отношении слова С. Смутьского: «Россия должна позиционировать себя как

мировая держава. Стратегический замысел состоит не в том, что государство будет стремиться к мировому господству, а, прежде всего, в том, что оно должно активно влиять на процесс формирования нового мирового порядка»¹.

В настоящее время очевидным является тот факт, что лишь пришедшая в себя и окрепшая Россия может вступить в полноценный и равноправный межцивилизационный диалог и всерьез влиять на происходящее на планете².

До настоящего времени органами государственной власти намного большее внимание уделяется экономическому потенциалу страны, восстановлению после финансового кризиса. Но именно сейчас в период политических потрясений, происходящих во всем мире, государственным деятелям становится очевидным тот факт, что без формулирования общих идеологических принципов, законодательно закрепленных в качестве национальной идеи России, восстановление прежнего могущества нашей страны на мировой арене вряд ли можно ожидать.

Таким образом, имеются все основания утверждать, что одной из важнейших задач, стоящих перед отечественной юридической наукой, является комплексное теоретическое изучение национальной идеи российского государства, ценностей и идеалов, составляющих ее содержание, всесторонний анализ действующего законодательства в данной области, а также перспектив правового регулирования указанной группы общественных отношений.

Но важно отметить, что на всех этапах развития государства России была свойственна эмоциональность, ориентация и страстная вера в идеалы, внутреннее ощущение правильности или неправильности, несправедливости. Этим во многом объясняется и тот факт, что в России тяжело идет построение гражданского общества и правового государства. Россия не копирует западный образец, отдавая дань специфике исторического опыта, основанного на сильных патриархальных началах, сильной государственной власти (по нашему мнению, к подобным периодам относятся период нахождения у власти Ивана III, Петра Первого, Екатерины Второй, а также И. Сталина в советский период). Причем, очень важно отметить, что сильная государственная власть, выраженная в деятельности конкретного правителя, не противоречит демократическим принципам государственности, если целью ее деятельности не является нарушение прав и свобод человека. История российского государства демонстрирует тот факт, что обществу не страшны никакие перемены и потрясения, если они сплочены доминирующей идеей развития. Наличие стабильно функционирующей национальной идеи, определяющей устойчивые ценности государства, наличие выстроенной, непротиворечивой системы представлений о целях и перспективах общественного развития - все эти условия необходимы для поддержания стабильности социальных систем.

Следует отметить, что создание национальной идеи России XXI века является одним из наиболее приоритетных направлений работы интеллектуальной мысли. Проблемы, связанные с осмыслением политико-правовой сущности национальной идеи, давно находятся в сфере научных интересов исследователей.

Отдавая должное трудам ученых занимающихся данной проблематикой, следу-

1 Smul'skii S. *Interesy Rossii: strategicheskii kurs* [Russia Interests: strategic course], S Smul'skii, Gosudarstvennaya sluzhba [State service]. 2008. No. 6. P. 130.

2 Khoros V.G. *Ot globalizatsii nel'zya otgorodit'sya* [We can't be confined from globalization], V.G. Khoros, *Globalizm i tsivilizatsionnaya identichnost' Rossii. Materialy nauchnogo seminar* [Globalism and civilizational identity of Russia. Proceedings of scientific seminar]. Issue No. 2 (11). Moscow city, 2008. P. 44.

ет отметить, что на монографическом уровне проблема правового регулирования национальной идеи России, определения ее законодательных основ еще не ставилась. Ранее постановка и решения проблемы национальной идеи в научном дискурсе носили религиозно-философскую и историософскую направленность и содержание, сегодня они приобретают отчетливо выраженный политизированный и правовой характер. Но, к сожалению, в юридической науке до настоящего времени не выработано единого подхода к понятию «национальная идея», что, безусловно, является препятствием для правового регулирования данных общественных отношений.

Все это и послужило предпосылкой для подготовки настоящей монографии.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ РОССИИ [CHAPTER 1. THE THEORETICAL LEGAL FRAMEWORK AND METHODOLOGICAL ESSENCE OF THE NATIONAL IDEA OF RUSSIA]

Духовная, и, прежде всего, нравственная деградация и дегуманизация российских граждан, происходит, как это ни странно звучит на первый взгляд, из-за внесения в сознание индивидов самых лучших идеологических ценностей в мире – либеральных ценностей. Благодаря внедрению либеральных ценностей произошла переориентация российского общества, с приоритета духовного богатства на приоритет материального богатства в жизни россиян¹.

Национальная идея – феномен хорошо известный в истории практически всех стран и вполне закономерный. По сути, любая национальная идея представляет собой емкую, но в тоже время предельно сжатую формулу, из которой разворачивается базовая идеологическая концепция, настраивающая и определяющая жизнь государства, общества, граждан на длительную перспективу. Ее жизнеспособность определяется соответствием интересов развития государства вектору развития мирового сообщества в целом.

В последние 10 лет истории нашей страны заметно усилился интерес ко всему, что составляет основу национального единства. В современной культуре России актуализируется проблема использования идеи как механизма, консолидирующего общество для разрешения назревших проблем. Развернувшиеся в России преобразования остро ставят перед обществом задачу выработки консолидирующей национально-государственной идеологии. Распад СССР, стремительная утрата государственной мощи и былых ценностных ориентиров при отсутствии общих представлений о судьбе страны, пагубно повлияли на самые значимые сферы – политическую, геополитическую, экономическую, социальную, культурную².

Важно отметить, что в условиях глобализирующейся реальности *идеология правовой государственности (национальная идея)* остается мощнейшим механизмом, способным сохранить потенциал правовой, политической, гражданской организации российского государства, выступить ресурсом налаживания жизни общества согласно соответствующим ценностным ориентирам. В процессе глобализации невозможно избежать объективных противоречий, правовое государство должно выступать гарантией сохранения ценностных ориентаций социального воспроизводства. Правовая культура конкретного государства выступает формой, которая воспроизводит ценность и своеобразие национальных правовых феноменов – государственности, правопорядка, правовой системы.

Эпоха постмодернизма, глобализации, информатизации требует более существенного глубокого самоопределения.

Прогресс общества в значительной степени определяется качественным состоянием проводимой государством политики, способностью государственной власти выстраивать соответствующую насущным потребностям и долгосрочным перспективам стратегию социальных преобразований. Значение политического фактора

1 Volkov Yu.G. Ideologiya dlya Rossii [Ideology in Russia], Yu.G. Volkov, Sotsial'no-gumanitarnye znaniya [The socio-humanitarian knowledge]. 2001. No. 2. P. 61.

2 Ivanova S.V. Natsional'naya ideya v politicheskom disкурсе Rossii [National idea in Russian political discourse], S.V. Ivanova, Obozrevatel' [Observer]. 2006. No. 6. P. 59.

существенно возрастает в условиях модернизации, затрагивающей основы социально-экономической, политико-правовой и духовной организации общества³.

Прогрессивное развитие российского общества возможно только с помощью правовой политики, основанной на Конституции РФ. Претворение в жизнь конституционно закрепленного положения о формировании в России правового государства и гражданского общества, по нашему мнению, должно осуществляться двумя путями:

- реформированием существующих государственных институтов различного уровня, совершенствования правовой системы, в том числе путем внедрения норм международного права;

- путем формирования ценностей и идей в общественном сознании.

Первый путь прослеживается в государственных преобразованиях, затрагивающих наиболее важные общественные отношения. Общественные отношения реформирования общественных отношений на ближайшую перспективу были сформулированы Президентом РФ В.В. Путиным в Посланиях Федеральному Собранию РФ в 2012 г. и 2013 г⁴. Главными направлениями реформирования названы жилищная сфера (обеспечение жильем широких категорий граждан: молодых семей, специалистов социальной сферы, врачей, учителей, ученых, инженеров), социальная сфера (прогрессивное развитие медицины и образования за счет притока квалифицированных молодых специалистов), улучшение демографической ситуации, приток капиталов в нашу страну. Безусловно, указанные направления реформирования чрезвычайно важны в современный период. Но нельзя забывать про формирование духовных скреп - милосердия, сочувствия, сострадания друг другу, поддержки и взаимопомощи, без которых невозможно существование мобилизованного, консолидированного, подлинно сильного и сплоченного государства. Данное направление также указано в числе приоритетных в рамках Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ.

Важно отметить, что к числу российских особенностей, определяющих специфику реформирования России, относятся: вторичность материально-экономических факторов, высокая роль неэкономических факторов успеха, моральных, духовных стимулов к труду; сакральное отношение к государству и его интересам как к высшей ценности; традиции отношения к богатству, собственности в духе коллективизма и общности, равенства и социальной справедливости; приоритет идеи ответственности каждого не только за себя, но и за других, – ответственности, не юридической, а моральной; потребность в патерналистском государстве, осуществляющем эффективное регулирование экономикой, проводящем сильную социальную политику, заботящемся о наименее обеспеченных слоях населения⁵.

Именно поэтому проведение реформ решает конституционные задачи по формированию независимого, цивилизованного, лишенного внутренних конфликтов,

3 Tsit. po: Skvortsov I.P. O tsivilizatsionno-kul'turnykh faktorakh formirovaniya modeli sotsial'noi politiki sovremennoi Rossii [About civilizational and cultural factors of formation of model of social policy of modern Russia] I.P. Skvortsov, Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya [Theory and practice of social development]. 2011. No. 1. P. 18.

4 Strygina S.V. Natsional'nye osobennosti russkoi idei pravovogo gosudarstva, [National features of the Russian idea of the legal state] S.V. Strygina, Izvestiya Saratovskogo universiteta [News of Saratov University]. Series: Ekonomika, upravlenie, pravo [Economics, management, law]. 2010. Vol. 10. No. 1. P. 80.

5 Tsit. po: Skvortsov I.P. O tsivilizatsionno-kul'turnykh faktorakh formirovaniya modeli sotsial'noi politiki sovremennoi Rossii [About civilizational and cultural factors of formation of model of social policy of modern Russia] I.P. Skvortsov, Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya [Theory and practice of social development]. 2011. No. 1. P. 18.

правового демократического государства, выполняющего свои обязательства по защите прав и свобод человека и гражданина не в полном объеме, поскольку для создания подлинного демократического государства необходимо изменить сознание граждан России. При разработке модели правового государства необходимо учитывать исторические традиции и менталитет российского народа, геополитическое положение и природно-климатические условия нашей страны, выработать собственные принципы⁶.

Для плодотворного функционирования государственных институтов в России, по меткому выражению С.В. Стрыгиной, необходимо внедрить в обществе те идеалы и установки, которые естественным образом будут являться для него основой и не вызовут отторжения. Концепции правовой государственности не могут быть оторванными от опыта прошлого, исторически сложившихся и апробированных общечеловеческих ценностей и гуманистических традиций⁷.

Румянцев П.А. обращает наше внимание на то, что любые даже самые демократические, перестройки в обществе и государстве могут отвергаться основной, консервативно настроенной массой людей в случае отсутствия духовной, идеологической основы реформ⁸. Этой основой должна стать национальная (государственная) идея России, объединяющая и консолидирующая разобщенное российское общество.

По нашему мнению, прогрессу российского общества, проведению согласованной правовой политики, правовому регулированию национальной идеи на современном этапе развития во многом мешают процессы, произошедшие в стране в 90-х г. XX века: распад СССР, появление на его месте более десятка самостоятельных государств, кардинальное реформирование правовой политики российского государства при отсутствии детально проработанной законодательной базы для этого, изменение государственного устройства, построение рыночной модели экономики, развал прежней системы отношений в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении, военные противостояния в Чечне, резкое падение жизненного уровня большинства трудоспособного населения.

По мнению А.А. Магомедова и Ю.Д. Джабраилова в России оказалась разрушена прежняя политическая система, изменились соотношения форм собственности, система социальных отношений⁹.

Данные события подорвали позиции России на международной арене, существенно снизили эффективность осуществления государственной власти внутри

6 Magomedov A.A., Dzhabrailov Yu.D. Pereosmyslenie dagestanskoi natsional'noi idei [Rethinking the Dagestan national idea], A.A. Magomedov, Yu.D. Dzhabrailov, Izvestiya Dagestanskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta. Obshchestvennye i gumanitarnye nauki [Proceedings of the Dagestan State Pedagogical University. Social Sciences and Humanities]. 2008. No. 2. P. 36.

7 Bortenev A.I. Kontseptual'nye osnovy pravovoi politiki rossiiskogo gosudarstva v oblasti oborony i problemy ee sovremennogo formirovaniya v sfere osushchestvleniya ispolnite'noi vlasti [Conceptual bases of the legal policy of the Russian state in the field of defense and its problems of present formation in the sphere of implementation of executive power], A.I. Bortenev, Vestnik Nizhegorodskogo universiteta imeni N.I. Lobachevskogo [Bulletin of the Nizhny Novgorod University named after N.I. Lobachevsky]. Series Pravo [Law]. 2003. No. 2. P. 29.

8 Krasnova E.A. Prioritetnye natsional'nye proekty i ideologicheskaya funktsiya gosudarstva [Priority national projects and the ideological function of the state], Krasnova E.A., Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Kulturologiya [Bulletin of the Chelyabinsk State University. Philosophy. Sociology. Culturology]. 2008. Issue 7. No. 14 (115). P. 72.

9 Semenenko I.S. Kul'turnye faktory i mekhanizm formirovaniya rossiiskoi natsional'no-tsivilizatsionnoi identichnosti na rubezhe XXI veka [Cultural factors and the mechanism of formation of the Russian national and civilizational identity at the turn of the XXI century], I.S. Semenenko, Polis. 2004. No. 1. P. 102.

страны. Это, в свою очередь, вызвало необходимость не только учитывать возросший уровень внешних и внутренних угроз, но и принять адекватные меры по их устранению. Как отмечает А.И. Бортенев успешная реализация таких мер возможна лишь при наличии ясной государственной политики, что невозможно без выработки и уточнения ее концептуальных основ. Только государство способно объединить разрозненные представления, чувства, эмоции миллионов своих граждан и выразить их общую волю на рациональном уровне посредством правовой политики и практики ее реализации¹⁰.

После распада СССР, разрушения системы ценностей советского общества, в стране началась активная кампания деидеологизации. Первоначально предполагалось, что деидеологизация приведет к демократизации общественной жизни, развитию институтов гражданского общества, обеспечит плавную трансформацию общественного сознания в направлении укрепления таких необходимых для нового российского общества ценностей, как активная гражданская позиция, самостоятельность, политическая активность, инициативность, ответственность, экономическая предприимчивость¹¹.

Но фактически целью деидеологизации было разрушение исчерпавшей себя идеологии коммунизма. Закрепленные в ней мировоззренческие ориентиры, которыми гордилось «общество победившего социализма», оказались размываемыми¹³. Насильственное уничтожение идеологических устоев советского государства не ознаменовалось утверждением прогрессивной и адекватной социальной реальности идеологической доктрины. Напротив, обществу стали навязываться либеральные ценности. Именно в это время Россия ощутила мощную волну вестернизации, которая по мнению И.С. Семененко подорвала авторитет существовавшей российской идентичности, выраженной в виде культурных ценностей и институтов¹⁴. Вестернизация традиционных самобытных ценностей по меткому выражению Г.В. Осипова представляет главную угрозу потери цивилизационной идентичности, которую, в отличие от экономики и политического веса, восстановить невозможно¹⁵.

Результатом этой волны явилось не только свободное приобщение образованных слоев общества к мировой культуре, но и основательный подрыв нравственных устоев народа, которому навязываются худшие образцы западной поп-культуры. В сочетании с процессом становления капитализма в варварских и незаконных

10 Bortenev A.I. Kontseptual'nye osnovy pravovoi politiki rossiiskogo gosudarstva v oblasti oborony i problemy ee sovremennogo formirovaniya v sfere osushchestvleniya ispolnitel'noi vlasti [Conceptual bases of the legal policy of the Russian state in the field of defense and its problems of present formation in the sphere of implementation of executive power], A.I. Bortenev, Vestnik Nizhegorodskogo universiteta imeni N.I. Lobachevskogo [Bulletin of the Nizhny Novgorod University named after N.I. Lobachevsky]. Series Pravo [Law]. 2003. No. 2. P. 29.

11 Krasnova E.A. Prioritetnye natsional'nye proekty i ideologicheskaya funktsiya gosudarstva [Priority national projects and the ideological function of the state], Krasnova E.A., Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Kul'turologiya [Bulletin of the Chelyabinsk State University. Philosophy. Sociology. Culturology]. 2008. Issue 7. No. 14 (115). P. 72.

12 Semenenko I.S. Kul'turnye faktory i mekhanizm formirovaniya rossiiskoi natsional'no-tsilivizatsionnoi identichnosti na rubezhe XXI veka [Cultural factors and the mechanism of formation of the Russian national and civilizational identity at the turn of the XXI century], I.S. Semenenko, Polis. 2004. No. 1. P. 102.

13 Stepanyants M.T. Rossiya v globalizuyushchemsya mire [Russia in a globalizing world], M.T. Stepanyants, Filosofskii zhurnal [Philosophical Journal]. 2008. No. 1. P. 134.

14 Osipov G.V. Rossiya: Natsional'naya ideya. Sotsial'nye interesy i priorityty [Russia: National idea. Social interests and priorities]. M., 1997. P. 32.

формах, культом эгоизма, это привело к разрушению остатков патриархальной культуры и добропорядочности¹⁵.

В духовно-нравственной сфере в тот период наблюдается тенденция, характеризующаяся деградацией российского этноса, роста преступности, правового нигилизма, безнравственности. Но одновременно население России начинает испытывать острую потребность в самоидентификации, т.е. в осознании новых жизненных реалий и осмыслении своего положения во вновь возникшей системе социальных координат¹⁶.

В настоящее время мнения ученых относительно либеральной деидеологизации российского общества сходятся к тому, что она привела к слабой способности государства и общества противостоять сильным идеологическим постулатам (исламских фундаменталистов, французских социалистов или фашистов)¹⁷, к духовно-нравственной деградации российского общества, что особенно сказалось на духовном и нравственном развитии молодежи¹⁸. Волков Ю.Г. отмечает, что деидеологизация российского общества приводит к формированию молодых людей без мировоззрения. А это чревато последствиями¹⁹. Одним из примеров, иллюстрирующих сложившуюся ситуацию, является дерзкая выходка, устроенная 21 февраля 2012 г. девушками в Храме Христа Спасителя. Своим поведением они продемонстрировали вовсе не политическую позицию, касающуюся выборов Президента РФ (для ее демонстрации можно было использовать один из способов, предусмотренных законодательством России), это была явная попытка разжигания розни на религиозной почве, вызванная отсутствием ценностных ориентиров.

С приходом к власти В.В. Путина вопрос о национальной идее и об идеологии в целом зазвучал с новой силой. События 2003–2004 гг. (дело ЮКОСа, бесланский теракт, киевская «оранжевая революция», российские массовые акции против вступления в силу закона о монетизации льгот, нарастание критической волны в адрес российского руководства в мировых СМИ) показали всю необходимость государственной власти в идее, доктрине, которая смогла бы отразить политическую позицию сразу по нескольким направлениям – начиная от политики в отношении ближайших соседей и заканчивая состоянием собственно российского политического режима²⁰.

С избранием В.В. Путина на пост президента страны была восстановлена вертикаль власти, появилась настоящая партия власти, оформилась в общих чертах её

15 Martyshin O.V. O nekotorykh osobennostyakh rossiiskoi pravovoi i politicheskoi kul'tury [Some features of the Russian legal and political culture], O.V. Martyshin, Gosudarstvo i pravo [State and law]. 2003. No. 10. P. 28.
16 Kuznets A.M. Rossiya v poiskakh natsional'noi idei [Russia in the search for a national idea], A.M. Kuznets, Voprosy filosofii [Problems of Philosophy]. 2002. No. 1. P. 178.

17 Tsit. po: Bedzhanova T.E., Isaeva K.M. Ideologiya – vazhnyi vektor razvitiya sovremennoi Rossii [Ideology - an important vector of development of modern Russia], T.E. Bedzhanova, K.M. Isaeva, Yuridicheskii vestnik DGU [Legal herald of DSU]. 2011. No. 1. P. 30.

18 Sidorov A.V. Gosudarstvenno-pravovaya ideologiya kak institutsional'nyi faktor rossiiskoi modernizatsii [Public-legal ideology as an institutional factor of Russia's modernization], A.V. Sidorov, Filosofiya prava [Philosophy of Law]. 2007. No. 1. P. 96.

19 Volkov Yu.G. Ideologiya dlya Rossii [Ideology for Russia], Yu.G. Volkov, Sotsial'no-gumanitarnye znaniya [The socio-humanitarian knowledge]. 2001. No. 2. P. 58.

20 Goreva N.A. Ideologicheskii diskurs kak mekhanizm legitimatsii politicheskogo rezhima sovremennoi Rossii [The ideological discourse as a mechanism of legitimation of the political regime of modern Russia], Goreva N.A., Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta [Bulletin of Voronezh State University]. Series: Lingvistika i mezhkul'turnaya kommunikatsiya [Linguistics and intercultural communications]. 2010. No. 1. P. 180.

идеология, стали говорить о либеральном консерватизме как о главном идейном ориентире партии и власти. Верховная власть открыто не признает эту идеологию, но, в общем-то, либеральный консерватизм явился верным идеологическим выражением того реального пути, по которому с начала века стало двигаться российское общество²¹.

Таким образом, кризис идеологической сферы общества во многом определил неудачи модернизации и реформирования всех общественных подсистем: экономики, политики, права. Он и в настоящее время все еще угрожает не только духовно-нравственному развитию народов, проживающих на территории России, а также перспективам дальнейшего развития российского государства, ведь существование любого государства определяется не только единством экономическо-политического пространства, но и идеологическим единством, выражающимся в наличии социальных идеалов и ориентиров развития общества и государства, фундаментальных объединяющих нации ценностях, так, именно данного рода единство консолидирует общество, определяет вектор его развития, обеспечивает легитимность и устойчивость властных отношений²².

Не секрет, что область межнациональных отношений в Российской Федерации была и остается одним из самых проблемных и сложно регулируемых аспектов жизнедеятельности общества. Еще до распада СССР были первые предпосылки возникновения беспорядков на этнополитической почве (например, весной 1986 года в Якутии, а в декабре 1986 года – в Алма-Ате). Затем последовали демонстрации крымских татар в городах Узбекистана (Ташкенте, Бекабаде, Янгиюле, Фергане, Намангане и др.), в Москве на Красной площади. Началась эскалация этнических конфликтов, приведших к кровопролитию (Сумгаит, Фергана, Ош). Зона конфликтных действий расширилась. В 1989 году возникло несколько очагов конфликтов в Средней Азии, Закавказье. Позднее их огонь охватил Приднестровье, Крым, Поволжье, Северный Кавказ. Только за период с 1988 по 1991 год на этнической почве в бывших советских республиках произошло более 150 конфликтов, в том числе около 20, повлекших человеческие жертвы²³.

После распада СССР острота напряженности в данной сфере стала только увеличиваться, на протяжении многих лет власть фактически предпочитала не вмешиваться в происходящее, желая избежать вероятного обострения ситуации²⁴. Результатом подобного, во многом сознательного невнимания к проблеме следует признать стихийное обострение межнациональных противоречий, одно из которых произошло осенью 2006 г. в Республике Карелия. Также подтверждением возможности возникновения конфликтов на национальной почве стали события, произошедшие в Москве в конце 2010 г. Казалось бы, простое выяснения отношений

21 Shevchenko V.N. *Modernizatsiya ili natsional'nyi put' razvitiya Rossii* [Upgrading or national path of Russia's development], V.N. Shevchenko, *Filosofskie nauki* [Philosophical sciences]. 2011. No. 1. P. 46.

22 Krasnova E.A. *Prioritetnye natsional'nye proekty i ideologicheskaya funktsiya gosudarstva* [Priority national projects and the ideological function of the state], Krasnova E.A., *Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Kul'turologiya*. [Bulletin of the Chelyabinsk State University. Philosophy. Sociology. Culturology] 2008. Issue 7. No. 14 (115). P. 71.

23 Mukomel' V., Pain E., Popov A. *Soyuz raspalsya – mezhnatsional'nye konfliktki ostalis'* [Union collapsed - ethnic conflicts have remained], V. Mukomel', E. Pain, A. Popov, *Nezavisimaya gazeta* [Independent newspaper]. 1992. 10 January.

24 Fil' M.S. *Imperativy gosudarstvennoi natsional'noi politiki v sovremennoi Rossii* [The imperatives of the state national policy in modern Russia], M.S. Fil', *Vestnik Moskovskogo universiteta* [Bulletin of Moscow University]. Series 12: *Politicheskie nauki* [Political science]. 2007. No. 2. P. 102.

между группами молодых людей переросло в массовые беспорядки в самом центре страны, вызванные как раз противоречиями в межнациональных отношениях.

Таким образом, распад СССР во многом стал причиной того, что народы, проживающие на территории РФ, оказались перед лицом реальной угрозы утраты национального самосознания, духовной и культурной самобытности. Как верно подчеркивает Л.А. Тхкбисимова, на развитие и распространение этнополитических и межнациональных конфликтов влияют на незавершенность государственно-правовой организации взаимодействия и ответственности различных властно-правовых структур, отсутствие четких политико-правовых механизмов управления процессами централизации и децентрализации в принятии управленческих решений и обеспечении целостности российского государства²⁵. Но, по нашему мнению, не маловажным фактором обеспечения национальной безопасности, недопущения возникновения конфликтов на национальной почве в России, являющейся одним из крупнейших многонациональных государств в мире (в нашей стране проживают более 160 народов (Приложение 1), при чем преобладающее большинство народов страны на протяжении веков сложились как этнические общности, они являются коренными народами, сыгравшими историческую роль в формировании российского государства²⁶), является выработка и систематизация на законодательном уровне знаний относительно национальной идеи России. Идея единства народов – как бы она не называлась: толерантностью в наши дни, интернационализмом и дружбой народов в советские времена – не может «произрастать» сама собою и требует активной идеологической и пропагандистской работы²⁷.

Вопреки определенным трудностям у народов России сохранилось чувство общности и гражданской солидарности, в основе которого лежат общая историческая память и общность исторических судеб, культурные, этические и нравственные традиции²⁸.

Таким образом, для разрешения противоречий, имеющих место в России, выхода из нравственного кризиса, необходимо учитывать традиции, нравственные и ценностные ориентиры россиян, так как без этого не может жить ни одно уважающее себя государство, тем более такая страна, как Россия с ее исторически обусловленной ролью и с той ответственностью, которую страна несет перед мировым сообществом. Для дальнейшего обустройства и укрепления России, для выбора правильного пути ее развития необходимо пристальное внимание и следование тем принципам и ценностям, которые близки и прису-

25 Tkhabisimova L.A. Tselostnost' rossiiskoi gosudarstvennosti kak napravlenie sovremennoi pravovoi politiki [The integrity of the Russian state as the direction of contemporary legal policy], L.A. Tkhabisimova, *Filosofiya prava* [Philosophy of law]. 2007. No. 1. P. 94.

26 Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii ot 04 fevralya 2009 «O Kontseptsii ustoichivogo razvitiya korennykh malochislennykh narodov Severa, Sibiri i Dal'nego Vostoka Rossiiskoi Federatsii» No. 132-р, *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* [The order of the Russian Federation Government dated February 4, 2009 "On the Concept of Sustainable Development of Indigenous Peoples of the North, Siberia and Far East of the Russian Federation» No.132-p, *Assembly of the Russian Federation.*]. 2009. No. 7. P. 876.

27 Egorova L.P. Edinstvo narodov SSSR v 1941 - 1945 gg. kak natsional'naya ideya (na materiale khudozhestvennoi literatury) [Unity of ussr peoples in 1941 - 1945 as national idea (based on fiction)], L.P. Egorova, *Vestnik Stavropol'skogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Stavropol State University]. 2009. No. 6. P. 191.

28 Trofimov E.N. Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii kak sterzhnevaya idei natsional'noi politiki [Strengthening of unity of the Russian nation as the pivotal idea of national policy], E.N. Trofimov, *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta* [Bulletin of Moscow State Regional University]. Series: *Yurisprudentsiya* [Jurisprudence]. 2008. No. 4. P. 3.

щи российскому народу. Ведь именно они лежат в основе национальной, общественной идеи России, которая отражает не только интересы элиты, властных государственных структур, но и всего населения России и служит тем необходимым объединяющим элементом, без которого невозможно успешное развитие российского общества²⁹.

Отсутствие четко сформулированной официальной и поддержанной обществом национальной идеи привело к невозможности выработать и заявить сумму национальных интересов и приоритетов внутренней и внешней (экономической, социальной, военной, экологической, информационной и других политик), к их безосновательности, к отсутствию базиса для координации различных программ и действий всех структур власти. Это уже привело к непредсказуемости, а значит, и ненадежности России, как субъекта мировой политики и мировой экономики, ненадежности государства в глазах собственного народа³⁰.

Единым может быть только государство, объединенное единой идеей. Ведь только государство способно объединить разрозненные представления, чувства, эмоции миллионов своих граждан и выразить их общую волю на рациональном уровне посредством правовой политики и практики ее реализации³¹.

Владимиров А.И. обращает наше внимание на то, что наше государство, Российская Федерация, несмотря на тысячелетнюю историю, еще только складывается, поэтому именно сейчас важно и необходимо попытаться начать строить его на основах разума и нравственности, заложенных в ее национальной идее³².

Церпицкая О.Л. отмечает, что национальная идея актуальна не только для внутриполитической системы, но и для развития внешней политики, так как она способна гармонизировать весь спектр политических отношений и в ряде случаев придать им смысл или даже изменить их³³.

Национальная идея в России – один из важнейших компонентов государственности. Именно она в первую очередь определяет доверие населения к государству. Если основная государственная идея совпадает с идеей национальной, то государство получает мощнейшую общественную поддержку. В противном случае государственная политика наталкивается на явное или скрытое гражданское неповиновение³⁴.

29 Korovnikova N.A. *Natsional'naya ideya sovremennoi Rossii: sotsial'nye orientiry i tsennosti* [National idea of modern Russia: social guidelines and values], N.A. Korovnikova, *Sotsiologiya vlasti* [Sociology of power]. 2008. No. 6. P. 222.

30 Vladimirov A.I. *O natsional'noi gosudarstvennoi idee Rossii* [About the national state idea of Russia], A.I. Vladimirov, *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Moscow State University]. Series 7. *Filosofiya* [Philosophy]. 2000. No. 2. P. 18.

31 Annenkova V.G. *Edinaya natsional'naya ideya – osnova i smysl edinstva Rossiiskogo gosudarstva* [Unified national idea - the basis and the meaning of unity of the Russian state], V.G. Annenkova, *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie* [Government and local self-government]. 2005. No. 9. P. 14.

32 Vladimirov A.I. *O natsional'noi gosudarstvennoi idee Rossii* [About the national state idea of Russia], A.I. Vladimirov, *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Moscow State University]. Series 7. *Filosofiya* [Philosophy]. 2000. No. 2. P. 16.

33 Tserpitskaya O.L. *Formirovanie v Rossii natsional'noi idei* [Formation of the national idea in Russia], O.L. Tserpitskaya, *Nauchno-analiticheskii zhurnal Obozrevatel' – Observer* [Scientific and analytical Journal Observer - Observer. 2]. 2011. Vol. 258. No. 7. P. 59.

34 Luk'yanova E.A. *O rossiiskoi natsional'noi idee* [About Russian national idea], E.A. Luk'yanova, *Vestnik Moskovskogo universiteta* [Bulletin of Moscow University]. Series 12: *Politicheskie nauki* [Political science]. 2003. No. 2. P. 54.

Нельзя не согласиться с мнением В.И. Якунина о том, что нужно стремиться к тому, чтобы установилась демократическая, гуманистическая идея, основы которой заложены в Конституции РФ³⁵.

«Наш общенациональный идеал сегодня – это возрождение России, которое немыслимо без обращения к её глубинным истокам»³⁶. Но сам процесс создания национальной идеи – это серьезная методологическая и политическая проблема современности. Об этом убедительно свидетельствует опыт США, где громадное значение придается популяризации Американской мечты, опыт Китая «социализм с китайской спецификой» (Дэн Сяопин), опыт Франции, Индии и других великих держав³⁷.

Национальная (государственная, общенациональная, русская) идея – феномен чрезвычайно важный и актуальный для современной России. Сложность понимания феномена национальной идеи во многом заключается в многообразии трактовок данного понятия, разнообразии точек зрения относительно толкования, возможности и необходимости правового регулирования, закрепления национальной идеи в законодательстве России³⁸.

Ведущие государственные деятели современной России обращаются к проблеме национальной идеи, определяя приемлемые ценности, отражающие российскую ментальность:

35 Yakunin V.I. Gosudarstvennaya ideologiya i natsional'naya ideya: konstitutsionno-sennostnyy podkhod [State ideology and national idea: constitutional-valuable approach], V.I. Yakunin, Gosudarstvo i pravo [State and law], 2007. No. 5. P. 5-12.

36 Il'in V.V. Akhizer A.S. Rossiiskaya gosudarstvennost': istoki, traditsii, perspektivy [Russian statehood: the origins, traditions and perspectives], M., 1997. P. 9.

37 Troitskii E.S. O russkoi idee: Ocherk teorii vozrozhdeniya natsii [About the Russian idea: Sketch of the nation rebirth theory], M., 1994. P. 3.

38 См. подробнее: Abdulatipov R.G. Natsional'nyi vopros i gosudarstvennoe obustroistvo Rossii [The national question and state improvement in Russian]. M., 2000; S. Andreeva I. Put' k russkoi idee [Path to the Russian idea], Russkii stroi. Sbornik statei [Russian system. Digest of articles], Comp. A.N. Savel'ev. M., 2003; Arbatov A.G. Rossiiskaya natsional'naya ideya i vneshnyaya politika (mify i real'nost') [Russian national idea and foreign policy (Myths and Reality)]. M., 1998; Bokhanov A.N. Russkaya ideya ot Vladimira Svyatogo do nashikh dnei [Russian idea from St. Vladimir to the present day]. M., 2005; Vladimirov A.I. Kontseptual'nye osnovy natsional'noi strategii Rossii: politologicheskii aspekt [Conceptual framework of the national strategy of Russia: the political aspect], A.I. Vladimirov; Institut ekonomiki RAN [Institute of Economics, Russian Academy of Sciences]. M., 2007; Grinyayev S.N., Fomin A.N. Natsional'naya ideya i natsional'naya zadacha (analiticheskii doklad) [The national idea and national problem (analytical report)], S.N. Grinyayev, A.N. Fomin. Access mode: <http://ecs.ru/users/files/fortexts/8274.pdf> 10.02.2012 10:53; Kuznets A.M. Rossiya v poiskakh natsional'noi idei [Russia in the search for a national idea], A.M. Kuznets, Voprosy filosofii [Problems of Philosophy]. 2002. No. 1. P. 177-179; Martyshin O.V. Ideologiya i formirovaniye novoi politicheskoi i pravovoi kul'tury v Rossiiskoi Federatsii [Ideology and the formation of a new political and legal culture in the Russian Federation], O.V. Martyshin, Gosudarstvo i pravo [State and law]. 2010. No. 9. P. 5-16; Maslin M.A. Russkaya ideya Rossii glazami russkogo [Russian idea Russia through the eyes of Russian]. M., 1992; Molotkov A.E. Missiya Rossii. Pravoslavie i sotsializm v XXI veke [Russian Mission. Christianity and socialism in the XXI century]. St Petersburg., 2007; Natsional'naya ideya i zhiznesposobnost' gosudarstva. Postanovka zadachi. Materialy nauchnogo seminarra [The national idea and the viability of the state. Formulation of the problem: Proceedings of scientific seminar]. Issue No. 2. M., 2009; Natsional'naya ideya: istoriya, ideologiya, mif [National idea: history, ideology, myth], Ed. by G.Yu. Semigin. M., 2004; Natsional'naya ideya: strany, narody, sotsiumy [National idea: the country, the people, societies]; A.M. Salmin. Ed. by Yu.S. Oganis'yan. IS RAN. M., 2007; Putilov S.V. Rossiiskaya obschenatsional'naya ideya: soderzhanie i napravlennost' [Russian national idea: the content and direction], Putilov S.V. Sovremennye tekhnologii. Sistemnyi analiz. Modelirovaniye [Modern technologies. System analysis. Modeling]. 2006. No. 4. P. 226-230; Rozov N.S. Natsional'naya ideya kak imperativ razuma [The national idea as an imperative reason], N.S. Rozov, Voprosy filosofii [Problems of Philosophy]. 1997. No. 10. P. 17-18; Russkaya ideya [Russian idea], Sostavitel' M.A. Maslin. M., 1992; Saratov G.A. Rossiya v poiskakh idei [Russia in search of ideas]. M., 1995; Tref'yakov V.T. Nauka byt' Rossiie: nashi natsional'nye interesy i puti ikh realizatsii [Science to be Russian: our national interests and ways of their implementation], V.T. Tref'yakov. M., 2007. Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu ot 30.03.1999 g. «Rossiya na rubezhe epokh (o polozhenii v strane i osnovnykh napravleniyakh politiki Rossiiskoi Federatsii)» [Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly on 30.03.1999, the "Russia at the turn of epochs (the situation in the country and main directions of the policy of the Russian Federation)"]; Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 1999. No. 60. Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu ot 24.06.2007 g. «Poslanie Prezidenta Vladimira Putina Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii» [Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly on 24.06.2007, the "Message of President Vladimir Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation"], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 2007. No.90.

1) В 1999 г. В.В. Путин отмечает: «Мне представляется, что новая российская идея родится как сплав, как органичное соединение универсальных, общечеловеческих ценностей с исконными российскими ценностями, выдержавшими испытание временем»³⁹;

2) В 2007 г. В.В. Путин подчеркивает: «духовное единство народа и объединяющие нас моральные ценности – это такой же важный фактор развития, как политическая и экономическая стабильность... Убеждён, общество лишь тогда способно ставить и решать масштабные национальные задачи, когда у него есть общая система нравственных ориентиров. Когда в стране хранят уважение к родному языку, к самобытным культурным ценностям, к памяти своих предков, к каждой странице нашей отечественной истории». «Мы, вместе с тем, должны и будем опираться на базовые морально-нравственные ценности, выработанные народом России за более чем тысячелетнюю свою историю. Только в этом случае мы сможем правильно определить ориентиры развития страны. И только в этом случае нас ждет успех»⁴⁰.

3) В первом послании президента Д.А. Медведева Федеральному собранию говорится: «Развитие российской государственности будет успешным, если будет опираться на свободных людей, уверенных в своей защищенности законом и государством, которое может быть сильным и мощным в своем единстве, при целостности территории и большой численности населения. Государство, «повернувшееся лицом к человеку» — это забота о каждом гражданине как о части единого целого вот на чем может быть основана воля народа к единению, национальная идея, сплачивающая нацию, причем гарантированная «авторитетом самого Основного закона»: «...именно Конституция утверждает свободу и справедливость, человеческое достоинство...единство многонационального народа»⁴¹.

4) Медведев Д.А. на своем сайте утверждает, что «каждая уважающая себя нация в тот или иной исторический период должна иметь набор ценностных представлений, которые значительная часть этой нации должна разделять. И желательно, чтобы они разделялись не по принуждению, а на основе личных убеждений»⁴².

5) 23 января 2012 г. В.В. Путин в рамках предвыборной кампании опубликовал в «Независимой газете» статью, посвященную анализу национального вопроса в России. «Стержень, скрепляющая ткань этой уникальной цивилизации – русский народ, русская культура... Мы многонациональное общество, но мы единый народ. Это делает нашу страну сложной и многомерной. Дает колоссальные возможности для развития во многих областях... Задачи, которые мы ставим и внутри страны (создание новой экономики с эффективной занятостью, воссоздание профессиональных сообществ, равномерное развитие производительных сил и социальной инфраструктуры на всей территории страны), и задачи евразийской интеграции – это ключевой инструмент, благодаря которому можно ввести миграционные по-

39 Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu ot 30.03.1999 g. «Rossiya na rubezhe epoch (o polozhenii v strane i osnovnykh napravleniyakh politiki Rossiiskoi Federatsii)» // Rossiiskaya gazeta. 1999. № 60.

40 Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu ot 24.06.2007 g. «Poslanie Prezidenta Vladimira Putina Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii» [Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly on 24.06.2007, the "Message of President Vladimir Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation"], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 2007. No.90.

41 Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii ot 05.11.2008., Rossiiskaya gazeta [Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation from 05.11.2008, Russian newspaper]. 2008. No. 230.

42 Access mode: <http://medvedev.kremlino.ru/book> 10.03.2011 13:15

токи в нормальное русло. По сути, с одной стороны, направить мигрантов туда, где они будут в наименьшей степени вызывать социальное напряжение. А с другой – чтобы люди в своих родных местах, на своей малой родине могли чувствовать себя нормально и комфортно. Надо просто дать возможность людям работать и нормально жить у себя дома, на родной земле, возможность, которой они сейчас во многом лишены. В национальной политике нет и не может быть простых решений. Ее элементы рассыпаны во всех сферах жизни государства и общества – в экономике, социалке, образовании, политической системе и внешней политике. Нам надо выстроить такую модель государства, цивилизационной общности с таким устройством, которая была бы абсолютно равно привлекательна и гармонична для всех, кто считает Россию своей Родиной. Мы будем укреплять наше «историческое государство», доставшееся нам от предков. Государство-цивилизацию, которое способно органично решать задачу интеграции различных этносов и конфессий»⁴³.

На разных этапах существования российского государства на первый план выходили различные ценности, служившие основой для формулирования национальной идеи: национальное самоутверждение, государственность, религиозное возрождение. В настоящее время при формировании национальной идеи должны использоваться тезисы об общности российского народа, вере, патриотизме, ведь, не вызывает сомнения тот факт, что когда речь идет о формировании единой государственной идеологии, нужно ясно сознавать, что это должна быть идеология всеобщая. Национальную идею нельзя связывать с одним этносом, одной социальной группой, с одной идеологией, с одной религией, она должна носить всеобщий характер, выражать менталитет всего российского народа⁴⁴. Общенациональная идея, выражая менталитет и самобытность народов России, определяет содержание, характер и направление социального мышления и социальных действий.

«Национальная идея (идеология) может сыграть роль духовной скрепы, особенно на переломном этапе развития. Граждан страны можно объединить на основе исторических традиций, фундаментальных нравственных ценностей, которые часто принимают форму идеологических лозунгов и госсимволики. Эти ценности должны быть приемлемы для абсолютного большинства граждан и отражать характерные черты и особенности российского менталитета»⁴⁵.

В настоящее время не выработано единого подхода в отношении в России единой государственной идеи.

Сторонники одного подхода утверждают, что в такой многонациональной стране, как Россия, государственная идея, обеспечивающая единство государства, должна быть наднациональна. Формирование наднациональной концепции государственности России служит предпосылкой единения российского народа.

По выражению В.А. Тишкова, выращивание и культивирование особой наднациональной в этническом смысле общности российского народа - российской

43 Putin V.V. Rossiya: natsional'nyi vopros [Russia: the national question], V.V. Putin, Nezavisimaya gazeta [Independent newspaper]. 2012. 23 January.

44 Annenkova V.G. Edinaya natsional'naya ideya – osnova i smysl edinstva Rossiiskogo gosudarstva [Unified national idea - the basis and the meaning of the unity of the Russian state], V. G. Annenkova, Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie [Government and local self-government]. 2005. No. 9. P. 15.

45 Popov Yu. Rossiya v poiskakh dukhovnykh skrep [Russia in search of spiritual braces], Izvestiya [News] 4.05.09. Access mode: <http://www.izvestia.ru> 17.01.2011. 14:19

нации может стать идейной основой обеспечения жизнеспособности российского государства, поддержания его единства, целостности и стабильности, достижения национального согласия⁴⁶.

Россия - полиэтничное и поликонфессиональное государство. С этим утверждением согласны все российские общественно-политические силы. Но одной констатации полиэтничного и поликонфессионального характера нашей страны для успешной реализации национальной политики недостаточно. Прекращение дезинтеграции страны, достижение не провозглашаемого, а реального единства правового, политического и социально-экономического пространства станет необратимым лишь в том случае, если у всех народов, проживающих на территории Российской Федерации, выработается ощущение принадлежности к России не на основе крови, а на основе общей системы ценностей. Такой подход вовсе не отрицает этническую принадлежность и не зовет сменить ее на политическую.

Между тем на рубеже двух тысячелетий национальная политика России строилась без учета необходимости выработки общих для всех россиян надэтнических принципов. Напротив, акцент в российской национальной политике был сделан на поддержку (политическую, финансовую, социальную, гуманитарную) различных этнических групп, начиная от русских и заканчивая малыми народами Севера. В результате вместо формирования институтов гражданского общества произошло укоренение «принципа крови» в социально-экономической, общественно-политической практике, кадровой политике российских субъектов. Как следствие, принадлежность к тому или иному этносу рассматривается в качестве приоритетной в сравнении с принадлежностью к России, российскому государству и обществу.

Новая надэтническая Российская идея должна основываться на новых базисных принципах - демократии, гражданственности, российского патриотизма. Те, кто предлагает сегодня отчаянные усилия для дискредитации демократической идеи, должны понимать, что в случае успеха они получают развал ныне существующего российского государства. Очевидно также, что выработка надэтнических принципов российской национальной политики - не одноактное действие.

Другой подход связан с тем, что в многонациональной и многоконфессиональной России государственная идея не может быть наднациональной. Объединяющей и примиряющей национальной государственной идеей вполне может выступать идея единой и неделимой России. В рамках становления нового федеративного государства невозможен возврат к старым идеологическим догмам, необходима новая интегрирующая национальная идея, которая должна основываться на демократии, гражданственности, патриотизме. «Достижение не провозглашаемого, а реального единства правового, политического и социально-экономического пространства станет необратимым в том случае, если у всех народов, проживающих на территории Российской Федерации, выработается ощущение принадлежности к России не на основе крови, а на основе историко-культурной общности и единого государственного языка»⁴⁷.

46 Tishkov V.A. Rossiya kak mnogonatsional'naya obshchnost' i perspektivy mezhetnicheskogo soglasiya: Informatsionno-analiticheskaya zapiska [Russia as a multi-ethnic community and prospects of inter-ethnic harmony: Informational and analytical note], Sovet Federatsii, Komitet po delam Federatsii, Federativnomu dogovoru i regional'noi politike [Federation Council Committee on Federal Affairs, Federal Treaty and Regional Policy]. 30 January. 1995. P. 8.

47 Markedonov S. Apologiya Rossiiskoi idei, ili kak nam sokhranit' Rossiyu [Apology of the Russian idea, or how do we save Russia], S. Markedonov, Tezisy po rossiiskoi natsional'noi politike [Theses on the Russian national policy]. M., 2004. P. 15.

Осипов Г.В. утверждает, что объединить все партии и общественные движения, все российское общество осознанием национальных интересов России могло бы единство идеи духовности, идеи народовластия и идеи державности. Причем, по мнению автора, идея державности сложилась как огромное геополитическое пространство. Она стала им в силу ряда исторических условий, связанных с сохранением как русского народа, так и других народов, воссоединившихся с Россией в целях избежания геноцида и истребления, в целях национального и духовного возрождения⁴⁸.

Рассматривая проблему особенностей русского этноса и национальной психологии, выдающийся современный российский философ А. Панарин пишет: «...динамика русской нации в Евразии с самого начала имела своим источником... этническую социокультурную гетерогенность, сплавленную «идеями». Русские – не этнос в «естественном» смысле этого слова, а общность, объединяемая и организуемая «идеями». Не случайно крушение «идеи» — православной или коммунистической — угрожает расколом и разьединением этого суперэтноса. Русская нация немислима вне русской культуры, но эта культура в глубинной своей интенции является культурой «третьего Рима» — культурой единого большого пространства, энергетика которого питается этнической гетерогенностью»⁴⁹.

Новая государственная политика в области формирования единой национальной идеи - гарант благополучного национального развития России⁵⁰. В настоящее время просто необходимо возрождать исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти, укреплять общественное согласие на основе общих ценностей - свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа РФ, уважения семейных традиций, патриотизма.

Национальная идея есть теоретическая и духовная доктрина обеспечения независимости Отечества⁵¹, возрождения нации, осмысленное стремление народа к утверждению лучшей действительности, совершенствованию своей цивилизации и образа жизни, концентрированное и возвышенное проявление национальной психологии, мужества и жертвенности, воинской доблести, духовности нашего народа, его нужд и потребностей в экономике, политической, социальной, культурной, международной жизни.

Современному российскому государству необходима сформированная и четкая, поддерживаемая большинством населения и ему понятная система принципов, социальных идей, оценок, направленных на интенсивное и успешное развитие государства, повышение его дееспособности на международной арене, и в то же время консолидацию общества, повышению его нравственного уровня, общей сплоченности. Отсюда можно сделать вывод о том, что национальная идея необходима для совершенствования системы государственного управления обществом при соци-

48 Osipov G.V. Rossiya: Natsional'naya ideya. Sotsial'nye interesy i priorityety [Russia: National idea. Social interests and priorities]. M., 1997. P. 130.

49 Panarin A.S. Filosofiya politiki [Political Philosophy]. M., 1996. S. 167, 168..

50 Luk'yanova E.A. O rossiiskoi natsional'noi idee [About Russian national idea], E.A. Luk'yanova, Vestnik Moskovskogo universiteta [Bulletin of Moscow University]. Series 12: Politicheskie nauki [Political science]. 2003. No. 2. P. 60.

51 Semenenko I.S. Kul'turnye faktory i mekhanizm formirovaniya rossiiskoi natsional'no-tsivilizatsionnoi identichnosti na rubezhe XXI veka [Cultural factors and the mechanism of formation of the Russian national and civilizational identity at the turn of the XXI century], I.S. Semenenko, Polis. 2004. No. 1. P. 109.

ально ориентированном государстве. Именно она формируют систему краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей государственной политики»⁵².

Для полного и всестороннего анализа правового регулирования национальной идеи России по нашему мнению вначале необходимо рассмотреть понятие национальной идеи.

В начале необходимо отметить, что национальная идея представляет собой особую разновидность цивилизационных идеи, для которых характерны следующие признаки:

1) надэтнический характер, который сближает их с имперскими идеологиями, хотя последние делают больший акцент на государственном начале;

2) выдвижение в качестве главной задачи - построение единого цивилизационного пространства, при этом задачи национально - государственного строительства отодвигаются на второй план;

3) утверждение общности исторической судьбы и единства государственно - политической традиции;

4) представление о единстве веры и культурной традиции как основе цивилизационного строительства;

5) представление о языке как об объединяющем факторе;

6) церковь выступает как самостоятельный общественно-политический организм, не подавляемый государством;

7) стремление к преодолению националистического дискурса⁵³.

Понятие национальной идеи используется для характеристики представлений, связанных с определением исторической роли того или иного государства в мире, особенностями его истории, культуры, характера и менталитета населяющего его народа⁵⁴.

Иванова С.В. в рамках работы «Национальная идея в политическом дискурсе России» обращает наше внимание на то, что первая составляющая словосочетания - «национальная» – определяет его сущностные основания, вторая – «идея» («цель, замысел, смысл, отражающий предполагаемый результат деятельности») – функциональное наполнение. Понятие «идея» тесно связано понятием «идеал». То есть «национальная идея» есть система базовых идеалов базовой национальной культуры, которая, благодаря продуцированию данных идеалов, представляет собой соответствующую социокультурную целостность.

В настоящее время можно говорить, по крайней мере, о двух смыслах понятия национальная идея. В широком смысле, это понятие может быть рассмотрено как синоним национальной (общероссийской, общегражданской) идеологии, то есть в качестве системы идей и ценностных принципов, лежащих в основе консолидации и развития российского общества. В узком смысле, под национальной идеей можно понимать систему представлений, связанных с ценностными установками в области межэтнических отношений, этнической идентичности⁵⁵.

52 Pavlov D.Yu. Gosudarstvennaya ideologiya kak faktor konsolidatsii sovremennogo rossiiskogo obshchestva [State ideology as a factor in the consolidation of a modern Russian society], D.Yu. Pavlov, *Materialy nauchnoi konferentsii «Sotsial'naya politika v sovremennoi Rossii: teoriya i praktika»* [Proceedings of the conference "Social Policy in Contemporary Russia: Theory and Practice]. M., 2012. P. 537

53 Petrunina O.E. «Velikaya ideya» i geopoliticheskaya situatsiya na balkanakh na rubezhe XX - XXI vv. ["Great idea," and the geopolitical situation in the Balkans at the turn of XX - XXI centuries], O.E. Petrunina, *Natsional'naya ideya. Strany, narody, sotsiumy* [The national idea. Countries, peoples, societies]. M., 2007. P. 267.

54 Veretennikov V. Rossiya v poiskakh natsional'noi idei [Russia in the search of national idea], Veretennikov V., Access mode: http://www.baltexpert.com/2011/06/07_06.02.2012_20:50

55 Ivanova S.V. Natsional'naya ideya v politicheskom diskurse Rossii [National idea in Russian political discourse], S.V. Ivanova, *Obzrevatel'* [Observer]. - 2006., No. 6., P. 59.

В работе «Национальная идея России», выполненная авторским коллективом Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, подчеркивается, что «национальная идея» общепринятое и общевостребованное словосочетание. Тут термин «национальная» как бы теряет свою изначальную многозначность. В содержании национальной идеи, конечно, принципиально присутствует оттенок этнической самобытности, скорее связанный с цивилизационной идентичностью. Но в случае России обозначение «русский» одинаково неизбежно и по отношению к русской цивилизации, русским цивилизационно-ценностным накоплениям, и по отношению к названию многоэтнической страны. В английском языке одно слово *Russia* означает и российский, и русский⁵⁶.

По мнению А.В. Васильева национальная идея представляет собой определенную словесную формулировку, содержащую основные, принципиальные положения, выражающие существенные черты данной нации или государства, их цели и задачи, решение которых на практике способствует сплочению народа и действия его как единого социального образования⁵⁷.

По определению Ю.С. Оганисяна, «национальная идея - это органически вытекающая из традиций и особенностей национального бытования народов духовная норма совместной жизни граждан государства»⁵⁸.

Национальная идея – это существующие объективно, сохраняемые многими поколениями и характерные для данного народа глубинные правила и традиции, которые порождают ряд иных его особенностей и характеристик⁵⁹.

Общенациональная идея рассматривается Б.А. Федуловым как идеальное представление в сознании народа (органов власти, общественных организаций и большинства граждан) о своем историческом опыте и выражающая отношение к нему и оценке реальной действительности, а также в осознании общих для всего населения целей и путей развития. Она проявляется во всех сферах общественной жизни: политике, экономике, идеологии, культуре, в отношениях между отдельными людьми и национальностями⁶⁰.

Уваров А.И. дает следующие определение национальной идеи: «национальная идея по своей сущности – историческая комплексная идея, поскольку она должна выражать коренные интересы всей нации, формулировать стратегические цели общества и одновременно, связав их с практическими задачами современного общества, современной цивилизации»⁶¹.

Национальная идея - это диалектическое единство оплодотворяющего начала нации и одновременно традиций ее многовекового бытия (понятие «идея» в общем смысле в философии означает ведущую мысль, которая не только подытоживает

56 Natsional'naya ideya Rossii [The national idea of Russia]. In 6 vol. Vol. I. Moscow city, 2012. P. 28.

57 Vasil'ev A.V. Natsional'naya ideya sovremennoi Rossii dolzhna byt' uregulirovana pravom [National idea of modern Russia should be resolved right], A.V. Vasil'ev, Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika [Law and the State: Theory and Practice]. 2011. No. 9 (81). P. 6.

58 Natsional'naya ideya: strany, narody, sotsiumy [National idea: the country, the people, societies], A.M. Salmin i dr. Otv. Redaktor Yu.S. Oganis'yan. IS RAN. Moscow city, 2007. P. 416.

59 Chubais I.B. Razgadannaya Rossiya. Chto zhe budet s Rodinoi i s nami (Opyt filosofskoi publitsistiki) [Unravel Russia. What will happen to the Motherland and to us (The experience of philosophical journalism)]. M., 2005. P. 8.

60 Fedulov B.A. Aksiologicheskie osnovy obshchenatsional'noi rossiiskoi idei: monografiya [Axiological bases nationwide of Russian idea: a monograph], B.A. Fedulov. Barnaul, 2004. P. 46.

61 Uvarov A.I. Al'ternativa informatizatsii [informatization Alternative], A.I. Uvarov, Vestnik Rossiiskogo filosofskogo obshchestva [Bulletin of the Russian Philosophical Society]. 2006. No. 1 (37). P. 103.

предыдущее развитие чего-то, но и указывает дальнейшее направление его развития)⁶².

Государственная (национальная) идея представляет собой совокупность взглядов на коренные принципы государственного устройства, отражающая долговременные внутренние и внешне интересы проживающего в нем народа или народов⁶³.

Национальная идея, по мнению А.И. Вдовина, – это осознание необходимости отыскания народам России новой формулы российской государственности, способов совместного преодоления кризиса, выживания, самосохранения, самопреобразования ради достойного существования и сосуществования, взаимообогащения, органичности соединения различных народов, культур, традиций, конфессий в единой политической российской нации. Иначе говоря, российская идея есть осознание российской идентичности во имя благополучия и процветания российской нации как согражданства⁶⁴.

По мнению М. Телемпаева «национальная идея – это форма познания жизни народа, не только отражающая устройство жизни народа, но и направленная на преобразование устройства жизни. Она отражает мечты о будущем предыдущих и живущих поколений, а также доступные живущим поколениям возможности преобразований. В качестве формы познания, направленной на преобразование жизни народа, национальная идея содержит основной принцип будущего устройства жизни народа»⁶⁵.

Межуев В.М. в статье, специально посвященной анализу феномена национальной идеи, определяет ее как «наличие у каждой нации системы ценностей, имеющей для нее более универсальный смысл, чем ее национальные интересы»⁶⁶.

Чудинова И.М. отождествляет национальную идею с идеалом, указывающим общее направление и цель движения общества, определяющим ценности, разделяемые большинством народа⁶⁷.

Национальная идея, по мнению К.А. Воробьева, это внутренне присущая русской цивилизации стратегия сохранения, поддержания и развития ее миссии в виде открытого множества признаков с изменяющихся со временем составом и содержанием, но существующих и действующих в рамках традиций и цивилизационных и моральных ценностей, сложившихся в течение тысячелетий ее жизни в условиях евразийской внутриконтинентальной срединности, идентифицируемая в таком состоянии приверженными ей народами и странами, а также внешними для нее национальными и цивилизационными сообществами⁶⁸.

62 Novikov A.M. *Natsional'naya ideya Rossii (vozmozhnyi podkhod)* [National idea of Russia (possible approach)]. Moscow city, 2000. P. 1.

63 Kovalev A.M. *Gosudarstvennaya ideologiya. Chto eto takoe?* [State ideology. What is it?], *Vestnik Moskovskogo universiteta. Series 12. Sotsial'no-politicheskie issledovaniya* [Bulletin of Moscow University. Series 12. The socio-political studies]. 1994. No. 1. P. 9.

64 Vdovin A.I. *K nyneshnim sporam vokrug rossiiskoi natsional'noi idei* [For the current controversy surrounding the Russian national idea], A.I. Vdovin, *Sotsial'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literature. Series 5: Istoriya. Referativnyi zhurnal* [Social and Human Sciences. Domestic and foreign literature. Episode 5: The History. Abstract Journal]. 1995. No. 4. P. 14.

65 Telemtaev M. *Natsional'naya ideya rossiiskogo naroda* [National idea of the Russian people]. Moscow city, 2004. Access mode: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Article/telem_nac.php

66 Mezhuев V.M. *O natsional'noi idee* [About the the national idea], *Voprosy filosofii* [Problems of Philosophy]. 1997. No. 12. P. 5

67 Chudinova I.M. *Ideologiya i politika* [Ideology and politics], I.M. Chudinova, *Sotsial'no-gumanitarnye znaniya* [The social and humanitarian knowledge]. 1999. No. 4. P. 132.

68 Vorob'ev K.A. *K voprosu o russkoi natsional'noi idee* [On the question of the Russian national idea], *Rossiiskaya obshchenatsional'naya ideya* [Russian national idea]. Moscow city, 1996. Issue 19. P. 64.

Сулакшин С.С. утверждает, что национальная идея - это устойчивое представление индивида о прошлом, настоящем и будущем своей страны, мобилизующее его на жизненные усилия, а также состояние общественного сознания⁶⁹. Также Сулакшин С.С. обращает наше внимание на то, что национальная идея является ценностно-мотивационным представлением в рамках и масштабах общественного сознания, которое закрепляется и проявляется в государственных актах и атрибутике, произведениях литературы и искусства, актуальных научных задачах, образовательных стандартах и учебниках, деятельности СМИ, пропаганде и воспитании⁷⁰.

Якунин В.И. под национальной идеей понимает базовую общественную идею, которая принимается всеми слоями социума, проявляется в открытой или латентной форме во всех сферах социального функционирования (экономике, политике, социальной изменчивости)⁷¹.

Национальная идея – это выражение потребностей, интересов, социальных целей и идеалов нации, народа, его духовности и менталитета, соотносящихся с общечеловеческими ценностями. Национальная идея, противопоставляющая себя общечеловеческим ценностям, бесперспективна и, в конечном счете, обречена на провал. Национальная идея – система, совокупность взглядов, отражаемых в сознании людей, которая основана на принципах, призванных обеспечить единство нации, развитие языка, культуры и обычаев нации. Национальная идея органически связана с интересами нации, их реализацией⁷².

Уланов В.П. в статье «Татарская национальная идея» утверждает, что национальная идея – это предопределенный путь, специфика, место и максимальная историческая роль этноса, народа среди других народов, его предназначенность, сходно осознаваемая большей частью его представителей, и иными народами, его историческое лицо, текущая и ожидаемая межэтническая значимость, система ценностей и идеалов внутреннего и внешнего существования⁷³.

Под российской общенациональной идеей, по мнению С.В. Путилова, следует понимать комплекс взглядов, ценностей, ориентиров, идей, идентифицирующих территориальное пространство России в качестве целостной геополитической, социально-экономической, социокультурной системы и иницирующих теоретическую и практическую активность российской полиэтнической общности людей в реализации их потребности в органическом соединении народов, культур, конфессий и совместном преодолении кризиса, выживании, самопреобразовании ради достойного существования, сосуществования и взаимообогащения⁷⁴.

69 Sulakshin S.S. *Natsional'naya ideya Rossii: programma deistvii (postanovka zadach)* [The national idea of Russia: action program (setting goals)], *Problemy analiz i gosudarstvenno-upravlencheskoe proektirovaniy* [Problem analysis and public management design]. 2009. Vol. 2. No. 5. P. 63.

70 Sulakshin S.S. *Natsional'naya ideya kak ob"ekt nauchnogo analiza* [The national idea as an object of scientific analysis], S.S. Sulakshin, *Mir i politika* [Peace and policies]. 2010. No. 46. P. 18.

71 Yakunin V.I. *Gosudarstvennaya ideologiya i natsional'naya ideya: konstitutsionno-tsennostnyi podkhod* [State ideology and national idea: constitutional-valuable approach], V.I. Yakunin, *Gosudarstvo i pravo* [State and law]. 2007. No. 5. P. 4.

72 Imanaliev K.K. *Ideologiya: genezis, sushchnost' i rol' v politicheskoi praktike* [Ideology: genesis, essence and role in the political practice], K.K. Imanaliev, *Nauchnye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta* [Scientific statements Belgorod State University]. Series: *Istoriya. Politologiya. Ekonomika. Informatika* [History. Political science. Economy. Computer science]. 2009. Vol. 10. No. 7. P. 214.

73 Ulanov V.P. *Tatarskaya natsional'naya ideya* [Tatar national idea], V.P. Ulanov, *Vestnik Kazanskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Journal of Kazan State Agrarian University]. 2008. Vol 9. No. 3. P. 144.

74 Putilov S.V. *Obshchenatsional'naya ideya kak reaktsiya eskhatologizma rossiiskogo soznaniya na rassoglasovanie sushego i dolzhnogo* [The national idea as a reaction eschatologism Russian consciousness mismatch exists and proper], S.V. Putilov, *Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Chelyabinsk State University]. 2008. No. 10. P. 96.

Суворовцев Ю.И. утверждает, что «национальная идея» выступает как интегральная эмблема, «знак» для того, чтобы ею «схватить», «выразить» совокупность специфических качеств исторического опыта данного этноса и/или данной страны. При этом «национальная идея» оказывается обращенной не только в прошлое, она «схватывает», «выражает», предвосхищает будущее этноса и/или страны, их «предназначение»⁷⁵.

Пыхтин С. указывает на то, что совокупность непротиворечивых представлений о принципах собственного развития конгломерата народов и народностей и своих стратегических интересах в мире и является национальной идеей. Совокупность принципов, которыми руководствуется нация в целом в своем развитии, и является национальной идеей⁷⁶.

Орлов И.Б. отмечает, что в целом национальная идея понимается россиянами как механизм эффективной коммуникации между гражданами и властными структурами с целью дальнейшего формирования демократического общества⁷⁷.

Зберовский А.В. обращает наше внимание на то, что национальная идея – это такой исторически возникший человеческий инструмент выживания и самосохранения, который необходим для применения его в интересах сразу всего общества в целом и технически приспособлен преимущественно для устранения какой-то внешней угрозы, обычно со стороны других обществ⁷⁸.

Вакс И.Е. утверждает, что национальная идея выражает цель и смысл бытия данного этноса - народа, нации в настоящем и будущем, с учетом прошлого исторического опыта и опыта других народов. Национальная идея, как стратегия выживания, процветания и развития в настоящем и будущем, объединяет народ независимо от личных убеждений и идеологий различных группировок - партий и движений, легитимность которых определяется соответствием их деятельности целям нации, сформулированным в национальной идеи, выражающей волю большей части народа⁷⁹.

Национальная идея (как способ спасения человека) есть средство национального развития России, возрождения истинной «национальной безопасности», основной функцией которой является обеспечение самосохранения и саморазвития материального и духовного бытия российских народов⁸⁰.

Небrecин С.М. отмечает, что национальная идея состоит в спасении, выживании, сохранении социокультурной самобытности и возрождении уникальной

75 Suvorovtsev Yu.I. «Obraz Rossii» v predstavleniyakh radikal'nykh priverzhenstev ukrainskoi «natsional'noi ideii» ["The image of Russia" in the views of radical adherents of Ukrainian "national idea"], Yu.I. Suvorovtsev, Rossiya i sovremenniy mir [Russia and the modern world]. 2000. No. 3. P. 100.

77 Pykhtin S. Russkaya natsional'naya ideya i sovremennost' [Russian national idea and modernity], Russkii stroi. Sbornik statei [Russian system. Digest of articles], Sost. A.N. Savel'ev. M., 2003. P. 316..

77 Orlov I.B. Natsional'naya ideya Rossii kak razreshenie protivorechiya mezhdru tsnostyami i interesami [The national idea of Russia as a resolution of the conflict between values and interests], I.B. Orlov, Natsional'naya ideya Rossii: materialy Vserossiiskoi nauchnoi konferentsii [The national idea of Russia: Materials of the Scientific Conference]. 12 November 2010, Moskow city. M., 2011. P. 144.

78 Zberovskii A.V. Natsional'naya ideya kak prichina konflikta mezhdru intelligentsiei i gosudarstvom [National idea as a cause of conflict between the intelligentsia and the state], A.V. Zberovskii, Vestnik Krasnoyarskogo agrarnogo universiteta [Journal of Agricultural University of Krasnoyarsk]. 2007. No. 4. P. 231.

79 Vaks I.E. Natsional'naya ideya SShA, Rossii i Izrailya [US national idea of Russia and Israel], I.E. Vaks, Access mode: http://world.lib.ru/w/waks_j_e/nacidea.shtml

80 Andreev A.P. Natsional'naya bezopasnost' kak filosofskaya kategoriya [National security as a philosophical category], A.P. Andreev, SOFIYA: Al'manakh: Issue 1. Ufa city, 2005. P. 177.

русско-славянской цивилизации и связанных с ней общей исторической судьбой народов современной России⁸¹.

Таким образом, в самом обобщенном смысле под термином «национальная идея» следует понимать, комплекс основополагающих нравственно-этических идей, длительное время занимающих центральное место в истории народа, служащий для максимально длительного сохранения идеологической самобытности этого народа.

В настоящее время юридическая наука, основываясь на данных политической науки, зачастую отождествляет близкие, но отнюдь не тождественные понятия национальной идеи и государственной идеологии. Ключевым моментом правового регулирования национальной идеи России должно быть то, что под национальной идеей должна пониматься не идеология в политическом смысле, как символическая система, рационально выражающая основные направления общественного развития, декларирующая средства и механизмы самоидентификации общественной системы, закрепляющая ее стратификационную модель и устанавливающую основные принципы производства, распределения и потребления общественных ресурсов⁸². В этом смысле идеология основывается на игнорировании законов общественного развития, культурных и национальных традиций. Идеология представляет собой, прежде всего, определенную утопическую, интеллектуальную, но не духовную доктрину, оправдывающую притязания той или иной группы лиц на власть, добывающейся в соответствии с этими целями подчинения общественного мнения собственным идеям.

Как верно отмечает, И.М. Иванова для категории национального государства, к которой сегодня ошибочно причисляются некоторые государства, равным образом характерно наличие и национальной идеи, которую некоторые иногда ошибочно воспринимают как аналог идеологии, и самой идеологии⁸³. Становление национальной идеи не означает переход к единой государственной идеологии. Если это случится, то это неизбежно, по мнению Г.В. Осипова, будет означать конец демократии и возврат к тоталитаризму⁸⁴.

По нашему мнению, национальная идея по своему содержанию шире идеологии, поскольку национальная идея – это система представлений, юридических закрепленных в законодательстве РФ, в которых вместе с политическими закрепляются ценности эстетические, нравственные, имеющие общечеловеческий гуманистический смысл.

Так же важно отметить, что национальную идею нельзя смешивать с национальным интересом, играющим важную роль в современной политической практике, в частности, в области межгосударственных отношений. У каждого государства есть свои национальные интересы, защита которых - преобладающий тип политики в современном мире⁸⁵.

81 Nebrenchin S.M. *Priortety natsional'nogo vozrozhdeniya* [Priorities of the National Revival], S.M. Nebrenchin, *Istoriya gosudarstva i prava* [History of State and Law]. 2010. No. 17. P. 6.

82 Afanas'ev I., Tikhonova S. *Kontury rossiiskoi patrioticheskoi ideologii: k probleme konstruirovaniya* [Outlines of the Russian patriotic ideology: the problem of designing], I. Afanas'ev, S. Tikhonova, *Vlast'* [Power]. 2007. No. 1. P. 65.

83 Ivanova M.I. *Natsional'naya ideya i ideologiya: ontologiya ponyatii* [The national idea and ideology: the ontology concepts], M.I. Ivanova, *Vestnik Tikhookeanskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Pacific State University]. 2010. No. 3. P. 243.

84 Osipov G.V. *Rossiya: Sotsial'naya ideya. Sotsial'nye interesy i priortity* [Russia: National idea. Social interests and priorities]. Moscow city, 1997. P. 129.

85 Mezhuov V.M. *Russkaya (natsional'naya) ideya kak tsivilizatsionnyi vybor Rossii* [Russian (National) like the idea of civilizational choice of Russian], V.M. Mezhuov, *Nauchnyi ekspert* [scientific expert]. 2009. No. 5. P. 28.

Сущность национальной идеи заключается в наиболее полном и последовательном выражении национальных интересов страны, интересов целостного развития российского общества. Становление и развитие национальной идеи следует рассматривать как содержательно сложный и исторически длительный процесс, в ходе которого протекает осмысление и восприятие идей, взглядов, обычаев и традиций, стимулирующих активную деятельность больших социальных групп (или всего общества) в соответствии с правилами, переходящими от одного поколения к другому. Эти традиции и обычаи обуславливают необходимость совместных действий, особенно в экстремальных для страны условиях. Интегрирующей силой становятся слитые воедино национальная идея и национальный интерес, которые должны стать внутренним убеждением каждого гражданина. Именно в этом и состоит сущностный смысл национальной идеи как мощного магнита, способного объединить людей для достижения общих целей⁸⁶.

Признаки национальной идеи:

- такая идея должна иметь исторические корни и длительную, на десятилетия и даже столетия, перспективу, не быть порождением частных и сиюминутных обстоятельств, сколь бы драматично ни складывались они в тот или иной момент;

- она может быть только одной, ведущей, стоящей над всеми прочими. Ее нельзя подменять ни национальными приоритетами, ни национальными программами, проектами, планами и задачами - все они при исключительной их значимости есть шаги, ступени, направления в достижении высшей цели общества и государства;

- эта идея выполнит объединительную функцию, если будет достаточно общей в принципе и вместе с тем достаточно конкретной, дающей возможность каждому наполнить ее своим реальным содержанием с близкими его сознанию и душе акцентами;

- национальной станет только общепризнанная идея, а поэтому и мобилизующей население на достижение высокой и желанной для большинства цели. Она высоко поднятое знамя, зовущее народ к труду и, если понадобится, подвигу ради нее, а значит, и ради всей нации, многих ее поколений⁸⁷.

Национальная идея является знаковым выражением символических представлений нации о себе и своих ценности и цели, структурно организованных объективным архетипическим кодом, выполняющим мобилизующую (мотивирующую) и презентативную функции в самоопределении и самосознании нации; национальные символы, являющиеся основным элементом национальной идеи, есть носитель заключенной в ней информации, который служит кодированным эквивалентом значимых для нации идей, целей и ценностей, зафиксированный национальной культурой, и передаваемый с помощью условных знаков (но не алфавита), образующих некий смысл⁸⁸.

Национальная идея как теоретически оформленная рефлексия относительно смысла бытия и перспектив развития нации с необходимостью включает в себя ос-

86 Kulichenko V.A., Korovnikova N.A. Natsional'naya ideya kak «legitimnaya ideologiya» sovremennoi Rossii [National idea as a "legitimate ideology" of contemporary Russia], V.A. Kulichenko, N.A. Korovnikova, *Vlast'* [Power]. 2008. No. 11. P. 15.

87 Voznesenskii L.A. Sotsial'naya spravedlivost' kak natsional'naya ideya [Social justice as a national idea], L.A. Voznesenskii, *Svobodnaya mysl'* [Free thought]. 2008. No. 4. P. 8.

88 Fink R.A. Strukturnyi analiz soderzhatel'noi storony natsional'noi idei kak sotsial'no-filosofskaya problema [Structural analysis of the substantive aspect of the national idea as a socially-philosophical problem], R.A. Fink, *Omskii nauchnyi vestnik* [Omsk Scientific Bulletin]. 2007. No. 1. P. 71.

мысление того, что есть данная нация как социальная, культурная и политическая общность, т.е. собственно идею нации⁸⁹.

Тураев В.А. обращает наше внимание на многозначность понятия «национальная идея» и условность применения его традиционного понимания к коренным малочисленным народам. В наиболее распространённой в настоящее время трактовке термина о национальной идее принято говорить, имея в виду главным образом цель государства и его идеологию. Если же национальную идею понимать как совокупность основополагающих этических (нравственных) идей, присущих каждому народу, то использование этого термина не покажется уж столь неприемлемым. В этом смысле вполне определённо можно говорить и о национальной идее, скажем, русского народа («русской идее»), и об идее любой другой этнической общности, какой бы малочисленной она ни была. Между национальной идеей как совокупностью идеологических ценностей, положенных в основу государственности, и национальной идеей как смысле существования этноса не может не быть существенных различий. Главная задача национальной идеи государства состоит в объединении усилий всех его граждан для достижения определённой цели в сохранении и развитии государства. Назначение идеи народа в другом — она должна способствовать сохранению этноса, его самобытной культуры, его неповторимого «я». Национально-государственная идея - продукт творчества политической элиты, её идеологических ориентаций и может меняться в зависимости от исторических обстоятельств (вчера мы строили коммунизм, сегодня - демократическое государство)⁹⁰.

Назначение идеологии в выработке ценностей, которые впоследствии надлежит претворить в действительность. Одним из социальных институтов, утверждающих и реализующих эти ценности, является право. Поэтому право позитивно — это всегда носитель известных идеологических ценностей. Ни одна его крупная область не обходится без исходных идей, важных и необходимых для понимания ее сущности: места, роли, назначения в системе права, а также характеризующих процесс правоприменения.

Влияние идей на правовую систему признается большинством ученых. Так, С.С. Алексеев, отмечает: «В любой более или менее развитой национальной юридической системе одной из «граней» права являются правовые идеи⁹¹. Керимов Д.А. отмечает роль правовых идей как ориентиров, средств правовой деятельности, направленной на регулирование общественных отношений и их преобразование. Идеи правовые — особая разновидность общественно-политических идей, среди которых они выделяются рядом специфических признаков. Своим предметом отражения эти идеи имеют правовую сферу общественной жизни, ту систему общественных отношений, которая должна быть закреплена в нормах права в качестве гарантированной государством модели определенного социального состояния. Являясь отражением наиболее социально-значимых потребностей, эти идеи предполагаются объективно общеобязательными, а потому способны привлечь внимание

89 Putilov S.V. *Ideya natsii i natsional'naya ideya: razlichiya i vzaimosvyazi* [The idea of the nation and the national idea: differences and interrelationships], S.V. Putilov, *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of Moscow State University]. Series 12: *Politicheskie nauki* [Political science]. 2007. No. 4. P. 63

90 Turaev V.A. *Natsional'naya ideya kak smysl sushchestvovaniya i strategiya razvitiya etnosa* [National idea as the meaning of existence and the strategy of development of ethnos], V.A. Turaev, *Rossiya i ATR* [Russia and Asia-Pacific], 2010. No. 2. P. 154.

91 Alekseev S.S. *Voskhozhdenie k pravu. Poiski i resheniya* [Climb to the right. Searches and solutions]. Moscow city, 2001. P. 256.

государства и охраняться им. В этом случае они преломляются через правосознание, конкретизируются в соответствии с назревшими объективными потребностями правового регулирования и закрепляются в действующем законодательстве⁹².

Национальная идея волнообразно отражает неравномерность исторического процесса, приобретая динамичность и действенность в переломные периоды жизни народа, обострения тревоги за судьбу отечества, взлеты национального самосознания. При этом своеобразии исторической ситуации определяет избирательность интеллектуального и эмоционального отношения к содержанию национальной идеи, ее преломление в оценках современного положения государства.

Трансцендентность национальной идеи как системы ценностей в универсальности их смысла по отношению к преходящим и прагматичным национальным интересам.

Гносеологически национальная идея - когнитивно-аффективный образ, форма полагания значений исторической судьбы народа и человечества в их взаимной связи в ценностно-смысловом континууме национальной культуры, ментальная репрезентация особых черт и атрибутов народа и его государства, их прошлого опыта и будущих задач.

Аксиологически национальная идея – комплекс и иерархия наиболее устойчивых ценностей, а также постоянных или периодически возобновляемых идеологических и социально-психологических установок национального самосознания, претендующих на предельно точное и полное выражение существенной специфики национальной культуры, выявление вечных, неизменных начал, просвечивающих через эмпирическую повседневность и исторические изменения⁹³.

Заслуживает мнение Патриарха Московского и всея Руси Кирилла: Национальная идея не может ограничиться формулированием неких пусть даже фундаментальных истин, она должна иметь непосредственный выход в практическую сферу, призвана быть движущей силой при совершении людьми определенных деяний⁹⁴.

Термин «национальная идея» может выступать в трех различных значениях.

Первое — в наиболее широком, выражающем глубинную суть национального бытия смысле — как систематизированное обобщение национального самосознания в его надвременном бытии, представленное чаще всего в форме социально-философских или общественно-политических текстов, художественных произведений. При этом суть национальной идеи составляет проблема смысла бытия данного народа-этноса. Смыслжизненная проблематика конкретизируется целым рядом вопросов, характеризующих содержание национальной идеи. Среди них вопросы об исторической судьбы народа, о его генетических истоках, об историческом будущем, о целях его существования, об исторической и культурной миссии, о его месте в мире, об отношениях с соседями, об основаниях его уникальности, об особенностях национального характера.

Второе значение этого термина — ситуативно-историческое, связанное с кон-

92 Komissarova E.G. Idei natsional'nykh program i sposoby ikh vospriyatiya pravom [Ideas of national programs and the ways of their perception of right], E.G. Komissarova, Vestnik Omskogo universiteta [Bulletin of Omsk University]. Series: Pravo [Law]. 2007. No. 4. P. 15.

93 Ershov Yu.G. Gosudarstvo bez idei – prsto naselennaya territoriya [State with no idea - just a populated area], Yu.G. Ershov, Diskurs Pi. Diskurs identichnosti [Discourse Pi. The discourse of identity]. 2005. No. 5. P. 11.

94 Arbatskaya M.N. Natsional'naya ideya v natsional'nykh devizakh [The national idea in the national motto], M.N. Arbatskaya, Rossiya i sovremenniy mir [Russia and the modern world]. 2010. No. 2 (67). P. 121.

кретными представлениями о совокупности духовно-культурных, социально-экономических и общественно-политических теорий и институтов, выражающих, воплощающих и обеспечивающих на данном историческом этапе национальное развитие народа по определенной прогнозной траектории, призванной привести его к достижению конкретных национальных целей.

Наконец, третья интерпретация понятия национальная идея — это краткое обозначение сути национальной идеологии в виде девиза или фразеологической формулы.

Коломиец В.К. отмечает, что национальная идея – научная категория, стремительно утвердившаяся в нашем общественном сознании и в языке политической повседневности с начала 90-х гг., на которые пришелся пик ее популярности⁹⁵.

Национальная идея является необходимым элементом устойчивого развития общества и государства поскольку включает научные, культурные ценности, представления, идеалы, знания, нормы. Она представляет собой систему ценностей, способных стать ориентирами общественного развития, практически действенных, обладающих большим консолидирующим и мобилизующим потенциалом, она выполняет важнейшие социальные функции интеграции, поддержания ценностно-нормативного образца, социализации, легитимации общественных отношений, выступая основой социальной структуры общества, её ценностно-нормативным каркасом⁹⁶.

Бердяев Н.А. в работе «Русская идея» понимает под идеей единую совокупность жизненных проблем, которые волновали русскую и общественную мысль на различных исторических этапах ее развития⁹⁷.

Термин национальная идея используется для характеристики проблем и представлений, связанных с определением исторической роли России в составе мирового сообщества, особенностями российской истории, русской культуры, народного характера и менталитета, со смыслом существования России во всемирной истории⁹⁸.

Национальная идея, опираясь на свои базисные основания - государственность, культуру, свободу, - выступает в трех ипостасях: идея как идеал, идея как отражение исторических особенностей развития России и ее будущих перспектив, идея как организующая и движущая сила исторического развития.

В толковании национальной идеи как идеала, к которому надо стремиться, особых разногласий нет. Мы все хотим видеть свою Родину великой и процветающей, авторитетной державой в глазах современного мира. Но в оценке идеи как отражения российской истории (того же, к примеру, советского периода) и перспектив будущего развития единства нет. Причины этого различные, и они, в принципе, хорошо всем известны. Разночтения в понимании этого аспекта идеи вносят коррек-

95 Kolomiets V.K. Retsenziya na knigu: Natsional'naya ideya: strany, narody, sotsiumy [Book Review: The National Idea: the country, the people, societies], ed. by Yu.S. Oganis'yan; Institut sotsiologii RAN [Institute of Sociology, Russian Academy of Sciences]. Moscow city, 2007., 421 p., V.K. Kolomiets, Voprosy istorii [Questions of history], 2009., No. 1., P. 169.

96 Krasnova E.A. Prioritetnye natsional'nye proekty i ideologicheskaya funktsiya gosudarstva [Priority national projects and the ideological function of the state], Krasnova E.A., Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Kul'turologiya [Bulletin of the Chelyabinsk State University. Philosophy. Sociology. Cultural Studies]. 2008. Issue 7. No. 14 (115). P. 73.

97 Berdyayev N.A. Russkaya ideya [Russian idea], N.A. Berdyayev. Moscow city, 2005. P. 256.

98 Deberdeeva T.Kh. Grazhdanstvennost' i patriotizm kak natsional'naya ideya sovremennosti [Citizenship and patriotism as a national idea of modernity], T.Kh. Deberdeeva, VIPKRO, Vladimir. P. 1.

тивы и в ее потенциальные возможности быть объединяющей и движущей силой общественного развития⁹⁹.

Национальная идея – это, в первую очередь, основная цель и смысл жизни российского общества и государства, без которого они нежизнеспособны¹⁰⁰.

Национальную идею России не надо изобретать, она уже есть, ибо такая великая страна не может существовать без национальной идеи; важно лишь понять эту идею¹⁰¹. В выступлении с посланием Федеральному Собранию в 2000 г. Президент Российской Федерации В.В. Путин утверждает: «Не нужно специально искать национальную идею, она сама уже вызревает в нашем обществе. Главное понять, в какую Россию мы верим и какой хотим мы эту Россию видеть. При всем обилии взглядов, мнений, разнообразии партийных платформ у нас были и есть общие ценности, ценности, которые сплачивают и позволяют называть нас единым народом»¹⁰².

В настоящее время происходит ускоренное вызревание национальной идеи. Возможные внешние и внутренние угрозы для страны, вызовы третьего тысячелетия являются сильнейшими катализаторами в этом процессе. Новая идеология российского государства подготавливается напряженными духовно-интеллектуальными поисками отечественных ученых, общественных деятелей, литераторов; программными разработками политических партий; принятием целого ряда официальных концепций и доктрин в отдельных сферах государственной деятельности; обнаружением позиции нового главы государства о стратегии развития страны, сформулированной в Послании Федеральному Собранию на 2000 г., которое, кстати, имеет второе, авторское название «Государство Россия»; принятием 15 августа 2000 г. Архиерейским Собором Русской Православной Церкви беспрецедентного документа — Социальной доктрины РПЦ, в которой изложены систематизированные современные взгляды Церкви по основным вопросам жизни государства и общества, а также базовые принципы взаимоотношений с секулярным государством и светским миром. Можно считать, что Россия находится накануне обретения общенациональной идеологии¹⁰³.

В отечественной философской традиции национальная идея имеет два основных значения: широкое и узкое. В широком смысле под русской идеей подразумевается весь комплекс особенностей русского духа и русской культуры. В более узком смысле русская идея представляет собой телеологию России, учение о конечной цели ее национально - исторического бытия¹⁰⁴.

99 Vyrshchikov A.N., Nikonov K.M. Rossiiskaya natsional'naya ideya. Nekotorye suzheniya o gosudarstvennosti, demokratii i kul'ture, svobode i chelovecheskom dostoinstve [Russian national idea. Some judgments of statehood, democracy and culture, freedom and human dignity]. Volgograd city, 1998. P. 21.

100 Kulichenko V.A., Korovnikova N.A. Natsional'naya ideya kak «legitimnaya ideologiya» sovremennoi Rossii [National idea as a "legitimate ideology" of contemporary Russia], V.A. Kulichenko, N.A. Korovnikova, Vlast' [Power]. 2008. No. 11. P. 15.

101 Shilov V.N. Natsional'naya ideya Rossii: metodologicheskie aspekty [The national idea of Russia: methodological aspects], V.N. Shilov, Sotsial'nye i gumanitarnye znaniya [Social and human knowledge]. 2001. No. 3. P. 294.

102 Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Putina V.V. Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii ot 8 iyulya 2000 g. «Kakuyu Rossiyu my stoim» [Message from the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation of July 8, 2000 "What kind of Russia we are"], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 2000. No. 133.

103 Vasilenko A.V. O probleme formirovaniya ideologii sovremennogo rossiiskogo gosudarstva [On the problem of the formation of the ideology of the modern Russian state], A.V. Vasilenko, Politika i pravo [Politics and Law]. 2001. No. 2. P. 4.

104 Boiko P.E. Etapy evolyutsii russkoi idei v otechestvennoi istoriosofskoi mysli [Stages in the Evolution of the Russian idea in the domestic historiosophical thoughts], P.E. Boiko, Setevoi filosofskii zhurnal TOTUM [Network philosophical journal TOTUM]. 2002. No. 1. P. 3.

Одной из основных проблем современной России является отсутствие четко сформулированной, законодательно закреплённой национальной идеи, являющейся одним из факторов, обеспечивающих целостность государства. Богатырев К.А. отмечает, что относительно такого государства, как Россия, определения «нация» и «национальная идея» не могут употребляться в том значении, которое они имеют в классической мировой науке. Россия представляет собой единую цивилизацию, объединяющую в себе множество различных наций, этносов и народностей. Поэтому в данном случае определение «национальный» является синонимом определения «цивилизационный». Цивилизация представляет собой, прежде всего, совокупность созданных культур и социальных структур, а человек является не только личностью, но и членом общества и гражданином своего государства, то можно сделать вывод о том, что выживание и развитие человечества прямо зависит от его деятельности как совокупной разумной деятельности составляющих его государств¹⁰⁵.

На первый взгляд, кажется, что национальная идея должна выражать мысли лишь одной определенной нации, потому она и называется «национальной». Однако любая национальная идея, равно как и идеология, может быть общенациональной, надэтнической. Кроме того, она не должна быть «идеей для власти», а должна быть нужна людям и обществу.

Многие думают, что под «русской идеей» надо понимать чисто этническую, узко руссконациональную идею. Это неверно. Слово «национальный» имеет в нашем языке двоякий смысл — это, во-первых, сходство по крови, сохранение детьми этничности своих родителей. Но есть и второе значение — гораздо более широкое: когда мы говорим «национальная безопасность», «национальная сборная» или «национальный проект», речь идет об общенациональной, общероссийской безопасности, сборной и проекте. Также и под «русской идеей» понимается общероссийская, общенациональная идея. Национальная идея - это совокупность предельных (т.е. не выводимых из иных оснований), глубинных норм и правил, характерных для данного общества и отличающих его от других обществ¹⁰⁶.

Национальная идея может быть не иначе как национально-государственной идеей, это связано не только с многочисленным составом населения и федеральным устройством России, но и с державным характером представлений о ней самой¹⁰⁷.

Для многонациональной России наиболее перспективна в плане интеграционному не национальная принадлежность, а принадлежность к российскому государству, идентификация с государственной общностью¹⁰⁸.

В настоящее время особенно остро ощущается отсутствие эффективной, законодательно закреплённой национальной идеи, способной не только объективно

105 Bogatyrev K.A. *Konstitutsionnye osnovy gosudarstvennoy ideologii i natsional'noi idei Rossii* [The constitutional foundations of the state ideology and national idea of Russia], K.A. Bogatyrev, *Pravo i bezopasnost'* [Law and Security]. 2010. No. 2. P. 22.

106 Chubais I.B. *Kakaya Rossiya nam nuzhna ili kak zakonchit' spor o «russkoi idee»* [What Russia do we need or how to end the dispute about the "Russian idea"], I.B. Chubais, *Politiya*. 2006. No. 3. P. 20.

107 Vyrshchikov A.N., Nikonov K.M. *Rossiiskaya natsional'naya ideya. Nekotorye suzhdeniya o gosudarstvennosti, demokratii i kul'ture, svobode i chelovecheskom dostoinstve* [Russian national idea. Some judgments of statehood, democracy and culture, freedom and human dignity]. Volgograd city, 1998. P. 20.

108 Ivanov T.V. *Mezhnatsional'nye otnosheniya v Rossii* [Interethnic relations in Russia], T.V. Ivanov, *Sotsis*. 1994. No. 6. P. 35.

оценить сложившуюся весьма сложную ситуацию в стране, но и предложить достаточно обоснованные и разделяемые большинством населения цели. По нашему мнению, в основе национальной идеи России должны лежать принципы демократического федерализма, национального согласия, межнациональной консолидации и интеграции во имя главной цели: возрождения великой российской державы. Эта цель может стать главенствующей для всех россиян независимо от их национальности¹⁰⁹.

Возрождение России возможно только на основе преодоления старых способов мышления и действия, «методологической и идеологической недостаточности», на базе новой методологии и иного мировоззрения, которые несут в себе инновационные идеи, связанные с процессами эволюции и трансформации государственной, общественной систем, особого отношения к формированию патриотизма, гражданского сознания и самосознания, к более четкому определению национальной идеи россиян¹¹⁰.

России нужна такая идеология, которая способствовала бы возрождению здоровых духовно-нравственных основ и сил общества, выбору пути развития, соответствующего подлинным общенациональным интересам. В современный период понимание необходимости идеологии становится всеобщим. Если в последней трети XX века получила распространение концепция деидеологизации, то в самом его конце и в начале XXI столетия обозначился фактор, который специалисты квалифицируют как оформление новой глобальной реальности - начало всемирного этапа идеологизации всех сфер жизнеобеспечения народов мира¹¹¹.

Рассмотрение насущных вопросов национальной безопасности современной России невозможно без решения острейшей мировоззренческой проблемы – отсутствия у нации сколько-нибудь общих представлений об обществе, праве и государстве, целях и средствах внешней политики, единых приоритетах и ценностях.

Мировоззренческий кризис, неспособность договориться о национальных приоритетах порождают питательную среду процесса разрушения российского государства. Возродить современную Россию, по нашему мнению, сегодня возможно, лишь став на путь формирования национально-патриотической идеологии, в основу которой должны быть положены лучшие достижения отечественной политико-правовой мысли предшествующих исторических этапов развития нашего Отечества¹¹².

109 Ivanov T.V. *Mezhnatsional'nye otnosheniya v Rossii* [Interethnic relations in Russia], T.V. Ivanov, Sotsis. 1994. No. 6. P. 39.

110 Pavlyuchenkova Yu.A. *Osobennosti formirovaniya grazhdanskogo soznaniya rossiiskoi molodezhi* [Features of formation of civil consciousness of the Russian youth], Yu.A. Pavlyuchenkova, *Vlast'* [Power]. 2007. No. 10. P. 36.

111 Kuznetsov V.N. *Rossiiskaya ideologiya XXI: opyt sotsiologicheskogo issledovaniya formirovaniya rossiiskoi ideologii XXI veka*. [Russian ideology XXI: experience of sociological research of forming Russian ideology of the XXI century], V.N. Kuznetsov. M., 2004. P. 27-28.

112 Kostin Yu.V. *Natsional'naya ideya i problemy sootnosheniya prava, morali i vlasti v russkoi politiko-pravovoi mysli XIX – XX vekov* [The national idea and the problem of the relation of law, morality and authority in the Russian political and legal thought XIX-XX centuries], Yu.V. Kostin, *Chelovek: prestuplenie i nakazanie* [Man: Crime and Punishment]. 2006. No. 4. P. 257.

ВЫВОДЫ

Глава 1. Теоретико-правовая и методологическая сущность национальной идеи России

Таким образом, проанализировав различные точки зрения относительно национальной идеи России, нам становится понятно, что для разрешения противоречий, имеющих место в России, выхода из нравственного кризиса, необходимо учитывать традиции, нравственные и ценностные ориентиры россиян, которые и составляют основу национальной идеи России, так как без этого не может жить ни одно уважающее себя государство, тем более такая страна, как Россия с ее исторически обусловленной ролью и с той ответственностью, которую страна несет перед мировым сообществом. Для дальнейшего обустройства и укрепления России, для выбора правильного пути ее развития необходимо пристальное внимание и следование тем принципам и ценностям, которые близки и присущи российскому народу. Ведь именно они лежат в основе национальной, общественной идеи России, которая отражает не только интересы элиты, властных государственных структур, но и всего населения России и служит тем необходимым объединяющим элементом, без которого невозможно успешное развитие российского общества.

CONCLUSIONS

Chapter 1. The theoretical legal framework and methodological essence of the national idea of Russia

Thus, analyzing different points of view regarding the national idea of Russia, it becomes clear that to resolve the contradictions in Russia, out of moral crisis, it is necessary to take into account the traditions, moral and value orientations of the Russians, which form the basis of the national idea of Russia, as without it you can not live any self-respecting nation, especially a country like Russia, with its historically conditioned by the role and the responsibility that the country has before the world community. Further organization and strengthening of Russia, to choose the right path of development need close attention and adherence to the principles and values that are close and inherent to the Russian people. After all, they are the basis of national, social ideas of Russia, which reflects not only the interests of elites, power of state structures, but also the entire population of Russia and serves as a necessary unifying element, which is essential to the successful development of Russian society.

ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ [CHAPTER 2. THE PROBLEMS OF ENSHRINING THE NATIONAL IDEA IN THE RUSSIAN LEGISLATION]

На современном этапе в целях укрепления многонационального государства представляется очень важным создавать правовые условия для утверждения общегражданской идентичности россияни¹.

Национальная идеология - внешняя форма национальной идеи, ее формулирование и постулирование, идеология не может полностью и адекватно выразить идею, которая живет в духе и душе народа. Идея чисто неуловимая, она - двигатель нации, идеология - система ориентиров на пути этого движения. Национальная идеология формулируется для «внешнего потребления», национальная идея живет в глубине социума, народа, нации.

Национальная идея невидимым образом питает национальную идеологию, не давая ей возможности закостенеть, - нечто сходное происходит в отношениях системы права, правовых норм и правосознания (которое является составной частью национальной идеи); национальное государство становится выразителем национальной идеи, выражая ее на языке национальной идеологии, и когда эта связь нарушается и государственность начинает питать другая (ненациональная, поднациональная, глобальная) идея, исчезает и само национальное государство².

Только широко поддерживаемые народом идеи способны стать в демократическом государстве неоспоримыми основаниями власти, которая усиливает свой авторитет в том случае, когда интересы общества гармонизированы с политикой государства. Ведь только так возможно эффективное преобразование общественно-политических отношений. Государство не было бы государством, если бы не использовало такое орудие, как пропаганда, ведь нет более эффективных мер консолидации, чем воздействие на массы определенными идеологическими технологиями³.

В советское время политические технологии обеспечения безопасности непосредственно опирались на идеологию, при чем внутривнутриполитическая и международная стороны были в равной мере идеологизированными. А мировоззрение «строителей коммунизма» опиралось на принципы нравственности, кодекс чести, веры в «светлое будущее», равенство народов СССР, патриотизм⁴.

Национальная идеология, способствующая интеграции всех членов российско-го общества была бы оптимальной технологией защиты интересов триады базовых элементов в структуре: личность - общество - государство⁵.

1 Trofimov E.N. Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii kak sterzhnevaya idei natsional'noi politiki [Strengthening the unity of the Russian nation as the pivotal idea of national policy], E.N. Trofimov, Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta [Bulletin of Moscow State Regional University]. Series: Jurisprudence. 2008. No. 4. P. 9.

2 Isaev I.A. Natsional'naya ideya i natsional'naya ideologiya [The national idea and national ideology], I.A. Isaev, Russkii mir [Russian world]. 2006. No. 5. Access mode: http://ni-journal.ru/archive/2006/n_506/bb2141e6/5d2c67c4/ 10.02.2012 10:51.

3 Davydov A.V. Dukhovno-mirovozzrencheskie printsipy zashchishchennosti lichnosti v sisteme natsional'noi bezopasnosti sovremennoi Rossii [The spiritual and philosophical principles of personal security in the national security system of modern Russia], A.V. Davydov, Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo [Society: politics, economics, law]. 2011. No. 3. P. 25.

4 Davydov A.V. Dukhovno-mirovozzrencheskie printsipy zashchishchennosti lichnosti v sisteme natsional'noi bezopasnosti sovremennoi Rossii [The spiritual and philosophical principles of personal security in the national security system of modern Russia], A.V. Davydov, Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo [Society: politics, economics, law]. 2011. No. 3. P. 24.

5 Davydov A.V. Dukhovno-mirovozzrencheskie printsipy zashchishchennosti lichnosti v sisteme natsional'noi bezopasnosti sovremennoi Rossii [The spiritual and philosophical principles of personal security in the national security system of modern Russia], A.V. Davydov, Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo [Society: politics, economics, law]. 2011. No. 3. P. 27.

Для построения эффективного государственного управления, легитимации властных отношений идеологические постулаты являются объективно необходимыми. Ведь только идеологические технологии позволяют формировать воспринимаемые большинством интересы личности, общества и государства, а затем в политических механизмах выработать способы их достижения.

При отсутствии официально установленной идеологии государственным деятелям приходится объяснять смысл своих действий, давать комментарии по поводу событий, происходящих внутри страны и за ее пределами, объяснять целесообразность создания тех или иных правовых норм. Таким образом, в любом политически стабильном государстве возникает система представлений о том, какие политические действия правильны, а какие неправильны, как следует поступать и как не следует, то есть осуществляется определенная идеологическая деятельность, даже в том случае, если государство пропагандирует полный отказ от идеологии.

Такие идеологические представления могут быть несистематизированными, противоречивыми и разрозненными, также они могут постоянно меняться в зависимости от политической обстановки, но, тем не менее, они всегда присутствуют в любом государстве. Государственная идеология в любой из ее форм является столь же неотъемлемым признаком всякого государства, как общепризнанные признаки, такие, как государственность, суверенитет, территория, право, механизм управления. Ослабление идеологических основ губительно для государства⁶.

Деидеологизация российского общества послужила причиной того, что на протяжении почти двадцати постсоветских лет России приходится сталкиваться с вызовами национализма и сепаратизма различной степени. Что, в свою очередь, также является в определенной мере порождением отсутствия объединяющей народы нашей страны идеологии, основанной на принципах и ценностях принимаемых большинством россиян. Поэтому идет поиск чего-то нового, но основанного на сложившихся культурных и духовно-нравственных традициях, что и могло бы стать общепризнанным⁷.

После распада Советского Союза в России наблюдается ситуация, характеризующаяся отсутствием четкой позиции, касающейся национальной идеи, ее места и роли в обеспечении национальной безопасности, предупреждения конфликтов, возникающих на национальной почве. Согласно содержанию нормативно-правовых актов (главным образом, конечно, Конституции Российской Федерации⁸, как основного закона страны) какая-либо государственная идеология, а, следовательно, и национальная идея в стране запрещена. Но в это самое время действующий президент Б.Н. Ельцин сам утверждает, что для «единства российского народа нам необходима национальная идея»⁹.

6 Rakhimov R.A., Khabibulin A.G. Gosudarstvennaya ideologiya: k voprosu o pravomernosti kategorii [State ideology: the question of the legality of the category], R.A. Rakhimov, A.G. Khabibulin, Gosudarstvo i pravo [State and Law]. 1999. No. 3. P. 13.

7 Kulichenko V.A., Korovnikova N.A. Natsional'naya ideya kak «legitimnaya ideologiya» sovremennoi Rossii [National idea as a "legitimate ideology" of contemporary Russia], V.A. Kulichenko, N.A. Korovnikova, Vlast' [Power]. 2008. No. 11. P. 14.

8 Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. (s uchetoм popravok, vnesennykh Zakonomi Rossiiskoi Federatsii «O popravkakh k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii» ot 30.12.2008 g. № 6-FKZ i ot 30.12.2008 g. № 7-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation. Adopted by the popular vote 12 December 1993 (taking into account the amendments made by the Laws of the Russian Federation "On Amendments to the Constitution of the Russian Federation" dated 30.12.2008 No. 6-FCL and from 30.12.2008 No. 7-FCL)], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 1993. No. 237.

9 Tsit. po Bogatyrev K.A. Konstitutsionnye osnovy gosudarstvennoi ideologii i natsional'noi idei Rossii [The constitutional foundations of the state ideology and national idea of Russia], K.A. Bogatyrev, Pravo i bezopasnost' [Law and Security]. 2010. No. 2. P. 24.

Очевидно, что данная норма появилась не в результате четкой, последовательной законотворческой политики, а выступила в качестве борьбы против коммунистической идеологии советского государства, как попытка преодолеть разрыв между Россией и европейскими государствами. При этом произошла просто регламентация факта о невозможности утверждения господствующей идеологии в нашей стране, но при этом внутренняя ситуация не оценивалась и не учитывалась. Все это является результатом глобализации, когда границы между государствами стираются, законодательства унифицируются. Но между тем невозможно не учитывать исторических предпосылок формирования каждого конкретного государства, благодаря которым и формируется индивидуальность, выражающиеся в России в характере и менталитете, патриотизме и гражданственности, которые сыграли положительную роль в сложных периоды истории нашего государства.

В настоящее время осуществление единого правового регулирования в области национальной идеи является сложным и трудоемким процессом. Радикальные политические и социально-экономические преобразования в нашей стране, произошедшие в конце прошлого века, обусловили необходимость изменений в практике правового регулирования различных общественных отношений, в том числе и национальной идеи¹⁰.

Однозначно можно сказать, что в настоящее время национальная идея должна подвергаться активному правовому воздействию со стороны государства и его органов на всех уровнях правового регулирования.

Ивентьев С.И. отмечает, что общечеловеческая ценность и национальная идея были уже заложены в Конституцию РФ, из преамбулы которой следует, что наши предки передали нам такие ценности, как любовь, которая является основной ценностью пятого поколения прав человека, и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость¹¹.

Формулирование национальной идеи РФ, без сомнения, поспособствует выработке и укоренению в сознании каждого россиянина национальных приоритетов развития государства. Главная суть должна выражаться в выработке нравственных нормативов правовой политики, которые вне зависимости от конкретного содержания данной политики будут обозначать границы правового регулирования. В основе правового регулирования национальной идеи должны лежать равноправные взаимоотношения личности - общества - государства. Очень важным является, по нашему мнению, тот факт, что вне данной триады она просто не может существовать, неизбежно превращаясь или в односторонний интерес, диктуемый исключительно государством, или в доминанту доктрины, провозглашенной той или иной политической партией.

Национальная идея должна находиться на равном расстоянии от конфессиональной и этнической конкретики, чтобы не стать основой для возникновения межнациональных конфликтов, а также от политических доктрин, поскольку целью национальной идеи является не политическая позиция.

Для выхода из сложившейся ситуации в России должна проводиться активная правовая политика в области национальной идеи. Конечно, противники националь-

10 Gushchina N.A. Pooshchritel'nye normy rossiiskogo prava: teoriya i zakonodatel'naya praktika [Incentive norms of the Russian law: theory and legislative practice]. SPb., 2003. P. 7.

11 Ivent'ev S.I. Otrazhenie natsional'noi idei strany s Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii [Reflecting the national idea of the country with the Russian Federation Constitution], S.I. Ivent'ev, Fen-nauka. 2011. No. 3. P. 71.

ной идеи сразу же вспомнят о Конституции РФ, а именно, о статье 13, которая утверждает запрет на любую государственную идеологию в нашей стране. Но при более детальном анализе положений Основного закона страны становится очевидным, что Конституция в настоящее время полна идеологием (например, касающихся прав и свобод человека и гражданина, демократических принципов, основ правового государства и гражданского общества). Только эти идеологиемы являются либеральными, они основаны на общечеловеческих ценностях, поэтому не являются основой для дискуссий¹².

По нашему мнению, в настоящее время основы правового регулирования национальной идеи России прослеживаются в большом количестве нормативно-правовых актов нашего государства.

Многие нормативно-правовые акты Российской Федерации содержат в себе упоминание об одном из главных элементов национальной идеи России – гражданственности (например, ст. 3 ФЗ «Об образовании» перечисляя основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования указывает, что государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципе гуманистического характера образования, приоритета жизни и здоровья человека, прав и свобод личности, свободного развития личности, воспитания взаимоуважения, трудолюбия, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры, бережного отношения к природе и окружающей среде, рационального природопользования).

Государственное правовое регулирование национальной идеи России должно базироваться на сформированных веками внутренних предпосылках с обязательным всесторонним учетом внешних тенденций и влияний. Правовая политика России в области национальной идеи должна включать в себя все прогрессивные общечивилизационные тенденции и ценности.

Государство нуждается в правовом регулировании национальной идеи как в источнике дополнительной легитимации существующей системы государственной власти. Граждане России формально объединены юрисдикцией государственных институтов. В отсутствии внутренней мотивации к единству этот внешний фактор может оказаться недостаточным для поддержания жизнеспособности государства. Национальная идея в законодательно закрепленной форме способна дать гражданам качественное наполнение формальных государственных структур и через это обеспечить идеологический консенсус власти и народа.

Состояние современной общественной жизни свидетельствует о недостаточности государственно-правовых, социальных механизмов, воздействующих на эффективность общественных отношений¹³. Данное положение в полной мере относится к национальной идеи России. В настоящее время не существует единого подхода к пониманию основ правового регулирования национальной идеи. Это выражается в отсутствии основополагающего закона, касающегося национальной идеи РФ. Несмотря на это, можно констатировать тот факт, что в России имеется широкий массив нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, касающихся различных аспектов национальной идеи: национальных

12 Yakunin V.I. Gosudarstvennaya ideologiya i natsional'naya ideya: konstitutsionno-tsennostnyi podkhod [State ideology and national idea: constitutional-value approach], V.I. Yakunin, Gosudarstvo i pravo [State and law]. 2007. No. 5. P. 5–12.

13 Aktual'nye problemy teorii prava [Actual problems of the theory of law], Matuzov N.I. Saratov, 2004. P. 329.

отношений, национальных интересов, национальной безопасности, патриотизма, нравственности, религии. В ряде субъектов РФ и приняты и вступили в законную силу базовые и специальные законы, регулирующие отдельные аспекты национальной идеи России, а также действует достаточно большое количество региональных подзаконных актов и правовых актов муниципальных органов власти. В настоящее время активнее различных субъектов гражданского общества, связанная с выработкой и систематизацией знаний о национальной идее, а также формулированием нового девиза, являющегося непосредственным выражением национальной идеи современной России, неуклонно возрастает. Это во многом связано с высказываниями Президента РФ, который не раз утверждал, что России нужна новая национальная идея.

Наша цель в данной главе состоит в разработке комплексного правового регулирования национальной идеи РФ, венцом которого должна стать Концепция правового регулирования национальной идеи России. Данная Концепция должна рассматривать правовое регулирование не только как целостный правовой институт, но и как план действий субъектов власти всех уровней, участников гражданского общества.

По нашему мнению, правовое регулирование национальной идеи выражается в наличии стратегической законодательно закрепленной линии государства, направленной на обеспечение социального, политического и культурного развития российского государства, на соблюдение прав человека, на формирование у граждан патриотизма, гражданственности, нравственности, уважения к истории и культуре народов, проживающих на территории России, и, в конечном счете, укрепление национальной безопасности.

Анализ правового регулирования национальной идеи России необходимо начать с Основного закона страны – с Конституции РФ. Нельзя не согласиться с мнением К.М. Исаевой о том, что существование национальной идеи возможно только на основе единства основных, базовых ценностей, закрепленных в Конституции РФ. Именно Конституция РФ как основной закон государства содержит в себе те основополагающие ценности, которые, с одной стороны, служат объединяющим фактором, а с другой – дают возможность сосуществовать различным культурам, народам, социальным группам, помогая при этом реализовывать их права¹⁴.

По нашему мнению, особенностями конституционно-правового регулирования в области национальной идеи:

- нормы Конституции России имеют высшую юридическую силу при формировании государственной правовой политики в области национальной идеи;
- Конституция России регулирует правовые основы всей государственной политики, в то числе и в области национальной идеи;
- Конституция России является исходной правовой базой для дальнейшей выработки и принятия Концепции национальной идеи России на федеральном и региональном уровнях;
- Конституция России определяет круг субъектов, правомочных принимать в пределах своей компетенции нормативные акты и осуществлять определенные действия, связанные с реализацией правовой политики в области национальной идеи.

14 Isaeva K.M. Rol' sredstv massovoi informatsii v razvitii konstitutsionnogo printsipa ideologicheskogo mnogoobraziya [The role of the media in the development of the constitutional principle of ideological diversity], K.M. Isaeva, Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta [Bulletin of the Dagestan State University]. 2011. No. 2. P. 130.

В силу своей изначальной противоречивости Конституция РФ 1993 г. на протяжении всего периода действия вызывала и вызывает к себе и соответствующее противоречивое отношение, обуславливала и обуславливает подчас прямо противоположные оценки, предполагала и предполагает самые разные пути ее совершенствования¹⁵.

Конституция РФ – это юридический документ (источник права), в котором органично сочетаются правовые нормы и нравственные ориентиры справедливости (идеологический компонент), обязательные для всего общества. Этим российская Конституция не отличается от Основных законов других государств. Примерами высокоидеологичных документов могут служить Конституция США, Конституция ФРГ, французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. Данные документы в полной мере являются идеологическим фундаментом демократий и правовых систем западных стран¹⁶. Идеологический компонент чаще всего закрепляется в преамбуле Основного закона государства, а также отчетливо прослеживается в разделах, посвященных правам и законным интересам человека и гражданина, основам конституционного строя.

В этом Конституция РФ 1993 г. не представляет исключения. В ней закрепляется, что Россия есть демократическое, правовое, федеративное (ст. 1), социальное (ст. 7) и светское (ст. 14) государство. Эти нормы полностью соответствуют «мировым стандартам» либерально-демократической идеологии, в основе которой лежат идея государственного суверенитета, рыночная модель экономики, многопартийность, теория разделения властей, принцип политического и идеологического плюрализма, многообразие форм собственности. Таким образом, Основной закон страны и стал тем сводом базовых политико-государственных и правовых ориентиров, которые призваны сыграть определяющую роль в развитии общества¹⁷. Но, нельзя не согласиться с О.В. Мартышиным, в том, что они достаточно абстрактны и требуют не только реализации на практике, но и серьезной теоретической проработки¹⁸.

На первый взгляд, выдвигаемая нами концепция о необходимости правового регулирования национальной идеи противоречит Конституции РФ, а именно ч. 2 ст. 13, которая отрицает возможность установления какой-либо идеологии в качестве государственной или обязательной. Общественностью, многими идеологами новой России эта норма была воспринята как абсолютная деидеологизация и отказ от идеологической составляющей государственного и политического развития¹⁹. А соответственно, это означает и государственный запрет на существование в нашей стране и национальной идеи тоже. Но ратификация

15 Mal'ko A.V. *Konstitutsionnaya politika kak osobaya raznovidnost' pravovoi politiki* [Constitutional politics as a special kind of legal policy], A.V. Mal'ko, *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law]. 2010. No. 4. P. 2.

16 Matuzov N.I., Mal'ko A.V. *Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik* [Theory of State and Law: Textbook]. M., 2009. P. 482.

17 Vasilenko A.V. *O probleme formirovaniya ideologii sovremennogo rossiiskogo gosudarstva* [On the problem of the formation of the ideology of the modern Russian state], A.V. Vasilenko, *Politika i pravo* [Politics and Law]. 2001. No. 2. P. 5.

18 Martyshin O.V. *Natsional'naya politicheskaya i pravovaya kul'tura v protsesse globalizatsii* [National political and legal culture in the globalization process], O.V. Martyshin, *Gosudarstvo i pravo* [State and Law]. 2005. No. 4. P. 11.

19 Isaeva K.M. *Rol' sredstv massovoi informatsii v razvitii konstitutsionnogo printsipa ideologicheskogo mnogobraziya* [The role of the media in the development of the constitutional principle of ideological diversity], K.M. Isaeva, *Vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta* [Bulletin of the Dagestan State University]. 2011. No. 2. P. 129

невозможности установления государственной идеологии все-таки является видом идеологии. Это приводит к тому, что в Конституции РФ одна и та же логическая посылка в то же время отвергается и утверждается²⁰.

По этому поводу в одном из первых комментариев к Конституции РФ, подготовленном Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, разъясняется: «Конституционный принцип, согласно которому никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, закрепляет равноправие идеологий в обществе. Ни одна из них не имеет и не может иметь приоритета перед другими, который бы закреплялся официально государством с помощью закона или иным способом».²¹

Аналогичную точку зрения имеет и профессор С.А. Авакьян: «Эти нормы порой толкуются так, что Конституция исключает всякую идеологическую составляющую нашего государственно-политического развития. На самом деле подоплека указанных конституционных положений несколько иная – со всей очевидностью они появились в свое время, чтобы исключить прежнюю идеологию как основу конституционного строя. Та идеология предполагала только однополярные ценности, а они как раз и не подходили новому обществу. Их отвергли, но при этом нормы Конституции сформулировали так, что, вроде, новой идеологии у общества, государства не существует».²²

Появление данной нормы можно связать с острейшим политическим кризисом осени 1993 г., в условиях которого в спешном порядке принималась Конституция РФ. Безусловно, этот фактор не способствовал всестороннему обсуждению, осмысленному пониманию все норм участниками референдума. В то время казалось, что главными моментами демократизации общественной жизни являются создание действенной системы государственной власти, а также искоренение идеологического монизма, нашедшего свое выражение в Конституции СССР 1977 г., прямо закреплявшей господство официальной марксистско-ленинской идеологии. Преамбула Конституции 1977 г. излагала многие положения этой идеологии, прославляла руководящую роль Компартии Советского Союза, утверждала, что высшей целью Советского государства является построение «бесклассового коммунистического общества» и что народ якобы принял эту Конституцию, «руководствуясь идеями научного коммунизма». Ст. 6 данной Конституции констатировала, что руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является «вооруженная марксистско-ленинским учением» КПСС, определяющая генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР²³.

По нашему мнению, невозможно существование деидеологизированного общества и государства. Как верно отмечает Г.Г. Бернацкий, народ объединяется в единое

20 Davydov A.V. *Dukhovno-mirovozzrencheskie printsipy zashchishchennosti lichnosti v sisteme natsional'noi bezopasnosti sovremennoi Rossii* [The spiritual and philosophical principles of personal security in the national security system of modern Russia], A.V. Davydov, *Obschestvo: politika, ekonomika, pravo* [Society: politics, economics, law], 2011. No. 3. P. 26.

21 *Kommentarii k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii ot 12 dekabrya 1993 g. (postateinyi)* [Commentary on the Constitution of the Russian Federation dated 12 December 1993 (itemized)], ed. by L.A. Okun'kova. M., 1994. P. 42.

22 Avak'yan S.A. *Ni odna strana ne mozhet zhit' bez ideologii* [No country can not live without ideology], S.A. Avak'yan, *Rossiiskaya Federatsiya segodnya* [Russian Federation Today], 2009. No. 6. P. 1.

23 *Kommentarii k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii* [Commentary on the Constitution of the Russian Federation], Podgot.: Abrosimova E.B. i dr.; Pod obsheh. red. L.V. Lazareva. 3rd edition. M., 2008. P. 51.

общество и государство не только на основе общей хозяйственной деятельности, как считает марксизм, но и на основе общей культуры, языка, системы ценностей. Духовное единство скрепляет народ в единое государство даже в условиях хозяйственной раздробленности, экономических кризисов, военных потрясений²⁴. Данное духовное единство в обобщенном законодательном виде и должно быть представлено в виде национальной идеи России. Она должна гармонично охватывать политическую и правовую культуру, правовое воспитание, которые предполагают наличие социальных, политических, идейных принципов и ориентиров. А все вместе они позволяют говорить о реальном существовании гражданского общества и правового государства.

«Гражданское общество - деполитизированное и деидеологизированное общество. Это вовсе не значит, что оно не проводит никакой политики, не исповедует никаких идей, взглядов. Ему чужд лишь идеологический монополизм. Ни одна теория не может претендовать на исключительность, когда она фетишизируется и обожещается как единственно верная и непогрешимая. Деидеологизированное общество, деидеологизированное государство, деидеологизированный человек — это всего лишь ориентир и метод отхода от партийного государства и партийного общества, от той системы, которая была жестко пропитана одной «всепобеждающей» и непререкаемой идеологией. У государства все же должна быть общенациональная идея, вокруг которой можно было бы консолидировать все общество» - говорит Н.И. Матузов²⁵.

Общественные и государственные деятели практически сразу же после принятия Конституции РФ осознали ее ограниченный характер в идеологической сфере и предприняли в 1994-1995 гг. попытку создания новой идеологической доктрины, получившей название «демократический патриотизм». Причем важно отметить, что инициатором создания данной доктрины был действующий в то время президент России Б.Н. Ельцин. По нашему мнению, это связано с подрывом общественного сознания, в особенности старшего поколения граждан России, воспитанных на культе коммунистической идеологии, а также духовной деградацией молодежи, которым социалистические ценности СССР понятны не были, а новым не были созданы.

Идеологическая доктрина «демократического патриотизма» вошла в качестве основных положений в Послание Президента Федеральному Собранию, получив название «Об укреплении Российского государства». Анализ данного документа позволяет выделить в нем основы патриотического воспитания, идею существования России в качестве великого государства, необходимость формирования политической нации «россиян», реинтеграции постсоветского пространства.

По мнению Т.А. Фасгиева ст. 13 Конституции России затруднила теоретические разработки категории «идеологическая функция государства». Перечисляя функции государства, теории государства и права эту функцию, как правило, непосредственно не упоминают²⁶. Правда существуют и исключения. Так, напри-

24 Bernatskii G.G. Politiko-pravovaya ideologiya v kontekste natsional'noi i mezhdunarodnoi pravovoi kul'tury [The political and legal ideology in the context of national and international legal culture], G.G. Bernatskii, *Dialog kul'tur i partnerstvo tsivilizatsii: stanovlenie global'noi kul'tury: Kh Mezhdunarodnye Likhachevskie chteniya* [Dialogue of Cultures and Partnership of Civilizations: the emergence of a global culture: X International Likhachev Readings], 13 - 14 May 2010: Doklady. SPb., 2010. P. 376.

25 Matuzov N.I. Grazhdanskoe obshchestvo: sushchnost' i osnovnye printsipy [Civil society: essence and basic principles], *Pravovedenie* [Jurisprudence], 1995. No. 3. P. 88-89.

26 Fasgiyev T.A. Sovremennye predstavleniya ob ideologicheskoi funktsii gosudarstva: nekotorye konstitutsionnye aspekty [Modern views on the ideological function of the state: some constitutional aspects], T.A. Fasgiyev, *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal law]. 2011. No. 7. P. 7.

мер, в качестве некоего компромисса выступает выделяемая А.В. Малько организационно-идеологическая форма осуществления функций государства, в рамках которой проводится «повседневная работа по идеологическому обеспечению выполнения различных функций государства, связанная с разъяснением вновь изданных нормативных актов, формированием общественного мнения, обращением к населению»²⁷.

Беджанова Т.Е., Исаева К.М. утверждают, что Конституция РФ несет в себе определенную «общесоциальную идеологию». Под «общесоциальной идеологией» в данном случае понимается система наиболее общих идей, взглядов, убеждений, признанных обществом в целом в качестве обязательных²⁸. Это «общесоциальная идеология» и является национальной идеей России.

По нашему мнению, данная ситуация ошибочна: идеологическая функция государства является одним из наиболее важных факторов, обеспечивающих целостность государства. Именно она определяет направление большинства процессов, протекающих в обществе. Находясь под постоянным воздействием процесса исторического развития, идеологическая функция постоянно претерпевает изменения, стремясь к наиболее полной реализации своей сущности. Сущностью же идеологической функции всегда является национальная идея.

Таким образом, ст. 13 Конституции РФ прогрессивна, так как устанавливает в качестве одной из основ конституционного строя России принципы многообразия (плюрализма) - идеологического, политического общественно-организационного (ч. 1-4), а также пределы их осуществления (ч. 2 и 5). Идея плюрализма соответствует многообразной и сложной реальности. Ведь любое общество в любой исторический период неоднородно в силу различных социальных, политических обстоятельств. В зависимости от пола, возраста и других факторов оно делится на различные группы. Эти социальные группы объединены общими интересами и, соответственно, преследуют общие цели.

Данная конституционная норма при правильном ее толковании, по нашему мнению, является несомненным демократическим достижением законодательства. Она предполагает наличие целого ряда прав отдельной личности, социальных групп, политических партий и общественных объединений в идеологической сфере:

1) разрабатывать и свободно развивать идеи, теории, касающиеся экономического, политического, правового устройства России, зарубежных государств и мира в целом;

2) беспрепятственно распространять собственные идеи и взгляды, используя различные средства и способы: прессу, телевидение, а также иные средства массовой информации, публично защищать свои идеологические воззрения, вести активную полемику с оппонентами;

3) право на публикацию монографических работ, статей в идеологической сфере;

4) разрабатывать программные документы политических партий, заниматься подготовкой законопроектов, предусматривающих меры по совершенствованию,

27 Matuzov N.I., Mal'ko A.V. *Teoriya gosudarstva i prava: Uchebnik* [Theory of State and Law: Textbook]. M., 2009. P. 16

28 Bedzhanova T.E., Isaeva K.M. *Ideologiya – vazhnyi vektor razvitiya sovremennoi Rossii* [Ideology - an important vector of development of modern Russia], T.E. Bedzhanova, K.M. Isaeva, *Yuridicheskii vestnik DGU* [Legal herald of DSU]. 2011. No. 1. P. 30.

переустройству социального и политического строя РФ, представлять их на рассмотрение общественных и государственных органов;

5) требовать через судебные и другие государственные органы устранения препятствий, связанных с реализацией права на идеологическое многообразие.

Как отмечает Президент РФ В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию РФ в 2013 г.: «В Конституции сформулированы ключевые национальные объединительные идеи»²⁹

ВЫВОДЫ

Глава 2. Проблемы закрепления национальной идеи в законодательстве России

Государство нуждается в правовом регулировании национальной идеи как в источнике дополнительной легитимации существующей системы государственной власти. В настоящее время существуют противники законодательно закрепления основ национальной идеи России, но большинство ученых сходятся во мнении, что закрепление национальной идеи с помощью законодательно регулирования принесен значительный положительный эффект.

CONCLUSIONS

Chapter 2. The problems of enshrining the national idea in the russian legislation

The state requires the legal regulation of the national idea as a source of additional legitimation of the existing system of state power. Currently, there are opponents to legislatively secure the foundations of the national idea of Russia, but most scientists agree that the consolidation of the national idea through legislative regulation brought a significant positive effect.

²⁹ Poslanie Prezidenta Rossiiskoi Federatsii Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii ot 12 dekabrya 2013 g. «Poslanie Prezidenta Vladimira Putina Federal'nomu Sobraniyu Rossiiskoi Federatsii» [Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly of the Russian Federation dated December 12, 2013 "Message of the President Vladimir Putin to Federal Assembly of the Russian Federation"], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper], 2013. No. 282.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВЫХ ФОРМ И СРЕДСТВ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ РОССИИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ РОССИИ [CHAPTER 3. OF LEGAL FORMS AND MEANS OF THE RUSSIAN NATIONAL IDEA REALIZATION]

Правовая политика в области национальной идеи содержит в себе программные положения, определяющие перспективы и направления развития общества и образующие фундамент для мотивации и мобилизации его членов. Это обуславливает тесную связь идеологии и государства, так как идеология служит духовной основой осуществления государственной власти, формирования и реализации государственной политики в целом. Она является основным фактором легитимации государственной власти, обосновывает её право управлять обществом и реализовывать ту или иную стратегию. Наконец, одна из главных функций идеологии заключается в ее способности сплотить общество на почве сознательно сформулированных целей и общепринятых ценностей, и эта функция идеологии на данном этапе существования российского государства выдвигается на первый план, потому что становится ясным, что без выработки общенационального консенсуса по поводу дальнейшего развития России, без наличия интегрирующих идеологических ценностей, невозможно успешное разрешение накопившихся проблем в экономике, политике, социальной сфере. Идеологическая функция государства является одной из важнейших и тесно связана с такими направлениями государственной деятельности, как обеспечение общественной стабильности, национальной безопасности (в том числе, информационной)¹.

Концепция национальной идеи Российской Федерации – официально принятый документ, отражающий совокупность признаваемых государством систему теоретических положений, отражающих взгляды на сущность, цели, принципы, приоритеты, направления, механизмы реализации и пути повышения эффективности правового регулирования в области формирования современной национальной идеи в Российской Федерации, в основе которой лежат идеалы, воспринимаемые гражданами Российской Федерации, вне зависимости от принадлежности к тому или иному народу. Данная Концепция формирует систему современных взглядов, принципов и приоритетов в деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере формирования и воплощения в жизнь правовой политики в области национальной идеи, которая способна быть основой духовного единения граждан Российской Федерации. Данная Концепция учитывает необходимость обеспечения единства и целостности России в новых исторических условиях развития российской государственности, согласования общегосударственных интересов и интересов всех населяющих ее народов, налаживания их всестороннего сотрудничества, развития национальных языков и культур.

На современном этапе успешная реализация Концепции национальной идеи, решение актуальных проблем патриотического воспитания, мобилизации ресурсов нашей страны, обеспечения национальной безопасности напрямую обусловлены проведением единого в масштабах всего государства правового регулирования общественных отношений в области национальной идеи. Концепция националь-

¹ Krasnova E.A. *Prioritytneye natsional'nye proekty i ideologicheskaya funktsiya gosudarstva* [Priority national projects and the ideological function of the state], Krasnova E.A., *Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Filosofiya. Sotsiologiya. Kul'turologiya* [Bulletin of the Chelyabinsk State University. Philosophy. Sociology. Cultural Studies]. 2008. Issue 7. No. 14 (115). P. 73.

ной идеи Российской Федерации призвана стать ориентиром для органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, политических партий, общественных организаций, граждан при решении задач государственного строительства в условиях большого количества народов, населяющих территорию Российской Федерации, без ущемления их прав и свобод, развития и регулирования межнациональных отношений, обеспечения конституционных прав человека и гражданина в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также повышения уровня патриотического воспитания граждан, являющегося основой национального единства всего населения нашей страны, вне зависимости от принадлежности к определенной национальности. Концепция национальной идеи является средством юридической легитимации официального политического курса страны, она объединяет взгляды политологов, социологов, общественных деятелей, юристов в области необходимости законодательного закрепления национальной идеи.

Концепция является доктринальным документом, призванным стать ориентиром для структур гражданского общества, участвующих в формировании и практической реализации правовой политики в области национальной идеи, органов государственной власти при подготовке и принятии правотворческих и правоприменительных решений, основой для научного и официального толкования юридических норм, а также разрешения нормативных и правореализационных правовых коллизий в данной области.

В современных условиях совершенствование национальных отношений, укрепление межнационального согласия в Российской Федерации – одна из основных социально-политических задач нашего государства. Многообразие национального, религиозного и языкового состава населения, многовековой опыт межкультурного взаимодействия, традиции учета государством интересов всех народов, проживающих в Российской Федерации, определяют основные особенности современного правового регулирования национальной идеи в Российской Федерации. Формирование взаимодоверия и взаимоуважения между различными народностями в России имеет большое социально-политическое значение. Как показал опыт, в условиях многонациональной страны судьба происходящего во всех сферах общественного развития зависит от взаимного доверия и уважения между народностями. Россия – самое многонациональное государство в мире. Согласно статистическим данным Всероссийской переписи населения 80,9 % населения Российской Федерации по национальности русские (Приложение 1)².

Область межнациональных отношений в Российской Федерации была и остается одним из самых проблемных и сложно регулируемых аспектов жизнедеятельности общества. Со времен распада СССР острота напряженности в этой сфере была настолько высока, что на протяжении многих лет власть фактически предпочитала не вмешиваться в происходящее, желая избежать вероятного обострения ситуации. В результате реализации такого подхода по меткому выражению М.С. Филь государственная национальная политика фактически свелась к политике этнокультурной и стала выражаться в поддержке традиционных национальных праздников, развитии сети Домов национальностей и других подобного рода мероприятиях. Поэтому на данный момент можно говорить о том, что в современной России системное государ-

2 National Population Census., Access mode: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_togi1612.htm

ственное регулирование межнациональных взаимодействий отсутствует как таковое³. Результатом подобного, во многом сознательного невнимания к проблеме следует признать стихийное обострение межнациональных противоречий, одно из которых произошло осенью 2006 г. в Республике Карелия. Также подтверждением возможности возникновения конфликтов на национальной почве стали события, произошедшие в Москве в конце 2010 г. Казалось бы, простое выяснения отношений между группами молодых людей переросло в массовые беспорядки в самом центре страны, вызванные как раз противоречиями в межнациональных отношениях. Именно данная ситуация является непосредственной демонстрацией угрозы национальной безопасности Российской Федерации. В целях недопущения возникновения подобных ситуаций в дальнейшем нам видится необходимость создания и реализации Концепции национальной идеи Российской Федерации, которая будет служить гарантом стабильности межнациональных отношений и национальной безопасности в нашей стране. Национальная безопасность – это чрезвычайно сложная, многоуровневая функциональная система, отражающая тесную взаимосвязь и взаимообусловленность личности и общества на всех уровнях – от международного до конкретного локального и регионального⁴. Создание Концепции национальной идеи позволит адекватно понять историю народа и государства и эффективно прогнозировать будущее нашей страны, ведь отсутствие национальной идеи или ее деградация ведет к разрушению страны⁵. Формулирование современной национальной идеи должно полностью отражать все исторические предпосылки ее создания, в противном случае произойдет навязывание искусственной, псевдонациональной идеи, которая только усугубит социальный кризис. Навязывание противоестественной национальной идеи приводит к ее краху либо к краху государства, которому она навязывается, либо к краху и идеи, и государства.

Концепция национальной идеи Российской Федерации является нормативным актом, который появился в результате детального изучения и анализа действующего законодательства: Конституции Российской Федерации⁶, Федерального закона Российской Федерации «О безопасности» № 390-ФЗ⁷, Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении концепции противодействия терроризму в Российской Федерации»⁸, Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении

3 Fil' M.S. Imperativy gosudarstvennoi natsional'noi politiki v sovremennoi Rossii [The imperatives of the state national policy in modern Russia], M.S. Fil', Vestnik Moskovskogo universiteta [Bulletin of Moscow University]. Series 12: Politicheskie nauki [Political sciences]. 2007. No. 2. P. 102.

4 Starodubtseva K.A. Kontseptsiya natsional'noi bezopasnosti RF kak sistema tsennostei [Russia's national security concept as a system of values], K.A. Starodubtseva, Izvestiya Rossiiskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta im. A.I. Gertsena [Proceedings of the Russian State Pedagogical University named after A.I. Herzen]. 2007. No. 44. P. 261.

5 Chubais I. Razgadannaya Rossiya. Chto zhe budet s Rodinoy i s nami (Opyt filosofskoi publitsistiki) [Unraveled Russia. What will happen to the Motherland and to us (The experience of philosophical journalism)]. M., 2005. P. 3.

6 Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii. Prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. (s uchedom popravok, vnesennykh Zakonomi RF «O popravkakh k Konstitutsii RF») ot 30.12.2008 g. № 6-FKZ i ot 30.12.2008 g. № 7-FKZ) [The Constitution of the Russian Federation. Adopted by the popular vote 12 December 1993 (taking into account the amendments made by the Laws of the Russian Federation "On Amendments to the Constitution of the Russian Federation" dated 30.12.2008 № 6-FCL and from 30.12.2008 № 7-FCL)], Sbornik zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii [Assembley of the Russian Federation]. 2009. No. 4. P. 445.

7 Federal'nyi zakon Rossiiskoi Federatsii ot 28.12.2010 g. «O bezopasnosti» № 390-FZ [Federal Law of the Russian Federation of 28.12.2010, "On security" No. 390-FZ], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 2010. No. 295.

8 Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii kontseptsii protivodeistviya terrorizmu v Rossiiskoi Federatsii» ot 5 oktyabrya 2009 g. № 537 [Presidential Decree "On approval of the concept of counter-terrorism in the Russian Federation" dated October 5, 2009 No. 537], Rossiiskaya gazeta [Russian newspaper]. 2009. No. 198.

стратегии национальной безопасности Российской Федерации»⁹, Указа Президента Российской Федерации «Об утверждении концепции национальной политики Российской Федерации»¹⁰, Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы»»¹¹, Концепции патриотического воспитания граждан Российской Федерации¹², а также проекта Федерального закона Российской Федерации «Об основах государственной национальной политики Российской Федерации»¹³, Концепции правовой политики Российской Федерации¹⁴ и Концепции антикоррупционной политики в Российской Федерации¹⁵

Концепция национальной идеи Российской Федерации - официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих формирование национальной идеи и уровень патриотического воспитания. Данная концепция, безусловно, рассчитана на долгосрочную перспективу, так как, по нашему мнению, невозможно построить национальное самосознание, сформировать и реализовать единую национальную идею одновременно, это длительный процесс, предполагающий наличие целого ряда взаимосвязанных мероприятий в данной области.

Настоящая Концепция является базовым документом по планированию формирования и претворения в жизнь единой национальной идеи Российской Федерации, в котором излагаются основные цели, задачи, средства и формы реализации правовой политики в области формирования национальной идеи. Она является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов Российской Федерации и обеспечения безопасности личности, общества и государства. Данная Концепция так же предполагает принятие аналогичных программных документов на региональном, местном и локальном уровнях. Главная цель их принятия – это конкретизация положений данной Концепции на основе действия конкретных экономических, политических, культурных и исторических условий.

9 Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii strategii natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii» ot 12 maya 2009 g. № 537 [Presidential Decree "On approval of the National Security Strategy" of May 12, 2009 No. 537], Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii [Assembly of the Russian Federation]. 2009. No. 20. P. 2444.

10 Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii strategii natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii» ot 12 maya 2009 g. № 537 [Presidential Decree "On approval of the National Security Strategy" of May 12, 2009 No. 537], Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii [Assembly of the Russian Federation]. 2009. No. 20. P. 2444.

11 Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy «Patrioticheskoe vospitanie grazhdan Rossiiskoi Federatsii na 2011-2015 gody» ot 5 oktyabrya 2010 g. № 795 [RF Government Resolution "On approval of the state program" Patriotic Education of Citizens of the Russian Federation for 2011-2015 "dated October 5, 2010 No. 795], Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii [Assembly of the Russian Federation]. 2010. No. 41. P. 5250.

12 Postanovlenie Pravitel'stva Rossiiskoi Federatsii «Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy «Patrioticheskoe vospitanie grazhdan Rossiiskoi Federatsii na 2011-2015 gody» ot 5 oktyabrya 2010 g. № 795 [RF Government Resolution "On approval of the state program" Patriotic Education of Citizens of the Russian Federation for 2011-2015 "dated October 5, 2010 No. 795], Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii [Assembly of the Russian Federation]. 2010. No. 41. P. 5250.

13 Pravitel'stvennoi komissii po sotsial'nym voprosam voennosluzhashchikh, grazhdan, uvolennykh s voennoi sluzhby, i chlenov ikh semei (protokol № 2(12)-P4 ot 21 maya 2003 g.) [Governmental Committee on Social Affairs servicemen, citizens discharged from military service and members of their families (Minutes № 2 (12) - P4 of 21 May 2003)], Rossiiskii gosudarstvennyi voennyi istoriko-kul'turnyi tsentr pri Pravitel'stve Rossiiskoi Federatsii [Russian State Military Historical and Cultural Centre under the Government of the Russian Federation]. – ООО «SASHKO». – М., 2003. P. 1.

14 Zone law., Access mode: <https://www.zonazakona.ru/>

15 Mal'ko A.V., Matuzov N.I., Shundikov K.V. Pravovaya politika sovremennoi Rossii: predlagam proekt konceptsii dlya obsuzhdeniya [Legal policy of modern Russia: the offer to discuss a draft concept], Pravovaya politika i pravovaya zhizn' [Legal policy and legal life]. 2004. No. 1. P. 7–27.

Проведение единой государственной политики в области формирования единой национальной идеи и патриотического воспитания граждан Российской Федерации обеспечивает достижение поставленных целей путем плановой, непрерывной и согласованной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Основные понятия, используемые в Концепции национальной идеи Российской Федерации:

«правовое регулирование национальной идеи Российской Федерации» - система мер, осуществляемых государством по обеспечению конституционных прав народов и граждан Российской Федерации на самобытное национально-культурное развитие всех этнических общностей, независимо от численности и вероисповедания, гармонизации межнациональных отношений, основанных на единстве многонационального народа Российской Федерации и дальнейшем укреплении общегражданской идентичности - российской нации;

«менталитет» - образ мышления, мировосприятия, духовной настроенности, присущие индивиду, группе;

«национальная безопасность» - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства;

«национальная идея» - внутренне присущая русской цивилизации стратегия сохранения, поддержания и развития ее миссии в виде открытого множества признаков с изменяющихся со временем составом и содержанием, но существующих и действующих в рамках традиций и цивилизационных и моральных ценностей, сложившихся в течение тысячелетий ее жизни в условиях евразийской внутриконтинентальной срединности, идентифицируемая в таком состоянии приверженными ей народами и странами, а также внешними для нее национальными и цивилизационными сообществами¹⁶;

«национальные интересы – осознанные основной частью общества высшие интересы, выражающие исторические традиции, коренные социально-политические, экономические и духовные потребности общества и государства, объединяющие в себе интересы как субъектов федерации, так и народов страны в целом¹⁷;

«национальная культура» - это совокупность символов, верований убеждений ценностей, норм образцов поведения, которые характеризуют духовную жизнь человеческого сообщества в той или иной стране, государстве;

«самобытность» - существенное и постоянное проявление тех компонентов культурного достояния данного общества, которые оказываются функционально необходимыми на новых этапах его существования, обеспечивая его самосохранение и идентичность при всех изменениях в нормативно ценностной и смысловой

16 Mal'ko A.V., Lopashenko N.A., Konovalov I.N., Petrov M.P. Kontseptsiya antikorrupcionnoi politiki v Rossiiskoi Federatsii [The concept of anti-corruption policy in the Russian Federation], A.V. Mal'ko, N.A. Lopashenko, I.N. Konovalov, M.P. Petrov, Pravovaya politika i pravovaya zhizn' [Legal policy and legal life]. 2007. No. 1 (26). P. 78–99

17 Vorob'ev K.A. K voprosu o russkoi natsional'noi idee [On the question of the Russian national idea], K.A. Vorob'ev, rossiiskaya obschenatsional'naya ideya [Russian national idea]. M., 1996. Issue. 19. P. 64.

сферах, способность поддержания присущих данному обществу принципов социокультурной регуляции в различных ситуациях;

«общегражданская идентичность» - осознание гражданами Российской Федерации своей принадлежности к российской нации;

«патриотизм» - это особая направленность самореализации и социального поведения граждан, критериями для которых являются любовь и служение Отечеству, обеспечение целостности и суверенитета России, ее национальная безопасность, устойчивое развитие, долг и ответственность, предполагающие приоритет общественных и государственных начал над индивидуальными интересами и устремлениями и выступающие как высший смысл жизни и деятельности личности, всех социальных групп и слоев общества¹⁸;

«российская нация» - историческая, социально-политическая общность народов, населяющих территорию России, с общей исторической судьбой, совместной созидательной деятельностью по укреплению единого государства, данным понятие охватываются также граждане Российской Федерации, находящиеся за рубежом;

«суверенитет» - принцип функционирования государственной власти, предполагающий исключительное право государства устанавливать законы, определять права и обязанности граждан (верховенство государственной власти), принцип суверенитета подразумевает также самостоятельность государства как субъекта принятия решений в международных отношениях (независимость государственной власти).

«национальное самосознание» - самоосознание лицом или группой лиц своей принадлежности к определенной национальности;

«национальные отношения» - отношения, складывающиеся в ходе взаимодействия лиц, народов (этносов) по поводу реализации ими своих национальных интересов.

Принципы осуществления национальной идеи Российской Федерации

Принципами осуществления правового регулирования национальной идеи в Российской Федерации являются основополагающие идеи, определяющие общие подходы гражданского общества и государственной власти к стратегически ориентированной деятельности в сфере правового регулирования национальной идеи. Данные принципы призваны унифицировать характер целенаправленного воздействия на регулируемые общественные отношения при помощи юридических средств, а также служить критериями оценки правильности предпринимаемых правотворческих и правореализационных решений.

Принципами правового регулирования национальной идеи в Российской Федерации являются:

- обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации: наша страна представляет собой не набор разрозненных субъектов федерации, а их единую систему, в основе которой должна лежать общероссийская национальная идея, обеспечивающая единство территории государства, основ конституционного строя, суверенитета;

18 Korabel'nikov A. Strategiya natsional'noi bezopasnosti Rossiiskoi Federatsii do 2020 g.: vozmozhnye puti ee sovershenstvovaniya i realizatsii [Russian National Security Strategy until 2020.: possible ways of its improvement and implementation], Access mode: <http://www.srn.su/vdoc.asp/2010/03/05/10/13.01.201112:52>

- гуманистический характер правового регулирования в области национальной идеи, включающий равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к социальным группам и общественным объединениям: обеспечение государством условий, позволяющих наиболее полно реализовать и эффективно защищать основополагающих прав и свобод человека и гражданина, а также запрещение любых форм ограничения прав народов и граждан Российской Федерации по признаку национальной принадлежности, пропаганды национального превосходства, а также экстремистских действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды по признакам национальной принадлежности;

- демократический характер правового регулирования в области национальной идеи: правовое регулирование должно осуществляться путем привлечения граждан к непосредственному участию в формировании правовой политики, касающейся вопросов национальной идеи. Злоупотребление правовыми средствами, использование правовой формы в интересах лоббистских групп субъектов или отдельных личностей не допускается;

- приоритетности правовой политики в области национальной идеи: включение государственной правовой политики в данной сфере в число приоритетных направлений деятельности государства по обеспечению социально-экономического, политического и культурного развития;

- легитимность и легальность: смысл и содержание правового регулирования сферы национальной идеи в Российской Федерации отражает интересы всего населения нашей страны, так как национальная идея, являясь общей для всех народов, составляет основу всей правовой политики государства. Гражданами Российской Федерации правовое регулирование национальной идеи должно одобряться, а деятельность по реализации данного правового регулирования должна соответствовать международным и внутрироссийским законодательным нормам, прежде всего, Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Федерации, а также не противоречащих им нормам подзаконных нормативных правовых актов. Запрещается использование правовых механизмов и процедур, если такая деятельность связана с нарушениями названных правовых предписаний, либо направлена на достижение противоправных целей. При проведении правовой политики в указанной области не допускается игнорирование требований законодательства под предлогом политической, экономической или иной целесообразности;

- социально-политическая обусловленность: принимаемые в данной сфере законодательные акты основываются на объективно сформировавшихся потребностях юридического закрепления сущности национальной идеи Российской Федерации;

- научная обоснованность: правовое регулирование национальной идеи основывается на всестороннем, полном, детальном изучении научного материала, положений и рекомендаций юридической и политической науки, теоретических и прикладных разработках научных центров и школ, истории возникновения, эволюции национальной идеи как в нашей стране, так и за ее пределами, анализе зарубежного опыта ее формирования и выявлении позитивных и негативных моментов, а также использовании научного подхода к изучению, анализу и прогнозированию ситуации в сфере национальной идеи России;

- ценностная основа правового регулирования национальной идеи России: в основе правового регулирования национальной идеи России лежат общепризнанные нравственные ценности и культурные традиции российского общества, национальная идея базируется на идеях справедливости, нравственности, патриотизм, гражданственности, толерантности, взаимопомощи и социального компромисса, национально-культурного равноправия, уважения ценностей и традиций всех народов России и мирового сообщества;

- равноправие всех субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти: обеспечения беспрепятственного взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти в сфере правового регулирования национальной идеи;

- гарантии прав коренных малочисленных народов: недопущение ущемления прав малочисленных народов, проживающих на территории России, обеспечения их развития в соответствии с содержанием национальной идеи, для которой одинаково важны все народы, проживающие в России, не зависимо от их численности;

- содействие развитию национальных культур и языков народов Российской Федерации: национальная идея предполагает увеличение знаний населения России о национальной идентичности народов нашей страны, включающая традиции, обычаи, язык, особенности культуры;

- своевременное и мирное разрешение противоречий и конфликтов, возникающих на национальной почве;

- запрещение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

- защита прав и интересов граждан Российской Федерации за ее пределами, поддержка соотечественников, проживающих в зарубежных странах, в сохранении и развитии родного языка, культуры и национальных традиций, в укреплении их связей с Родиной в соответствии с нормами международного права.

- планомерность и поэтапность реализации концепции национальной идеи: предполагает, что правовое регулирование национальной идеи проводится на основе долгосрочной программы юридического реформирования российского общества, а также на системе ближайших и перспективных планов правотворческой деятельности и правореализационных мероприятий, реформирование общественных отношений при помощи юридических средств осуществляется постепенно и последовательно, темпы преобразований законодательства находятся под контролем гражданского общества и государства;

Цели и задачи осуществления Концепции национальной идеи Российской Федерации

Основные цели правового регулирования национальной идеи в Российской Федерации состоят в укреплении духовной консолидации многонационального народа России в единую гражданскую нацию при сохранении этнокультурного и языкового многообразия, в обеспечении условий для полноправного социального и национально-культурного развития всех народов России, упрочении общероссийской гражданской и духовно-нравственной общности на основе соблюдения прав и свобод человека и гражданина и признания его высшей ценностью, сокращении конфликтов, возникающих на национальной почве, и, в конечном итоге, обеспечении национальной безопасности России.

При реализации национальной политики перед Российским государством и обществом стоят следующие неотложные задачи:

1) в политической и государственно-правовой сфере:

- формулирование четкой, единой национальной идеи Российской Федерации, которая отвечала бы современным социально-экономическим и политическим реалиям и историческому опыту России;

- создание правовой базы регулирования межнациональных отношений;

- объединение усилий всех звеньев государственной системы и гражданского общества, политических и религиозных деятелей для достижения межнационального согласия, утверждения принципа равноправия граждан различных национальностей и вероисповеданий, укрепления взаимопонимания между ними;

- обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих учету и удовлетворению национально-культурных интересов народов;

- выработка государственных мер раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними криминальных проявлений и массовых беспорядков;

- обеспечение правовой защиты национальной чести и достоинства граждан, усиление ответственности за разжигание межнациональной розни;

- решительная борьба с любыми проявлениями агрессивного национализма;

2) в духовной сфере:

- согласование государственных и национально-культурных интересов народов Российской Федерации в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

- формирование и распространение идей духовного единства, дружбы народов, межнационального согласия, культивирование чувства российского патриотизма; распространение знаний об истории и культуре народов, населяющих Российскую Федерацию;

- совершенствование межэтнических отношений;

- предотвращение и разрешение межэтнических конфликтов;

- обеспечение равноправия народов Российской Федерации;

- создание условий для утверждения общегражданской идентичности - российской нации; развитие взаимодействия органов государственной власти, национально-культурных автономий и иных национальных общественных объединений;

- сохранение исторического наследия и дальнейшее развитие национальной самобытности и традиций взаимодействия славянских, тюркских, кавказских, финно-угорских, монгольских и других народов России в рамках евразийского национально-культурного пространства, создание в обществе атмосферы уважения к их культурным ценностям;

- обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития языков всех народов России, использования русского языка как общегосударственного.

- решение проблем беженцев и вынужденных переселенцев;

- оказание государственной поддержки соотечественникам за рубежом.

Уровни законодательного закрепления национальной идеи Российской Федерации

Вся теоретическая и практическая основа создания и функционирования правового регулирования национальной идеи Российской Федерации как системы должна представлять собой несколько уровней, находящихся в диалектической, но достаточно жесткой иерархии.

1. Федеральный уровень — это концептуальная основа государства.

Основополагающие элементы национальной идеи должны быть изложены в Конституции Российской Федерации, но в настоящее время Основной закон нашего государства прямо говорит о невозможности закрепления господствующей идеологии. В связи с этим необходимо начать разработку новой Конституции России. Должно быть инициировано принятие отдельного федерального закона Российской Федерации в области национальной идеи, в Концепции национальной идеи Российской Федерации. Также представляется необходимым внесения определенных корректировок в отраслевое законодательство – уголовного, административное – отдельные положения которого посвящены формам выражения национальной идеи России.

Концептуальная основа национальной идеи представляет собой единую, официально сформулированную и одобренную обществом систему, в которую входят:

1) *национальная (государственная) идея* как основная цель, вектор направленности и ориентиров государства, его основной функции;

2) вытекающая из этой идеи *сумма национальных интересов*, которые а) представляют собой осознанные и официально сформулированные потребности страны, обеспечивающие ее выживание, устойчивое и прогрессивное развитие, реализацию заложенных потенциальных возможностей в существующей системе международных отношений и права; б) понимаются как причины действий государственных структур и социальных общностей, определяющих их политическое и социальное поведение, направленное на достижение поставленных целей и связанную этим деятельность, парирование негативных тенденций развития, устранение любых внутренних и внешних деструктивных возмущений и помех жизнедеятельности и развитию личности и общества; в) выступают в виде системы функций государства, являющихся основой структуры государственной власти и ее органов; г) формируют направленность национальной безопасности страны как интегрированного состояния защищенности интересов личности, общества и государства, обеспечивают надежность их существования и устойчивое развитие, реализацию их способностей и возможностей; д) определяют (на каждый конкретный исторический, временной период) систему осознанных и официально заявленных приоритетов внешней, внутренней, экономической, социальной, военной, экологической, информационной, культурной, научно-технической политики¹⁹.

Если все вышеперечисленное сформулировать, вынести на общенародное обсуждение и изложить в официальных обращениях и документах, то это и будет концептуальной, координирующей основой для действий всех ветвей власти, всего общества, а также для других уровней управления государством. Она и станет основой согласия в обществе. Если эта основа будет позитивно воспринята обществом и верно отразит его интересы и потребности, то политическая борьба внутри государства будет вестись лишь по вопросам качества решений и действий власти, направленных на реализацию основной идеи, а не станет отражать поиски и попытки внедрения других политических парадигм. Это во многом и является столь желанными всеми предсказуемостью и стабильностью. При этом представительная власть должна делать так, чтобы все принимаемые ею законы способствовали

19 Vladimirov A.I. O natsional'noi gosudarstvennoi idee Rossii [About the national state idea of Russia], A.I. Vladimirov, Vestnik Moskovskogo universiteta [Bulletin of Moscow University]. Series 7: Filosofiya [Philosophy]. 2000. No. 3. P. 6.

формированию правовой базы реализации основной идеи. Главной задачей исполнительной власти станет практическая деятельность по выполнению бюджета, планов и программ, направленных на поэтапное достижение той же цели. Общество через прессу и суды будет контролировать этот процесс, а через выборы, при необходимости, корректировать его.

2. Региональный уровень.

Проведение четкой и последовательной правовой политики в области национальной идеи Российской Федерации предполагает активное участие в данном процессе органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При чем, данное участие должно выражаться не только в исполнении тех актов, которые приняты на федеральном уровне, но и в активном законотворческом процессе органов власти субъектов федерации. Они имеют право принимать в соответствии с федеральным законодательством собственные нормативные правовые акты в данной области, а именно: по обеспечению прав народов Российской Федерации на национально-культурное развитие, защиты прав национальных меньшинств, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории данного субъекта Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют государственный мониторинг состояния межэтнических отношений в данном субъекте Российской Федерации; участвуют в предупреждении межэтнических конфликтов; принимают меры по противодействию экстремистским действиям и другим противоправным проявлениям в сфере межэтнических отношений, направленным на подрыв общественной и государственной безопасности; осуществляют меры по реализации этнокультурного компонента в системе образования, развитию национальных школ, детских дошкольных учреждений; обеспечивают функционирование государственного языка Российской Федерации и наряду с ним государственных языков республик; разрабатывают программы национального образования с учетом исторических особенностей расселения народов Российской Федерации и рассматривают их как составную часть государственных образовательных стандартов; создают государственные системы коммуникаций и информации для удовлетворения культурно-духовных потребностей народов Российской Федерации; осуществляют полномочия по защите исконной среды обитания, традиционных форм хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством; создают советы представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации; участвуют в оказании поддержки соотечественникам за рубежом в соответствии с федеральным законодательством.

3. Муниципальный уровень

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий: создают общепатриотические органы по делам национальностей; осуществляют в соответствии с федеральными законами меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности; осуществляют в соответствии с федеральным законодательством меры по предотвращению экстремистских действий и иных противоправных действий в сфере межэтнических отношений, а также по предотвращению и разрешению межэтнических конфликтов; создают на местном уровне средства массовой информации для удовлетворения национально-культурных потребностей граждан, проживающих на территории муниципального образования; учреждают в соответ-

ствии с федеральным законодательством и этнокультурными особенностями населения муниципального образования органы территориального общественного самоуправления.

4. Локальный уровень

Предполагает возможность участия в процессе реализации данной Концепции отдельных предприятий, учреждений, общественных объединений, в том числе ВУЗов, других образовательных учреждений, с целью точечного воздействия на межнациональные отношения и недопущения возникновения угроз национальной безопасности на самом низшем уровне.

Концепция национальной идеи сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах: повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения; экономический рост, который достигается, прежде всего, путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал; наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства. Все это обеспечит устойчивое развитие Российской Федерации и позволит создать условия для наиболее полноценной реализации Концепции национальной идеи Российской Федерации.

Средства и формы реализации правового регулирования национальной идеи Российской Федерации

Под реализацией правового регулирования национальной идеи понимается проведение в жизнь намеченной в данной сфере стратегической линии, подразумевающей выполнение органами государственной власти всех уровней, а также органами местного самоуправления, институтами гражданского общества комплекса мероприятий правовому регулированию национальной идеи Российской Федерации.

Законотворческая деятельность, как форма реализации правового регулирования национальной идеи, является начальным, исходным моментом (звеном) данной деятельности. Всякие действия государства, имеющие политическое значение, и связанные национальной идеей, в правовом государстве должны получить закрепление в нормативно-правовых актах как на уровне Российской Федерации, так и на уровне ее субъектов. Правотворческая форма выражается в формировании внутренне согласованного массива юридических норм, образующих регулятивную основу правового регулирования указанных общественных отношений.

Правовое регулирование национальной идеи Российской Федерации закрепляется в нормативных правовых актах. В настоящее время российское законодательство характеризуется отсутствием федерального закона, закрепляющего наиболее важные черты национальной идеи, дающего легальное определение национальной идеи, рассматривающего национальные отношения. Конечно, нельзя утверждать, что данные общественные отношения вообще не охвачены вниманием со стороны государства. Отдельные положения, касающиеся национальных отношений и национальной идеи в целом, получили законодательное закрепление, но при проведении детального анализа нормативного материала становится очевидным тот факт, что в нем большое количество юридических коллизий, а сами общественные отношения характеризуются наличием явных пробелов в праве.

Конечно, очевидным является и тот факт, что принятие нового отдельного фе-

дерального закона, посвященного национальной идее, не устранит все проблемы в правовом регулировании данных отношений. Мы прекрасно понимаем, что с принятием закона уровень патриотического воспитания, правовой культуры не возрастет, всеми гражданами в одночасье не станет приниматься национальная идея как нечто необходимое для дальнейшего развития нашей страны. Но, по крайней мере, утихнут споры вокруг национальной идеи, все увидят ее законодательное определение, развеется миф о том, что национальная идея является угрозой для существования других народов на территории нашей страны, кроме русского, что национальная идея является прямой угрозой национальной безопасности и источником для возникновения межнациональных конфликтов. Законодательное регулирование национальной идеи должно включать в себя прогрессивные модели модернизации Российской Федерации, процветания нашей страны. Оно не должно рассматриваться в качестве запрета на участие в процессах глобализации, охвативших в настоящее время весь мир. Национальная идея является отличительным признаком нашего государства, она подчеркивает историю его становления, указывает на ценностные ориентиры дальнейшего развития, но ни в коем случае, не препятствует интеграции России в мировую экономику и политику. Законодательное закрепление национальной идеи должно предполагать создание правовых условий для обеспечения национальной безопасности, беспрепятственного указания гражданами своей национальности без опасения возникновения агрессивных настроений, создания правовой базы для равенства всех народов, проживающих в Российской Федерации и обеспечения их гармоничного развития. Средства реализации правового регулирования в области национальной идеи должны включать активную деятельность различных организаций, направленную на обеспечение национальной безопасности России.

Правоприменительная форма выражается в практической деятельности органов государственной власти различных уровней, а также структур гражданского общества, направленной на реализацию предписаний, закрепленных нормативно-правовых актах, а также в разработке и принятии правоприменительных актов. Это самая сложная форма реализации правовой политики в данной области, так как она включает в себя большое количество субъектов, полномочия которых должны быть четко закреплены в законодательстве и не должны дублировать друг друга. Это деятельность различных министерств и ведомств по уточнению отдельных положений, касающихся национальной идеи. Правоприменительная деятельность выражается в виде деятельности правоохранительных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений в сфере межнациональных отношений, а также по обеспечению привлечению к уголовной ответственности лиц совершивших преступление. Особое место занимает здесь судебная деятельность (правосудие), в которой реализуется правовая политика в области национальной идеи, закрепленная в законах, но уже своими способами, в установленных только для этой деятельности формах.

Правоинтерпретационная форма воплощается в деятельности уполномоченных субъектов, связанной с официальным толкованием правовых норм, с принятием правоинтерпретационных актов-документов. Она позволяет унифицировать понимание смысла, направленности и содержания правовой политики всеми гражданами, должностными лицами, органами государственной и муниципальной власти, предприятиями, учреждениями, организациями. В области национальной идеи данная форма реализации права играет важную роль, поскольку в данной сфере

большое количество противоречий в нормативно-правовых актах, которое должны быть разрешены с помощью интерпретационных актов.

Правореализационная форма воплощается в совершении всеми участниками общественных отношений разнообразных практических действий в целях удовлетворения собственных субъективных прав и законных интересов, в разработке и санкционировании юридических документов, направленных на реализацию правовых предписаний в области национальной идеи России. Данная форма также является неотъемлемым звеном процесса реализации правового регулирования в области национальной идеи Российской Федерации, так как в ней участвуют непосредственно граждане России и их объединения, они имеют право высказывать свое мнение по поводу национальной идеи, использовать те права и свободы, которые им предоставлены, вносить предложения по совершенствованию законодательства в данной области.

Информационно-воспитательная форма осуществляется в доведении до сведения граждан, широких слоев населения страны официальных взглядов на вопросы правового регулирования национальной идеи Российской Федерации, а также в оказании целенаправленного воздействия на различные слои общества с целью повышения их правовой информированности, уровня их правосознания, правового воспитания и правовой культуры.

Организационно-техническая форма воплощается в проведении субъектами правового регулирования, и прежде всего, органами государственной власти и местного самоуправления, текущих организационных мероприятий, связанных с принятием управленческих решений, с вопросами кадрового, материального, информационного и иного обеспечения проведения государственной правовой политики в области национальной идеи Российской Федерации.

Одним из важнейших элементов правовой политики, ее своеобразным инструментальным базисом является система правовых (юридических) средств, которая играет особую роль в деле реализации правовых задач. Юридические средства представляют собой институциональные явления правовой сферы, воплощающие регулятивную силу права. Особенность юридических средств заключается в том, что они основаны на праве, закреплены и регулируются им²⁰. Юридические средства состоят из широкого ряда правовых инструментов: нормы права, нормативно-правовые акты, права, обязанности, правоотношения, правоприменительные акты, договоры, меры поощрения, льготы, меры наказания, запреты и другие институты, играющие роль регуляторов общественных отношений.

Для достижения задач правового регулирования национальной идеи Российской Федерации, отраженных в Концепции, и решения наиболее важных вопросов, касающихся патриотического воспитания граждан должны использоваться научные, экономические, воспитательные (культурно-просветительские), организационные и правовые меры. Причем правовые меры являются основополагающими, они служат условием и залогом успешной долговременной и четкой реализации всех других мер.

На первое место необходимо ставить научные меры, так как сама национальная идея в настоящее время исследована недостаточно. Ей не уделяется должно-

20 Shundikov K.V. Yuridicheskie sredstva realizatsii pravovoi politiki [Legal means of implementing of legal policy], K.V. Shundikov, Pravovedenie [Jurisprudence]. 1997. No. 4. P. 149.

го внимания в юридической науке, что порождает огромное количество зачастую противоречивых мнений. Поэтому видется необходимость разработки четкого определения национальной идеи, должны быть исследованы содержание и исторический путь ее формирования. При этом должны использоваться данные, полученные другими науками: историей, философией, политологией, социологией – которые занимаются изучением различных аспектов национальной идеи, но не в состоянии выработать четкое и единое понимание данного термина, так как для этого необходима определенная методология исследования. Она должна включать исследование всего объема нормативного материала, касающегося национальной идеи (государственной идеологии), выявления позитивных и негативных моментов законодательного закрепления идеологии на различных этапах исторического пути России.

Теоретическое исследование национальной идеи поможет обобщить и систематизировать накопленные о ней знания, более эффективно использовать имеющийся опыт, сложившуюся социальную практику, сформировать понятийный аппарат, позволяющий рассматривать ее с научной точки зрения. Именно с помощью, научного исследования национальной идеи позволит в дальнейшем значительно сократить количество споров, возникающих из-за нее, создать четкое, грамотное определение национальной идеи, которая будет объединяющим, консолидирующим фактором развития России.

К мерам организационного характера относится создание и функционирование различных структур, целью деятельности которых будет формирование и осуществление Концепции национальной идеи Российской Федерации.

Важно отметить, что в разработке и реализации Концепции национальной идеи должны принимать активное участие органы государственной власти Российской Федерации различных уровней, органы местного самоуправления, а также институты гражданского общества:

- Президент Российской Федерации определяет основные направления правового регулирования национальной идеи России в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, систему наиболее приоритетных задач в области правового регулирования данных общественных отношений, а также необходимых форм их решения. В области национальной идеи Президент Российской Федерации может издавать указы, вносить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты, касающиеся национальной идеи и ее правового закрепления. Также он имеет право осуществлять контроль за четкостью реализации Концепции национальной идеи и других нормативных актов, непосредственно затрагивающих отдельные положения о национальной идеи России.

- Федеральное Собрание Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование национальной идеи. В настоящее время в Государственной Думе Российской Федерации действует Комитет Государственной Думы Российской Федерации по делам национальностей²¹, сферу деятельности которого составляют вопросы, касающиеся:

1. формирования законодательной базы государственной национальной политики Российской Федерации;

21 The State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation., Access mode: <http://www.komitet2-4.km.duma.gov.ru/> 11.03.2012 г. 20:01

2. разработки нормативно-правовых актов по предупреждению и разрешению межэтнических конфликтов;

3. дальнейшего развития правовой базы по защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации;

4. законотворческой работы по дальнейшему совершенствованию процессов общественной самоорганизации граждан, относящих себя к определенной этнической общности.

Также в Государственной думе действует Комитет Государственной Думы Российской Федерации по конституционному строительству и государственному строительству²², который инициировать внесение изменений в Конституцию Российской Федерации. А так как по нашему мнению, разработка и реализация правового регулирования национальной идеи Российской Федерации не возможна без внесения соответствующих изменений в основной закон нашего государства, то деятельность данного Комитета является очень важной в указанной сфере общественных отношений.

- Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации являются главными исполнителями Концепции национальной идеи Российской Федерации. Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение единой правовой политики в области национальной идеи в пределах своих полномочий, формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию через правовые механизмы, руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность в сфере реализации правовой политики в данной области. Среди федеральных министерств особо необходимо выделить Министерство регионального развития, в ведении которого находятся государственная национальная политика и межнациональные отношения в Российской Федерации, защита прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации (сноска на положение). Однако, по нашему мнению, для полноценного регулирования вопросов, касающихся национальной идеи, включающего урегулирование всех без исключения аспектов национальных отношений в Российской Федерации, недостаточно деятельности указанного Министерства. Нам видится необходимость создания самостоятельного министерства – Министерства по вопросам национальных отношений, деятельность которого будет сосредоточена непосредственно на регулировании национальной идеи Российской Федерации.

Также для выработки и реализации четкой правовой политики в области национальной идеи возможно создание Национального совета, состоящего не только из государственных деятелей, но и представителей различных общественных организаций, политических партий и иных структур гражданского общества. Целью деятельности Совета будет выработка наиболее оптимальной модели национальной идеи России в зависимости от конкретных условий и ее своевременное законодательное закрепление. Широкое представительство юристов, политологов, социологов в Совете позволит ему рассматривать национальную идею с различных точек зрения, вносить корректировки в ее содержание. Совет должен анализировать ситуацию вокруг национальной идеи не реже двух раз в год, по итогам своей деятельности должны готовиться справки и отчеты по вопросам проделанной работы.

22 Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on Constitutional Legislation and State Building., Access mode: <http://www.komitet2-9.km.duma.gov.ru/site.xp/049056.html> 11.03.2012 г. 19:55

В настоящее время в составе Правительства Российской Федерации действует Министерство юстиции Российской Федерации, деятельность которого также очень важна при реализации Концепции национальной идеи. В сферу деятельности указанного Министерства входит проведение юридической экспертизы конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации, осуществляет контроль за соблюдением установленных правил подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти и их государственной регистрации. В сфере регулирования национальной идеи должны четко проверяться нормативно-правовые акты, для того чтобы в их содержании не оказалось лозунгов на разжигание межнациональной розни, умаления прав и свобод народов, проживающих на территории России, подрыв национальной безопасности Российской Федерации.

- Российские судебные органы должны активно участвовать в формировании и реализации Концепции национальной идеи Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации формирует и реализует правовое регулирование национальной идеи в процессе осуществления конституционного контроля за соответствием нормативных актов государственных органов Конституции Российской Федерации, разрешения споров о компетенции государственных органов, официального толкования норм российской Конституции, законодательной инициативы по вопросам своего ведения. Верховный Суд Российской Федерации участвует в формировании правовой политики в области национальной идеи России, используя право законодательной инициативы, признания нормативных актов государственных органов власти и должностных лиц недействующими, судебного надзора за деятельностью судов общей юрисдикции, а также право давать разъяснения поднадзорным судам по вопросам судебной практики, анализировать количество дел, связанных с национальными отношениями и безопасностью Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации непосредственно участвует в реализации правовой политики при осуществлении правосудия по уголовным делам, касающимся разжигания межнациональной розни.

- Органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации в рамках своих конституционных полномочий обеспечивают эффективное правовое регулирование национальных отношений в регионах Российской Федерации путем формирования региональных программ правового регулирования национальной идеи. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов при формировании регионального законодательства в области национальной идеи должны учитывать национальный состав того или иного субъекта, особенности культуры, языка, менталитета.

- Органы исполнительной власти субъектов России обеспечивают реализацию региональных программ в области национальной идеи на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, целесообразное и эффективное применение федерального и регионального законодательства в данной области.

- Органы местного самоуправления также участвуют в формировании и реализации правовой политики в области национальной идеи России. Они формулируют и реализуют правовую политику в соответствующих муниципальных образований при решении вопросов местного значения путем разработки, принятия и применения муниципальных правовых актов.

- Граждане Российской Федерации могут активно участвовать в формировании и реализации правовой политики в области национальной идеи:

1. путем голосования на выборах (например, на референдуме по поводу принятия новой Конституции или внесения изменений в уже действующую, в части касающейся закрепления национальной идеи Российской Федерации в основном законе страны);

2. путем участия в политических партиях и других общественных объединениях, занимающихся вопросами национальной идеи Российской Федерации;

3. путем осуществления контроля за осуществлением правовой политики в области национальной идеи органами государственной власти и структурами гражданского общества.

- Политические партии и другие общественные объединения активно участвуют в формировании и реализации правового регулирования национальной идеи путем выражения мнения определенных категорий граждан по данному вопросу, они оказывают влияние на формирование общественного мнения, правовое образование и воспитание граждан.

Воспитательные и просветительские меры, по нашему мнению, должны активно использоваться при реализации Концепции национальной идеи. Меры воспитательного характера играют значительную роль в формировании представлений общества о национальной идее. Они должны разъяснять гражданам смысл и содержание национальной идеи. Также эти меры должны активно использоваться при формировании патриотического сознания граждан. Особое внимание необходимо уделить пропаганде среди детей и подростков, начиная с младшего школьного возраста, ценностей национальной идеи России и ее главного составляющего – патриотизма.

В области национальной идеи должны использоваться средства просветительского воздействия, позволяющие гражданам через средства массовой информации получить различного рода сведения, касающиеся правового регулирования национальной идеи, которые объясняют гражданам, что национальная идея не несет в себе никаких негативных факторов, не является основанием для возникновения различных волнений, не приведет к возникновению угроз национальной безопасности России в виде разжигания конфликтов на национальной почве, а, напротив, осуществит стабилизацию общественных отношений в нашей стране. Средства массовой информации выявляют и формируют общественное мнение о национальной идее, обеспечивают диалог власти и общества по данному вопросу.

В процессе реализации Концепции национальной идеи используются экономические меры, выражающиеся в повышении уровня жизни в стране в целом, а также предполагающие финансирование претворения в жизнь Концепции национальной идеи Российской Федерации.

Таким образом, разработка в современном российском обществе общенациональной идеи - общей для каждого человека, семьи, всех народов страны и соответствующей ей патриотической идеологии, способной консолидировать общество, на основе социального идеала, общенациональных ценностей и интересов, смысла жизни человека, «русской мечты», обеспечивающих нормативно-поведенческое единство наших соотечественников, охватывающего пространство ценностей и идеалов, сферу воспитания детей, закладывающей векторы их собственной жизненной стратегии, является необходимым элементом правового регулирования и одним из главных направлений деятельности российского государства.

Рыбаков О.Ю. предлагает различать понятие правовой политики в узком и ши-

роком смыслах. В узком смысле правовая политика – это выработка и реализация тактики и стратегии в области создания и применения права на общих принципах гуманизма. В широком смысле – это деятельность, прежде всего, государственных и муниципальных органов, общественных объединений, отдельных лиц, включающая систему идей, целей, мер и способов, обеспечивающих функционирование и воспроизводство правового механизма, направленная на осуществление интересов, прав и свобод личности во взаимодействии с ее обязанностями²³.

Правовая политика не может иметь иной ценности в своем основании, чем ценность личности, ее бытия, самоосуществления. Правовая политика как юридическая категория отражает основы взаимодействия личности и власти с точки зрения действующего законодательства, демонстрирует принципы законодательства, особенности их осуществления через систему законодательных актов и их применение. Правовая политика отражает властные предписания, которые реализуются как на основе действия правового механизма, так и с помощью тех предписаний, которые содержатся в конституции – как основном законодательном акте. Конституция опирается на всю систему органов власти и в этом смысле гарантирует возможное несовершенство отдельных законов²⁴.

Формирование правовой политики – важная государственная задача. Однако более сложной задачей является ее реализация. Необходимо приложить массу усилий для претворения положений правовой политики в правовую действительность. Как было отмечено выше, реализация правовой политики возможна в трех формах: правотворчестве, правоприменении и правовом воспитании. Основной из них выступает правотворчество. Вместе с тем каждая из обозначенных форм влияет на другие, одна обусловлена другой. Недостаточное внимание правотворческому процессу, несовершенство юридической техники, низкая квалификация разработчиков законопроектов сказываются впоследствии на правоприменении и правовом воспитании²⁵.

1. Гражданское сознание, политическое устройство России веками складывалось под сильнейшим влиянием Византии и Орды. Подавление личности, игнорирование индивидуальности, насаждение стадности было во все времена главной целью российских властей, и преодолеть это наследие крайне трудно. Российская цивилизация на сотни лет моложе западной, и наш «подростковый» возраст требует поиска своего собственного развития бытия.

2. Российские реформаторы, пытаясь европеизировать Россию, подходят с архиматериалистической стороны, не понимая, что нравственный фактор дает не меньший, если не больший импульс развитию страны. Но и церковь не в состоянии помочь стране встать на ноги, так как возрождается на прежней государственной основе. Россия не успела по-настоящему пройти школу христианства – в годы монгольского ига она оказалась в союзе с врагом, затем перешла на содержание к самодержавному государству, подменив христианскую религию антихристианской, она стала религией господ, народ остался без пастыря, без своей религии. Подлинное христианство, защищающее

23 Rybakov O. Yu. Pravovaya politika kak yuridicheskaya kategoriya: ponyatie i priznaki [Legal policy as a legal category: the concept and characters], O.Yu. Rybakov, Zhurnal rossiiskogo prava [Journal of the Russian law]. 2002. No. 3. P.

24 Rybakov O.Yu. Pravovaya politika: ponyatie i priorityty [Legal policy: the concept and priorities], O.Yu. Rybakov, Aktual'nye problemy pravovedeniya [Actual problems of jurisprudence]. 2004. No. 1. P. 104.

25 Mironov A.N. Yuridicheskaya tekhnologiya kak sredstvo realizatsii pravovoi politiki [Legal technology as a means of implementing of legal policy], A.N. Mironov, Vestnik Vladimirskego yuridicheskogo institute [Bulletin of Vladimir Juridical Institute]. 2009. No. 1. P. 122.

права человека, ненавистно всем российским реформаторам. Поиски самостоятельного выхода из духовного кризиса привели к народному свободомыслию, а затем и к большевизму. Сейчас почти весь российский народ – люди с неопределенным мировоззрением. Безнравственность государства и граждан парализовала общество, а этот аспект выпадает из поля зрения реформаторов.

3. Судьба реформ в руках «полуинтеллигентов», отличающихся кастовостью, презрением к тем, кто занимается физическим трудом, беспринципностью, безграничной верой в насилие, нетерпимостью к чужому мнению, несостоятельностью в практических делах. Автор считает, что первым, главным условием успешного реформирования России является возрождение семьи как основной ячейки государства. Вся коммерческая деятельность хозяйственных субъектов должна быть сорентирована на рост ее благосостояния. Национальная идея, способная возродить Россию, но не российскую империю, крайне проста, поэтому она абсолютно недоступна нынешним властям: позволить каждому россиянину превратить его «дом в свою крепость»²⁶.

Госсовет страны – один из высших органов государственной власти – специальное заседание посвятил вопросам сохранения и развития традиционной культуры, нематериального культурного наследия и фольклора народов России. Событие неординарное, знаковое, историческое. Впервые в новейшей истории страны на столь высоком уровне обозначен один из базовых приоритетов в культурной политике; Президентом сформулированы основополагающие константы роли традиционной культуры в решении современных задач, стоящих перед обществом и государством; даны соответствующие поручения Российской академии наук, другим федеральным ведомств, региональным институтам власти²⁷.

Под правовой политикой России мы понимаем внутреннюю и внешнюю политику российского государства, направленную на развитие правовых начал социально-политической жизни и осуществляемую правовыми средствами. Очевидно, что внутренняя и внешняя правовая политика России должна опираться на единую концептуальную философско-правовую основу, определяющую основные принципы и ключевые параметры государственной стратегии как внутриполитического развития страны, так и ее самоопределения в той новой системе международных отношений, которая формируется сейчас в рамках глобального мироустройства. Однако в настоящее время о подобном концептуальном единстве говорить не приходится²⁸.

Новая национальная идея и государственная политика должны быть направлены на достижение гармонии между индивидуальным стремлением каждого человека жить достойно и идеологией, формирующей национальные ценности коллективизма, готовность (при необходимости) к всеобщей мобилизации, к са-

26 Lisichkin G.S. O nashikh reformatorakh, ikh reformakh i natsional'noi idéе [About our reformers and their reforms and the national idea], G.S. Lisichkin, *Sotsial'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literature* [Social and Human Sciences. Domestic and foreign literature]. Series 4: Gosudarstvo i pravo. Referativnyi zhurnal [State and law. abstract journal]. 2001. No. 1. P. 61.

27 Kargin A.S. Traditsionnaya kul'tura kak paradigma natsional'noi idei razvitiya Rossii i problemy podgotovki spetsialistov v vuzakh kul'tury i iskusstv [Traditional culture as a paradigm of the national idea of Russia and problems of training in Universities of Culture and Arts], A.S. Kargin, *Kul'tura: upravlenie, ekonomika, pravo*. [Culture: management, economics, law] 2009. No. 2. P. 2.

28 Lapaeva V.V. Filosofsko-pravovye osnovy rossiiskoi pravovoi politiki v usloviyakh modernizatsii [The philosophical and legal basis of the Russian legal policy in the conditions of modernization], V.V. Lapaeva, *Politicheskoe obrazovanie* [Political education]. 2010. No. 11. P. 1.

моограничению ради высокой идеи, к терпению и настойчивости в достижении национальных целей в период стрессов, кризисов и войн, которые, возможно, еще ждут Россию в будущем. Эта гармония ценностей должна быть имманентно присутствующей национальной идее, заложена в ее основание, и только тогда эта идея сможет реализовываться в предложенной модели, в ее смыслах²⁹.

Механизм становления национальной идеи в общем виде можно проследить, основываясь:

- Первый этап – академический, на котором группа интеллигенции, проявляя научную заинтересованность, развертывает этнографические, фольклорные, филологические, исторические исследования своего народа. На этом этапе создается особый образ нации.

- Второй этап «патриотической агитации», культурный, когда на базе научных исследований осознается своя особенность, формируются идеологические конструкции, которые распространяются среди интеллигенции – «пионерами национальной идеи» через просвещение, прессу. На этом этапе она воспринимается активной частью населения.

- Третий этап – политический, на котором в результате предыдущего этапа возникает массовое национальное движение, которое отстаивает национальное самоопределение, самостоятельность и государственность.

Национальная идея, существуя для индивида, одновременно является ценностно-мотивационным представлением в рамках и масштабах всего общественного сознания, которое закрепляется и проявляется в государственных актах и атрибутике, произведениях литературы и искусства, актуальных научных задачах, образовательных стандартах и учебниках, деятельности СМИ, пропаганде и воспитании, уличной рекламе и в иных материальных воплощениях.

Национальная идея формируется и прививается в семье (внутрисемейные межпоколенческие социальные коммуникации), в школе, в поле общественного и государственного образовательного, воспитательного, пропагандистского информационного воздействия. Национальная идея формируется и закрепляется исторически, передается в поколениях, отражает оптимальную меру традиции и модернизации, находя современные формы своего воплощения, но, не меняя своей сущности, своего глубинного содержания³⁰.

Важным моментом работы законодателей в этом направлении можно считать разработку проекта положения об Общественной палате национальностей при Государственной Думе ФС РФ. Такая Палата, согласно идее разработчиков, изучала бы проблемы национально-культурного развития всех народов России, могла бы предложить реальный механизм по консолидации и укреплению российской нации, своими действиями способствовала бы единению российских народов и совершенствованию правовой базы для регулирования межнациональных отношений. Палата задумывалась как консультативно-совещательный орган при Госдуме, осуществляющий свою деятельность на общественных началах. В качестве основных целей Палаты назывались:

29 Vladimirov A.I. O natsional'noi gosudarstvennoi idee Rossii [About the national state idea of Russia], A.I. Vladimirov, Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo universiteta [Bulletin of Moscow State University]. Series 7. Filosofiya [Philosophy]. 2000. No. 3. P. 68.

30 Natsional'naya ideya Rossii [National idea of Russia]. In 6 vol. Vol. I. M., 2012. P. 15-16.

- разработка предложений для построения и оптимизации модели взаимодействия государства и гражданского общества, создания условий для общегражданской идентичности – российской нации, развития национальных культур и языков, консолидации народов России;

- создание условий для проявления инициатив по учету этнокультурных особенностей при осуществлении государственной национальной политики и подготовки федеральных программ;

- содействие в обеспечении правовой защищенности национальных интересов граждан и народов России, приобщение их национальных общественных объединений, национально-культурных автономий к парламентской деятельности, формирование у граждан культуры межнационального общения, уважения к национальной культуре, традициям и обычаям всех народов РФ.

Предполагаемые задачи Общественной палаты состоят и в участии ее членов в деятельности рабочих групп комитетов и комиссий Государственной Думы по подготовке к рассмотрению Государственной Думой проектов федеральных законов, затрагивающих реализацию национальной политики³¹.

Становление российской нации и сохранение своеобразия населяющих ее народов требует разработки специального комплекса мер федерального участия. Меры эти требуют бюджетного финансирования и включают:

- разработку государственных образовательных программ, включающих предметы культурного наследия российских народов, введение в школьные учебные программы спецкурсов по проблемам государственного патриотизма, морали и нравственности, межэтнических отношений;

- воспитание молодого поколения в духе уважения к самобытности, истории, культуре, религии, традиции и языкам многонационального народа России;

- государственную поддержку культурной самобытности народов России путем оказания помощи профессиональным деятелям искусства и художественным учреждениям, фольклорным коллективам, самостоятельному народному творчеству, обеспечения возможностей продвижения национальных культур в иные регионы России;

- государственную поддержку средств массовой информации, выходящих и вещающих на родных языках народов России, учреждениям культуры – музеям, клубам, выставкам, развивающим этнокультурные традиции своих народов;

- охрану памятников и иных объектов исторического и культурного наследия народов РФ³².

Правовая политика в области национальной идеи может быть успешной лишь при определенных условиях – при адекватном понимании процессов, происходивших в истории национальных отношений в советское время; установление причин, вызвавших провал прежней национальной политики; выявлении тенденций развития национальной сферы жизни общества; формулировании жизненно важных, привлекательных целей, достижению которых будет подчинена новая наци-

31 Trofimov E.N. Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii kak sterzhnevaya idei natsional'noi politiki [Strengthening the unity of the Russian nation as the pivotal idea of national policy], E.N. Trofimov, Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta [Bulletin of Moscow State Regional University]. Series: Yurisprudentsya [Jurisprudence]. 2008. No. 4. P. 4-5.

32 Trofimov E.N. Ukreplenie edinstva rossiiskoi natsii kak sterzhnevaya idei natsional'noi politiki [Strengthening the unity of the Russian nation as the pivotal idea of national policy], E.N. Trofimov, Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta [Bulletin of Moscow State Regional University]. Series: Yurisprudentsiya [Jurisprudence]. 2008. No. 4. P. 6-7.

ональная политика; определении средств, при помощи которых эти цели можно будет достичь. Главное – в искусстве сопряжения интересов развития государства и национальных общностей, каждой национальной группы, в определении самого характера государственности³³.

В настоящее время формирование российской национальной политики регламентируется «Концепцией государственной национальной политики»³⁴.

ВЫВОДЫ

Глава 3. Проблемы правовых форм и средств реализации национальной идеи России

В данной главе нами проанализированы основы создания Концепции национальной идеи России, которая должна стать доктринальным документом, призванным стать ориентиром для структур гражданского общества, участвующих в формировании и практической реализации правовой политики в области национальной идеи, органов государственной власти при подготовке и принятии правотворческих и правоприменительных решений, основой для научного и официального толкования юридических норм, а также разрешения нормативных и правореализационных правовых коллизий в данной области.

CONCLUSIONS

Chapter 3. Of legal forms and means of the russian national idea realization

In this Chapter we have analyzed the basis for the creation of the concept of the national idea of Russia, which must be doctrinal document that was supposed to become a reference point for civil society structures involved in the formation and practical implementation of legal policy of the national idea, public authorities in the preparation and adoption of law making and enforcement decisions based on scientific and official interpretation of legal norms and resolution of normative and law enforcement legal collisions in this sphere.

33 Vdovin A.I. К нынешним спорам вокруг rossiiskoi natsional'noi idei [For the current dispute over the Russian national idea], A.I. Vdovin, *Sotsial'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literatura* [Social and Human Sciences. Domestic and foreign literature]. Series 5: Istoriya. Referativnyi zhurnal [The History. Abstract Journal]. 1995. No. 4. P. 3.

34 Mironov A.V., Kefeli I.F. *Russkaya ideya kak osnova formirovaniya natsional'no-gosudarstvennoi ideologii Rossii* [Russian idea as a basis of formation of the nation-state ideology of Russia], A.V. Mironov, I.F. Kefeli, *Sotsial'no-gumanitarnye znaniya* [The socio-humanitarian knowledge]. 2001. No. 4. P. 83.3.

**ГЛАВА 4. ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ
ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ КАК ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ЭЛЕМЕНТА
ПРИ ФОРМИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ
[CHAPTER 4. LEGAL POLICY IN THE FIELD OF FORMATION OF THE
LEGAL CULTURE AS THE MANDATORY ELEMENT OF THE NATIONAL
IDEA FORMATION]**

В последние годы многие независимые эксперты самых разных политических взглядов высказывали оценочные суждения о довольно низком уровне правосознания у среднестатистического российского гражданина. Признание этих оценок обнаруживается и в указе президента Российской Федерации «Об основах государственной политики в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан», где речь идет о необходимости формирования у граждан высокой правовой культуры¹. Однако согласиться со столь категорическими оценками современного состояния правовой жизни в России достаточно сложно. Проблема, как представляется, в другом. Как и любое социально значимое явление проблемы формирования правовой культуры требуют к себе пристального внимания и, прежде всего, скоординированной деятельности не только государства, но и всех институтов гражданского общества выраженной в государственной правовой политике, то есть формирование правовой культуры – регулируемый процесс, в первую очередь со стороны государства.

Следует отметить, что одной из ключевых ошибок современного российского общества является отсутствие единой, сбалансированной, последовательной и что немаловажно научно обоснованной деятельности государства в направлении формирования и корректирования правовой культуры российского общества. До последнего времени вопросы формирования правовой культуры были «отданы на самотек», что, в конечном счете, и предопределило современное состояние уровня правовой культуры российского общества. Более того, одновременно констатируя низкий уровень правовой культуры в России ни кто из исследователей не предпринял попытки анализа причин способствующих данной ситуации и детерминант их устраняющих.

Хотелось бы отметить, что при формировании правовой политики в исследуемой в настоящей работе сфере следует учитывать, что правовая культура это «общий уровень знаний, и объективное отношение общества к праву; совокупность правовых знаний в виде норм, убеждений и установок, создаваемых в процессе жизнедеятельности и регламентирующих правила взаимодействия личности, социальной, этнической, профессиональной группы, общества, государства и оформленных в виде законодательных актов. Проявляется в труде, общении и поведении субъектов взаимодействия. Формируется под воздействием системы культурного и правового воспитания и обучения»². Другими словами необходимо формирование целостной системы мер, которые должны в себя включать как средства убеждения личности, так и средства выработки ценностных установок на должное (ожидаемое государством) поведение. Причем, правовая политика в сфере формирования правовой культуры должна быть в виде следующего алгоритма: наличие правовых знаний, правовой информации – превращение накопленной информации и право-

1 Ukaz prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 04.05.2011 «Osnovy gosudarstvennoi politiki Rossiiskoi Federatsii v sfere razvitiya pravovoi gramotnosti i pravosoznaniya grazhdan» [Decree of the President of the Russian Federation dated 04.05.2011 "Fundamentals of the Russian Federation's state policy in the sphere of legal literacy and legal awareness of citizens"], [electronic resource], Access mode: <http://prezident.rf>

2 Access mode: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>

вых знаний в правовые убеждения, привычки правомерного поведения (эмоционально-психологический срез) – готовность действовать, руководствуясь этими правовыми знаниями и правовыми убеждениями, т.е. поступать правомерно - в соответствии с законом: использовать свои права, исполнять обязанности, соблюдать запреты, а также уметь отстаивать свои права в случае их нарушения (поведенческий срез). Существование пробела на любом из указанных этапов лишает возможности эффективной реализации правовой политики в сфере формирования правовой культуры.

Анализ механизмов взаимодействия таких компонентов правовой культуры, как правовое информирование, правовое образование и правовое воспитание, правосознание, правовые традиции и правотворчество, правоотношения и правовые нормы подводят к осознанию прочной объективной связи, существующей между правовой культурой, правовой социализацией личности и социальным порядком. Весомым аргументом в пользу такой точки зрения служит многоплановость понятия правовой культуры, включающей в себя определенный уровень правового мышления и чувственного восприятия правовой действительности, надлежащую степень знания населением законов, высокий уровень уважения норм права, их авторитета, качественные состояния процессов правотворчества и реализации права, специфические формы правовой деятельности, результаты правовой деятельности в виде духовных и материальных благ, созданных людьми (законы, системы законодательства, судебная практика и т. д.)

Так с какого же момента следует формировать правовую культуру личности. «Аксиомой в последнее время стал тот факт, что формировать ее у человека нужно с детства»³. Отдельные элементы правовой культуры должны «закладываться» с самого раннего возраста и прежде всего в виде игр. Маленький ребенок непрерывно нуждается в деятельности и устает не от нее, а от ее однообразия... Игра для ребенка дошкольного возраста является ведущим и наиболее естественным видом деятельности, важным условием полноценного умственного, нравственного, эстетического, физического развития, его социализации в обществе⁴. Играя, ребенок учится жить. Во время игры он довольно легко овладевает, понимает суть и запоминает ее основные правила. В дальнейшем такие навыки ему пригодятся, в частности при обучении в школе. Более того, во время игры, в зависимости от ее хода, ребенок должен оценивать ситуацию и самостоятельно принимать решения; познаёт потребность сотрудничества, приучается уважать права другого участника игры, учится сдерживать себя и свои отрицательные эмоции; взамен выражает доброжелательность и искренность.

Среди проблем, обращающих на себя внимание современных исследователей, все большее значение приобретают те, которые связаны с поисками путей повышения качества и эффективности целенаправленного воспитания в условиях современной кризисной ситуации в экономике, духовной и культурной сферах нашего общества. Предпочтение в процессе поиска новых средств, факторов и методов организации воспитания отдается тем, которые, во-первых, интегральны, многофункциональны по своему характеру; во-вторых, способствуют самореализации,

3 Filipchuk A. Sotsial'naya reklama sredstvo formirovaniya kul'tury bezopasnosti [Social advertising means of formation of a safety culture], Zhurnal "Osnovy bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti" [Journal "Basics of Life Safety"] No.1 2008

4 Role play in the upbringing and development of the child., Access mode: <http://zhenskoe-mnenie.ru/themes/maternity/rol-igry-v-vospitanii-i-razviti-rebenka/>

самовыражению личности; в-третьих, интересны детям; в-четвертых, органически вписываются в современные учебно-воспитательные системы⁵.

В этой связи вызывает нареканий продолжающаяся тенденция проводимых в России реформ образования и в первую очередь стремление к тестовым формам, как обучения, так и оценки знаний. Очевидно, что учебная деятельность в обязательном порядке должна включать в себя воспитательную составляющую, формирующую у обучаемых представления о должном. Более того фундаментальная роль именно общения в учебном процессе отмечалась неоднократно. Речевая деятельность при усвоении знаний помогает ученику оценивать себя с точки зрения партнеров по общению, т. е. правильности, точности, ясности и понятности речи для окружающих⁶. Такое «отстраненное» отношение к своему речевому действию способствует и осознанию собственной мысли⁷.

Диалог выступает элементарной технологической единицей образования и воспитания как специфическая форма обмена духовно-личностными потенциалами, как способ согласованного взаиморазвития и взаимной деятельности педагогов и воспитанников. Но диалог в данном случае - не синоним разговора, вербального общения, хотя и предполагает это. Под диалогом понимается определенная коммуникативная среда, заключающая в себе механизм становления и самообразования личности в условиях множественности культур⁸. Развитие личности в этом случае - своеобразная интериоризация диалога, поскольку по мнению С.Ю. Курганова: «сформулировать свою точку зрения невозможно, не воспроизведя в ней иные способы понимания»⁹. Ведь мысль ребенка рождается только в том случае, когда на уроке возникают настоящие спор, учебная дискуссия, ставятся нерешенные проблемы. Только наличие другой, противоположной точки зрения позволяет ребенку выстроить свою¹⁰. Вот почему мы рассматриваем учебную дискуссию как средство для актуализации потенциала культуры диалогического взаимодействия младшего школьника как будущего добропорядочного гражданина.

При рассмотрении проблемы средств воспитания в публикациях разных авторов наблюдаются различные подходы к определению данного явления и к выделению его составных частей. Средства воспитания рассматриваются в широком и узком смысле, данное понятие зачастую используется без его определения либо определяется посредством перечисления составных частей. Существует подход, согласно которому само воспитание определяется как средство развития личности школьников. При определении педагогических средств и в качестве составляющих средств воспитания (педагогических средств, средств обучения и т.д.) разными ав-

5 Egovtseva N.N. Narodnaya igra kak sredstvo formirovaniya kul'tury obshcheniya u mladshikh podrostkov [Folk game as means of formation of communicative culture at younger teenagers], diss. ... kandidat. Pedagogicheskikh nauk. Kurgan, 2000. P. 3.

6 Baimatova M.S. Uchebnaya diskussiya kak sredstvo formirovaniya kul'tury dialogicheskogo vzaimodeistviya mladshikh shkol'nikov [Educational discussion as a means to build a culture of dialogical interaction junior schoolchildren], diss. ... kandid. Pedagogicheskikh nauk. Volgograd, 2003. P. 3

7 Serikov V.V. Obrazovanie i lichnost'. Teoriya i praktika proektirovaniya pedagogicheskikh system [Education and identity. Theory and practice of designing of educational systems]. M.; Izdat. korporatsiya «Logos», 1999., P. 76.

8 Serikov V.V. Obrazovanie i lichnost'. Teoriya i praktika proektirovaniya pedagogicheskikh system [Education and identity. Theory and practice of designing of educational systems]. M.; Izdat. korporatsiya «Logos», 1999., P. 102.

9 Kurganov S.Yu. Rebenok i vzroslyi v uchebnom dialoge: Kn. dlya uchitelya [The child and the adult in the school dialog: Bk. for teachers]., M.: Prosveshchenie [Enlightenment], 1989., P. 6.

10 Kurganov S.Yu. Rebenok i vzroslyi v uchebnom dialoge: Kn. dlya uchitelya [The child and the adult in the school dialog: Bk. for teachers]., M.: Prosveshchenie [Enlightenment], 1989., P. 110-111.

торами называются: все то, через что осуществляется педагогический процесс¹¹; средства непосредственного влияния – индивидуальная беседа, помощь школьнику и т.д.¹²; составная часть материально-технического обеспечения – материальные объекты, предметы, предназначенные для организации педагогического процесса¹³; виды деятельности, способствующие формированию личности – учение, общественно-полезный труд, игры¹⁴ и т.д.

Говоря о системе формирования правовой культуры, следует обратить внимание на то, что воспитание это не строго определенное временными рамками деятельность, ограниченное временем пребывания в учебном заведении, а постоянная монотонная работа всего государственного механизма, включающего в себя семью, учебные заведения, улицу, СМИ, литературу, ИНТЕРНЕТ и т.д. Очевидно, в случае несоответствия внушаемого и реального положения дел у воспитываемого возникает конфликт сознания от противоречия: 1. Требуемое, 2. Желаемое, 3. Реальное, что безусловно влечет неприятие общезначимых ценностей и как следствие правовой нигилизм.

В этой связи целесообразно говорить о необходимости введения федерального ценза (общепризнанных постулатов и ограничений), одновременно передавая решение о введении дополнительных цензов в совместное ведение субъектов Российской Федерации (исходя из национальных, религиозных, геополитических и т.д. особенностей регионов). При этом субъекты не должны будут снижать федеральный ценз, а лишь дополнять его. В данном случае мы не говорим о цензуре в том понимании, который существовал в СССР, а лишь о необходимости государственного контроля за СМИ в части воспитания детей, прежде всего на государственных каналах и в период дневных эфиров, когда родители не имеют возможности контроля за деятельностью детей.

Говоря о средствах формирования правовой культуры в России правомерно обратить пристальное внимание на такое неюрисдикционное средство правовой политики как социальная правовая реклама. Как известно, социальная реклама была очень распространена в СССР и применялась как средство воспитания. Все мы помним лозунги и плакаты типа «Берегите лес от пожара», «Экономьте тепло и свет», «Мойте руки перед едой», «Хлеб — наше богатство», «Уходя, гасите свет» и прочие. Несмотря на то, что реклама советского периода носила определенный оттенок формализма, свою воспитательную функцию она все же выполняла. В этой связи необходима разработка и реализации в правовой жизни российского общества системы пропаганды посредством рекламы правомерного поведения.

Одним из элементов формирования правовой культуры должно стать деятельность государства в развитии национальной идеи России. Трудно согласиться с авторами, отвергающими факт существования в России национальной идеи¹⁵.

11 Stefanovskaya T.A. Pedagogika: Nauka i iskusstvo. Kurs lektsii: uchebnoe posobie [Pedagogy: The Science and Art. The course of lectures: a training manual], М.; Sovershenstvo, 1998., P. 186.

12 Bezrukova V.S. Pedagogika. Proektivnaya pedagogika: uchebnoe posobie [Pedagogy. Projective pedagogy: tutorial]. – Ekaterinburg: Delovaya kniga [Business book], 1996., P. 73.

13 Bezrukova V.S. Pedagogika. Proektivnaya pedagogika: uchebnoe posobie [Pedagogy. Projective pedagogy: tutorial]. – Ekaterinburg: Delovaya kniga [Business book], 1996., P. 73.

14 Boldyrev N.I. Metodika vospitatel'noi raboty v shkole [Methods of educational work at school], Moscow city; Prosveshchenie [Enlightenment], 1974., P. 76.

15 См. напр.: Interv'yu Vadima Kozhinova «Rossiiskomu analiticheskomu obozreniyu» [Interview with Vadim Kozhinov "Russian analytical review"] (1998, No. 7)

Как отметил, Д.А. Медведев: « каждая уважающая себя нация в тот или иной исторический период должна иметь набор ценностных представлений, которые значительная часть этой нации должна разделять. И желательно, чтобы они разделялись не по принуждению, а на основе личных убеждений»¹⁶. Национальная идея в идеале конкретизируется и рационализируется идеологией, которая носит интегративный характер и легитимизирует политический порядок в стране¹⁷. Эти две категории напрямую коррелируют друг с другом посредством ряда общих функций, значения, структурных элементов, лежащих в их основе. Национальная идея - это категория, безусловно, духовно — нравственная, тем не менее, она обязательно включает в себя политическую компоненту, и реализуется в программных документах и практической деятельности политических акторов и, прежде всего, государства.

Подводя итогу следует отметить, что преодоление правовокультурного кризиса в современной России и вытеснение неправовых практик на периферию социального пространства может быть только эволюционным по длительности и характеру процессом, совпадающим по своей направленности с процессом модернизации, поскольку предусматривает постепенное утверждение правокультурных стандартов гражданского общества, трансформацию этносоциокультурных структур правового менталитета, становление эффективной правовой социализации, в ходе которой структурирование личности работало бы на формирование у нее рационального правопонимания, адекватной правовой активности и осознанного стремления к правовой самореализации. Выход из кризиса невозможен при сохранении сложившегося в настоящее время деформированного характера институциональных структур, в которые встроены неправовые социальные практики, регулируемые неформальными правилами игры, а не нормами права. Системные неправовые действия властных элит и правовая пассивность масс рядовых акторов, образующие в целом жесткую вертикаль однонаправленного давления, могут быть сведены к эксклюзивной пропорции в ходе развития институтов социального самоуправления и роста гражданской зрелости населения¹⁸.

ВЫВОДЫ

Глава 4. Правовая политика в сфере формирования правовой культуры как обязательного элемента при формировании национальной идеи

Рассмотрев правовую культуру, мы можем сделать вывод о том, что одним из элементов формирования правовой культуры должно стать деятельность государства в развитии национальной идеи России. Без четкой выработанной правовой культуры невозможно создание и последующая реализация правовой политики в области национальной идеи.

16 Access mode: <http://da-medvedev.ru/book>

17 Korovnikova N.A. *Predposylki i perspektivy formirovaniya natsional'noi idei sovremennoi Rossii* [Prerequisites and prospects of forming a national idea of modern Russia], diss. ... kand.politicheskikh nauk. Moscow city, 2009., P. 8.

18 Smolenskii M.B. *Pravovaya kul'tura kak element sotsiokul'turnogo prostranstva: Perspektivy stanovleniya v sovremennoi Rossii* [Legal culture as an element of socio-cultural space: Prospects of formation in modern Russia], avtoref. diss. ... doktora sotsiologicheskikh nauk. Rostov na Donu, 2003., P. 13.

CONCLUSIONS

Chapter 4. Legal policy in the field of formation of the legal cultures as the mandatory element of the national idea formation

Having considered the legal culture, we can conclude that one of the elements of formation of legal culture should be the state's activities in the development of the national idea of Russia. Without clear legal culture cannot be created and subsequent implementation of legal policy of the national idea.

**ГЛАВА 5. ВОЗРОЖДЕНИЕ ПРАВОСЛАВНОЙ КУЛЬТУРЫ КАК
ОСНОВА РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В ФОРМИРОВАНИИ
РУССКОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ И ФОРМИРОВАНИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ**

**[CHAPTER 5. REVIVAL OF THE ORTHODOX CULTURE AS THE BASIS
OF THE RUSSIAN LEGAL POLICY IN FORMATION OF THE RUSSIAN
LEGAL CULTURE AND THE NATIONAL IDEA]**

Прежде всего, говоря о необходимости в качестве основы современной российской правовой политики на пути формирования русской правовой культуры широко использовать именно православную культуру, следует оговориться, что мы имеем ввиду именно возрождение того отношения к православию какое было в досоветский период со стороны государства.

Как известно правовая культура — неотъемлемая часть общей культуры народа, базируясь на её началах, является отражением уровня её развития, менталитета народа. Формирование правовой культуры не есть обособленный процесс от развития других видов культуры — политической, моральной, эстетической, Это комплексная проблема. Их объединяет общность задачи — создание морально-правового климата в обществе, который гарантирует реальную свободу поведения личности и соединении с ответственностью перед обществом, обеспечивает её права, социальную защищённость, уважение её достоинства, то есть ставит человека в центр экономических, социальных, политических, культурных процессов.

Исследователи сходятся на мнении, что уровень правовой культуры современного россиянина остаётся на невысоком уровне. При этом выдвигается тезис о безуспешности или торможении построения правового государства, когда правосознание граждан и элиты оперирует по большей части псевдоправовыми категориями. В этой связи надежды возлагаются на позитивное развитие правосознания и оформление правовой культуры.

В самом широком смысле культура есть все достижения человечества, всё, созданное человеком. «Правовая культура есть процесс и результат творчества человека в сфере права, характеризующейся созданием и утверждением правовых ценностей!». Следует признать, что культурные особенности значительно менее подвержены изменениям, чем экономические и политические уклады: примером тому являются те же Япония, Китай, Индия². «С учетом современных исследований интеллектуального аспекта древних культур (К. Леви-Строс и др.) вполне можно себе представить, что североамериканский индеец, папуас, полинезиец, нивх, нанаяц и т.д. были способны видеть разницу между поступком, за который им было стыдно перед товарищами, и поведением, вследствие которого они могли лишиться привычных условий жизни в коллективе, части или всего имущества и даже жизни»³.

Говорить о зарождении правовой культуры общества можно ровно с тех самых пор, когда, собственно, зародилось право, а именно в период перехода от присваи-

1 Smolenskii M.B. *Pravovaya kul'tura: opyt sotsiokul'turnogo analiza: Monografiya* [Legal culture: the experience of social and cultural analysis], Rostov-on-Don Publishing house SKNTs VSh. 2002.

2 P.P. Baranov, A.I. Ovchinnikov *Pravovaya etnologiya - sovremennoe samostoyatel'noe napravlenie v otechestvennoy yuridicheskoi nauke* [Legal Ethnology - contemporary independent direction in the domestic legal science], Metodologicheskaya laboratoriya pri Taganrogskom Institute Upravleniya i Ekonomiki [Methodological Laboratory at the Taganrog Institute of Management and Economics], Access mode: <http://metodologlab.narod.ru/pravo/st6.htm>

3 Mal'tsev G.V. *Ocherk teorii obychnogo prava* [Essay on the theory of custom and customary law], *Obychnoe pravo v Rossii: problemy teorii, istorii i praktiki* [Customary law in Russia: problems of the theory, history and practice]. Rostov-on-Don, 1999. P. 53

вающего хозяйства к производящему, то есть в эпоху «неолитической революции». В ходе исторического развития формировались основные правовые понятия и категории, принципы права и правосудия и другие понятия, необходимых для развитой правовой системы.

В обыденных дискуссиях о проблеме правовой культуры зачастую можно столкнуться с высказываниями о том, что правовая культура в России отсутствует, что правовая культура присуща только обществу с развитым правовым государством.

Согласиться с этим с позиции науки нельзя. Правовая культура, как уже отмечалось ранее, не есть нечто обособленное, она, являясь частью культуры в целом, органично переплетена с последней, и, следовательно, в той или иной степени присуща как обществу в целом, так и отдельным индивидам. Так А.Р. Ратинов отмечает, что «ни в одном из многочисленных исследований разных возрастных групп, включая подростков, не было обнаружено ни одного испытуемого, который не имел бы определённых правовых представлений, оценочных отношений к явлениям правовой жизни и т. п.»⁴

Он так же пишет: «Усвоение правовых ценностей, правовых норм, стандартов правового поведения идёт в течение всей жизни. Даже в самом раннем возрасте человек «с молоком матери» впитывает первые элементы правовой культуры. Он приобретает навыки и усваивает стандарты нормативного поведения, получает первые юридические представления из сказок, в ролевых играх приобретает понятия о функциях права и его представителей и постепенно формирует хотя и примитивную, детскую, но собственную картину правовой жизни. С возрастом, по мере расширения круга общения, усложнения деятельности и выполняемых ролей происходят интенсивное обогащение и развитие этой, равно как и иных, сфер сознания».

По-мнению многих видных исследователей, немалую роль в формировании отечественной правовой культуры сыграло православие. Так, в частности, представитель славянофильского течения К.С. Аксаков в записке «О внутреннем состоянии России» (1855 г.) пишет: «Россия никогда не обоготворяла право, не верила в его совершенство, совершенства от него не требовала», она «смотрела на него как на дело второстепенное, считая первостепенным делом веру и спасение души». Яркой особенностью, спецификой «...славянской традиции по сравнению с другими близкородственными как раз и заключается в архаической нерасчлененности понятий права, справедливости и закона... Право, правда, справедливость, как и воплощающий их закон, имеют божественное происхождение, исходя от Бога, ср.: божья правда, ... божий суд»⁵.

В свою очередь, право (и как писаный кодекс законов и как неписаный обычай) как совокупность понятий, представлений, текстов и проч., есть взгляд «через призму» определенного правового, юридического мировидения. Можно, следовательно, и нужно говорить о специфической «правовой картине мира» как подразделе общей картины мира той или иной культуры. Анализ таких правовых представлений, понятий, текстов, анализ языка права и дает нам понимание этой правовой картины мира⁶.

4 Ratinov A.R. *Struktura pravosoznaniya i nekotorye metody ego issledovaniya* [The structure of justice and some methods of its research], *Metodologiya i metody sotsial'noi psikhologii* [Methodology and methods of social psychology]. Moscow city, 1981.

5 Ivanov V. V., Toporov V. N. *O yazyke drevnego slavyanskogo prava* [About the language of ancient Slavic law], p. 235.

6 Sofronov-Antonomi Vladislav. «Pravovoe bessoznatel'noe»: *Russkaya pravovaya kartina mira* ["Legal unconscious": Russian legal view of the world], *Logos* # 1 2002 (32), P. 4-15.

В связи с этим нам трудно согласиться с утверждениями ряда авторов о низкой правовой культуре, просто в данном случае следует смотреть глубже. Прежде всего, порой откровенное игнорирование населением того или иного правового акта связано не с их нежеланием его исполнения, а, прежде всего его противоречию со сложившимися устоями российского общества, «...поскольку невозможна стандартизация и полная унификация неоднородных культурных пространств, и экономическая глобализация вовсе не обязательно должна вести к глобализации правовой, культурной или политической»⁷.

В первую очередь это связано с теми реформами, которые потрясли нашу страну в 90 годы прошлого столетия. В настоящее время в России свершились основные правовые реформы, основанные на рецепции достижений Западного права. Рецепция права представляет собой заимствование правовой системой – реципиентом от правовой системы-донора правовых идей, институтов и теории их использования в силу идеологии реципиента в целях улучшения действия своей правовой системы либо в политических целях.

В процессах по модернизации права необходимо выявлять за декларируемыми лозунгами и девизами идеологическую основу рецепции. Это позволяет распознать от модернизации права ее псевдоформу – декоративную рецепцию. Она возникает как спасительная идея для правящей элиты в момент государственно-правового кризиса. В этом случае государственная идеология играет важнейшую роль, переключая общественное внимание на будущие правовые перемены, тем самым, сбивая революционный накал и естественное стремление общества к реальной модернизации права.

Типичным примером современной декоративной рецепции является российское государство. «Здесь, в период государственно-правового кризиса (с 1990 г.), была реализована рецепция западных культурных и правовых ценностей, не имеющая полноценных аналогов в прошлом. Ее идеологическим обоснованием является обретение государством внешнего европейского контура, необходимого для упрочения международного авторитета, при сохранении позиций правящей элиты»⁸.

Но это только внешняя форма. Внутренняя форма рецепции зависит от степени восприятия внедряемых инокультурных институтов в российское правосознание. Здесь же особый интерес представляет оценка реформаторами российской «почвы» для определения успешности внедрения иностранного права. От точных ответов на вопросы, что представляет собой национальная правовая культура России, какое место занимает религия в правовой культуре российского общества, каким образом можно оптимизировать взаимодействие между основными религиозными конфессиями и государством во многом зависит успех реформационных преобразований, осуществляемых в стране⁹.

Проблема нашего государства в стойком нежелании «учиться на собственных

7 Gezalova Kamil' Agayar gyzy Pravovaya gosudarstvennost' v epokhu globalizatsii i natsional'nye pravovye kul'tury [The rule of law in the era of globalization and national legal cultures], Materialy sektionnykh zasedanii X Mezhdunarodnykh Likhachevskikh nauchnykh chtenii 13-14 maya 2010 goda [Proceedings of breakout sessions X International Likhachev Scientific Conference 13-14 May 2010], Access mode: <http://www.likhachev.ru/chten/6514/6592/6596>

8 Tkachenko S.V. Mifo pravovom nigelizme Rossii [The myth of the Russian legal nihilism], Informatsionno-obrazovatel'nyi yuridicheskii portal [Informational and educational juridical portal] ::allpravo, Access mode: <http://www.allpravo.ru/library/doc108p0/instrum6541/item6542.html>

9 Gudaeva Z. S-S. Religiya kak element pravovoi kul'tury (istoriko- i filosofsko-pravovoi aspekty) [Religion as an element of legal culture (historical, philosophical and legal aspects)]. Avtoref. ... diss. kand.yurid. nauk. - St Petersburg. 2003., P. 4.

ошибках». В частности, неверная оценка правовой ментальности закономерно приводит к противоположным результатам для реформаторов. Так, в процессе ассимиляции Туркестанского края Российской империей проявилось непринятие «почвой» вводимой российской стороной мусульманской формы присяги, что порождало широкую практику отказов от ее принятия со стороны киргиз. Такое отторжение «почвой» формы присяги обусловлено тем, что сам ритуал и содержание местных форм присяги существенно отличалось от того, как это представляли в метрополии, а сам текст судебной присяги мусульман представлял собой копию присяги, принимаемой православными с заменой лишь слов «Крест и Евангелие» словом «Коран», и в таком виде эта присяга, по самому духу мусульманского учения, ни к чему не обязывала правоверного, а тем более на суде творимом «неверными»¹⁰.

На эти же «грабли» наступили и российские реформаторы 90-х годов, которые исходили из посылки, что россияне в правовом смысле представляют некую «чистую доску», на которой можно написать все что угодно.

Все согласны с тем, что в рамках каждой культуры существует самобытное понимание, однако, зачастую забывается, что и рядовые жители России, и представители научного сообщества ведут речь о политических и правовых институтах, вкладывая совершенно самобытный смысл в политические и правовые понятия и понимая их по-своему, в соответствии с собственной культурно-языковой традицией. Не следует забывать, что все наше правовое мышление определено неявным, не рефлексивным, допредикативным знанием¹¹. Неявность этого знания проявляет себя именно в языке. «Человек, живущий в мире, не просто снабжен языком как некоей оснасткой - но на языке основано и в нем выражается то, что для человека вообще есть мир»¹². Поэтому люди, воспитанные в традициях определенного языка и определенной культуры, видят мир иначе, чем люди, придерживающиеся других традиций. В данном ограничении и определении социального мышления и проявляется нормативность языка. Особой же от этой ограниченности невозможно, так как осмысление собственного опыта с целью его исключения также определено рефлексивными структурами сознания.

Например, если обратимся к пониманию права в русской юридической традиции, то мы обнаружим далекое от западного видение права как закона - рационального инструмента наведения порядка или индивидуального притязания, а преступления - как нарушения формальных предписаний. Право, даже в научном правовом мышлении, неразрывно связанном с обыденным, никогда не будет пониматься в России как личное правомочие, как свобода или как удобный инструмент «построения» общественного порядка, но скорее как «правда», как «социальная справедливость», как духовно-нравственный идеал, а преступление - посягательство на устои совместной доброй жизни с другими людьми. Отсюда и справедливость ищется не в законе, а в президентском указе или в решении дела «по правде» народной¹³.

10 Dingel'shtedt N.A. Musul' manskaya prisyaga i klyatva [Muslim oath, and the oath], Zhurnal ministerstva yustitsii [Journal of the Ministry of Justice]. April. No. 4. 1986. St Petersburg. P.115.

11 Baranov P.P., Ovchinnikov A.I. Pravovaya etnologiya - sovremennoe samostoyatel'noe napravlenie v otechestvennoy yuridicheskoy nauke [Legal Ethnology - contemporary independent direction in the domestic legal science], Metodologicheskaya laboratoriya pri Taganrogskom Institute Upravleniya i Ekonomiki [Methodological Laboratory at the Taganrog Institute of Management and Economics], Access mode: <http://metodologlab.narod.ru/pravo/st6.htm>

12 Gadamer Kh.-G. Istina i metod: osnovy filosofskoi germenевitiki [Truth and method: a basis of philosophical hermeneutics], translated from German. M., 1988. P. 512.

13 Baranov P.P., Ovchinnikov A.I. Pravovaya etnologiya - sovremennoe samostoyatel'noe napravlenie v otechestvennoy yuridicheskoy nauke, Metodologicheskaya laboratoriya pri Taganrogskom Institute Upravleniya i Ekonomiki [Legal Ethnology - contemporary independent direction in the domestic legal science, Methodological Laboratory at the Taganrog Institute of Management and Economics], Access mode: <http://metodologlab.narod.ru/pravo/st6.htm>

Например, те авторы, которые заявляют об отсталости или неразвитости отечественной правовой культуры, о якобы «врожденном» правовом нигилизме русского народа, должны пояснять, что речь идет о неразвитости в России западной правовой культуры, нигилизме по отношению к западному праву и правопониманию, неразрывно связанному с идеей автономии личности и приоритета личного блага по отношению к благу общества, индивидуализмом, частной собственностью и рациональной моралью¹⁴.

При таком рассмотрении культурно-правовых ценностей русского народа грубо игнорируются, намеренно коверкаются гуманистические ценности русской культуры. Только отдельные исследователи, при проведении сравнительного анализа, с недоумением замечают этот факт. Так, Н.Б. Шулевский считает, «что при рассмотрении древнеславянской мифологии от древнегреческой, прежде всего, бросается в глаза отсутствие жестокости, страха, злобы, половой распущенности и извращенности не только среди высших богов древнеславянского пантеона – здесь даже демоны, духи соблюдают какую-то неписанную мораль. Нет бесконечных войн среди богов за бесконечный (!) мир, родители не пожирают своих детей (Кронос) и не заточают их в Аид, дети не калечат своих родителей (Зевс). Нет попыток перехитрить богов (Сизиф), проверить их мудрость (тантал убил своего сына и приготовил из него блюдо для богов); нет сдирания шкур со смертных (Аполлон обесшкурил Марсия); нет уничтожения рода человеческого. Мир беспределен, места хватит всем, зачем воевать и мучить друг друга, - таков неявный лейтмотив всей древнеславянской мифологии. Из 163 персонажей в словаре «Персонажи славянской мифологии» в 21 злое начало преобладает над добрым, в 60 злое начало подчинено добру, а в остальных добро безусловно доминирует над злом. Все это, несомненно, свидетельствует о неразвитости древнеславянской культуры и мифологии. Что это за культура, в которой не убивают, не расчленяют, не поедают своих детей, не устраивают инцестов и других подобного рода развлечений!»¹⁵

В этой связи представляется бесспорным, что именно православная культура была основой нравственности нашего государства. Именно она является силой способной более эффективно проводить правовую политику, в общем, и отдельные ее направления в частности. Так, О.Ю. Рыбаков отмечает, что «к важнейшим направлениям современной российской правовой политики в сфере защиты прав человека относится семейно-правовая политика. Ее актуальность определяется особым местом и ролью семьи в обществе, неотложностью решения задач в сфере ее укрепления, а также спецификой осуществления прав, связанных с семейными отношениями»¹⁶. Автор, давая определение семейно-правовой политике отмечает, что «это деятельность государственных и муниципальных органов, общественных объединений, направленная на укрепление и развитие института семьи, прав и

14 Baranov P.P., Ovchinnikov A.I. Pravovaya etnologiya - sovremennoe samostoyatel'noe napravlenie v otechestvennoy yuridicheskoy nauke, Metodologicheskaya laboratoriya pri Taganrogskom Institute Upravleniya i Ekonomiki [Legal Ethnology - contemporary independent direction in the domestic legal science, Methodological Laboratory at the Taganrog Institute of Management and Economics], Access mode: <http://metodologlab.narod.ru/pravo/st6.htm>

15 Shulevskii N.B. Metafizika Rossii i terrorizm [The Metaphysics of Russia and terrorism]. M. 2004. P. 319.

16 Rybakov O.Yu. Rossiiskaya semeino-pravovaya politika v sfere zashchity prav nesovershennoletnikh [Russian family and legal policy in the sphere of protection of the rights of minors], «Pravo zakonodatel'stvo lichnost'» NAUCHNYI ZhURNAL [The right legislation personality" SCIENTIFIC JOURNAL], 2009., No. 3(7), Saratov city, p. 21.

законных интересов членов семьи на основе и с помощью правовых средств»¹⁷, и как нам представляется именно основные постулаты православия «не убий, не укради, не прелюбодействуй и т.д.» в полной мере способны формировать должное мировосприятие. Так, И.А. Ильин писал, «что право и государство возникают из внутреннего, духовного мира человека, создаются именно для духа и ради духа и осуществляются через посредство правосознания... На самом деле государство творится внутренне, душевно и духовно; и государственная жизнь только отражается во внешних поступках людей, а совершается и протекает в их душе...»¹⁸.

Очевидно, что именно православие являлось и является оплотом государственной власти, ибо призывает любить царя батюшку в широком смысле (Государь, Император, Председатель ЦК КПСС, Президент и т.д.). Пресловутая «загадочность русской души» для Запада и «русской идеи» для западных исследователей обусловлена, обычно, недостаточным глубоким знакомством с русской культурой и русским Православием. Любой непредвзятый исследователь, серьезно занимающийся русской культурой, не может пройти мимо факта характерной центрированности оригинальных традиций русской культуры на фундаментальных православных понятиях и ценностях. Духом Православия проникнута вся русская культура. Даже в советское время, идеологически и политически противопоставившее себя религии и Церкви, через сохранение традиций русской культуры в литературе, науке, искусстве сохранялись и связи с православной основой этой культуры и, тем самым, сохранялась определенная непрерывность этно - культурного исторического бытия России¹⁹. Задуматься только, факт чудовищного гонения Русской Православной Церкви со стороны государства в советский период, не в коей мере не вызвал ответной негативной реакции. Более того, даже в те тяжелые для русской Церкви времена, слышались призывы священнослужителей, любить страну, «рукводство» и т.д.

Русская правовая ментальность проникнута идеями нестяжательства, добродетели. В трактате XVII в. содержится следующее положение: «До тех пор будет существовать всякое государство, пока будет править в нем добродетель и будут читаться добрые святые и справедливые обычаи и установления. И не будет никаких таких измышлений коварных и такого насилия, которые смогли бы хорошо устроенное и сплоченное государство с вершины славы его свергнуть и разорить, ибо пока не овладеет государством гордыня и алчность, а также помыслы злые, и праздность, и жестокость, до тех пор в нем все деяния будут прочными и непоколебимыми. ... Алчность также является причиной гибели государств, ибо для государства нет большей помехи, чем алчность, а особенно алчность начальников, им управляющих. ... Желание богатства – дело пагубное и корень всех зол, и называют его мудрецы злым ядом государства, потому что богатство достается по большей части недостойным, а не тем. Кто его заслужил, из-за чего смута и мятежи возникают в государстве, когда честные и заслуженные люди лишаются высоких и почетных должностей, а ничтожные люди возвышаются.... Властелин, жаждущий

17 Rybakov O.Yu. Rossiiskaya semeino-pravovaya politika v sfere zashchity prav nesovershennoletnikh [Russian family and legal policy in the sphere of protection of the rights of minors]. «Pravo zakonodatel'stvo lichnost'» NAUCHNYI ZhURNAL [The right legislation personality" SCIENTIFIC JOURNAL]. – 2009., No. 3(7)., Saratov city, p. 21.

18 Put' dukhovnogo obnoveniya [The path of spiritual renewal]. P.257-258, II'in I.A. Put' k ochevidnosti [Path to the evidence]. М., «Respublika». 1993.

19 Katsanov V.N. Fundamental'nye temy russkoj kul'tury i pravoslavie [Fundamental topics Russian culture and Orthodoxy]. Access mode: http://katsanov-vn.narod.ru/statji/razdel1/1-4_vn.katsanov_fundamentalnye_temy_russkoj_kult.htm

богатства, вызывает в народе зависть и нелюбовь. И особенно, если он иноземцам больше, чем своим, здоровье свое доверяет и такие поступки совершает, которые препятствуют укреплению государства. Народ, придя в отчаяние и смятение от насилий и бедности, восстает против тех, кто властвует над ним...»²⁰.

Православная ментальность русского народа противилась сутяжничеству: «Ибо я опасаясь, чтобы мне, по пришествии моем... не найти у вас раздоров, зависти, гнева, ссор, клевет, ябед, гордости, беспорядков» (2 Кор.12.20)²¹. В ее основе лежат идеи добра, смирения, прощения врагов: «Итак, облекитесь, как избранные Божии, святые и возлюбленные, в милосердие, благость, смиренномудрие, кротость, долготерпение, снисходя друг другу и прощая взаимно, если кто на кого имеет жалобу...» (Кол. 3, 13)²². «Но кто ударит тебя в правую щеку твою, обрати к нему и другую; и кто захочет судиться с тобою и взять у тебя рубашку, отдай ему и верхнюю одежду; и кто принудит тебя идти с ним одно поприще, иди с ним два» (Мф. 5, 39-41)²³.

Российское правосознание противиться идее бездумного и беспрекословного подчинения Закону. Это нежелание отлично продемонстрировал известный российский писатель М. Веллер: «Почему, почему мы сегодня доверяем абстрактному закону, написанному зачастую одними продажными служителями, толкуемому другими продажными, а исполняемому третьими продажными, абстрактному закону, которому в результате дела нет до конкретного живого человека! – почему мы доверяем этим корявым и маловразумительным обычно формулировкам больше, чем совести и уму окружающих нас сограждан и способности трезво видеть конкретную правду одного умного и приличного человека! Мы вечно вопим, что закон несправедлив, суд продажен, а приговор бессовестен! Друг мой, брат мой, согражданин, человек! – что сделала с тобой «цивилизация», что ты боишься доверить свою судьбу и судьбу своей страны своей совести и своему уму? Предпочитая им заведомо уродливый и губительный в исполнении «закон», которому ты не веришь и с которым не согласен?»²⁴.

А власть и Родина, как известно, не одно и то же. Еще А.И. Герцен говорил: «Почему любовь к Родине должна распространяться на всякое ее правительство?», Максим Горький вторя ему писал – «почему моя любовь к родине обязательно должна распространяться на любовь к государству?».

В настоящее время с полной степенью определенности можно говорить, что российская правовая политика нашла себе достойного помощника в решении формирования правовой культуры, в лице которого выступает православная культура. Это подтверждается тем, что в последние годы во многих регионах Российской Федерации широкое распространение получило преподавание учебных предметов и курсов православной культурологической направленности. Этот процесс обусловлен объективными обстоятельствами, выдающимся

20 Sm.: O prichinakh gibeli gosudarstv [On the causes of death of the States], Biblioteka literatury Drevnei Rusi [Library of Literature of Ancient Rus]. Vol.XI

21 Bibliya: Knigi Svyashchennogo Pisaniya Vetkhogo i Novogo Zaveta, V russkom perevode s parallel'nymi mestami i prilozheniyami [Bible: Book of the Holy Scriptures of the Old and New Testaments In the Russian translation with parallel spaces and applications]. M. 2001. P. 1272.

22 Bibliya: Knigi Svyashchennogo Pisaniya Vetkhogo i Novogo Zaveta, V russkom perevode s parallel'nymi mestami i prilozheniyami [Bible: Book of the Holy Scriptures of the Old and New Testaments In the Russian translation with parallel spaces and applications]. M. 2001. P. 1292

23 Bibliya: Knigi Svyashchennogo Pisaniya Vetkhogo i Novogo Zaveta, V russkom perevode s parallel'nymi mestami i prilozheniyami [Bible: Book of the Holy Scriptures of the Old and New Testaments In the Russian translation with parallel spaces and applications]. M. 2001. P. 1016.

24 Veller M. K poslednemu shansu. Literaturno-khudozhestvennoe izdanie [To the last chance. Literary-artistic publication]. Moscow city 2006. P.28-29

значением православной христианской религии в истории и современной жизни российского общества и государства, местом православной культуры в отечественном историческом и культурном наследии. Росту интереса существенной части учащихся и их родителей к изучению православной культуры способствуют также новые социальные условия - открытость, приверженность демократическим институтам и принципам, отказ от односторонней идеологизации светского образования, наметившаяся в последние годы тенденция ориентации российской школы на ценности традиционной духовной культуры в обучении и воспитании, восстановление в системе образования, особенно в практике преподавания, социально-гуманитарных дисциплин, исторической и культурной преемственности²⁵. Представляется, что следующим шагом должно стать введение элементов православной культуры в учебный процесс юридических ВУЗов, как в рамках теории, социологии и философии права, так и при преподавании отдельных отраслей (прежде всего уголовного права, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного). О роли православия в образовательном процессе и в повышении правовой культуры ярко иллюстрирует то, что «в связи с необходимостью повышать уровень правовой культуры населения для успешного ведения государственных дел в одном из указов царь Иван Грозный предписывает завести священника в своих домах «училища закона божия и гражданского». Ф. Морошкин замечает по поводу этого указа, что здесь открывается «первый признак школьной юриспруденции в России»²⁶. Более того автор отмечает, что «Русская первоначальная юриспруденция есть собственно юриспруденция дьяческая. Дьяк или клерк — сие таинственное, дивное существо в истории законодательства, с успехами единоподержавия растет и с течением времени из карла делается великаном»²⁷.

Позитивную роль в повышении уровня правовой культуры русского человека сыграла православная церковь. В 1410 г. митрополит Фотий писал новгородскому духовенству, чтобы священники не причащали идущих на поле и не хоронили убитых. Убивший своего противника как душегубец «в церковь не входит, ни дары не приемлет, ни Богородицы на хлеба, причащения ж святого не примет семнадцать лет»²⁸. Священник, причастивший или отпевший «польщика» — участника поля, лишался священства. Жесткая позиция, занятая церковью по отношению к судебным поединкам, в ходе которых якобы и проявляется «воля божья», привела к тому, что уже в середине 50-х годов XVI в. появляются законодательные акты, предписывающие замену поля другими видами доказательств. Так, в августе 1556 г. царь со всеми боярами приговорил, чтобы по делам, которые могли быть решены судом по обыску и свидетельским показаниям (послушеством), «и в тех бы делах поль не присужати»²⁹.

25 Orthodox culture., Access mode: http://www.hrono.ru/metodika/russ/relig_kurs.php

26 Moroshkin F. Predislovie [Introduction], Reits A. Opyt istorii rossiiskikh gosudarstvennykh i grazhdanskikh zakonov [The experience of the history of the Russian state and civil laws], Moscow city, 1836. P. 111.

27 Moroshkin F. Ob uchastii Moskovskogo universiteta v obrazovanii otechestvennoi yurisprudentsii [About participation of the Moscow University in the formation of national law], Uchen. zap. imp. Mosk. un-ta [Scientific notes Mosk. Univ], 1834. Ch. III, No. P. 214.

28 Dmitriev F. M. Istoriya sudebnykh instantsii i apellyatsionnogo proizvodstva ot Sudebnika do uchrezhdeniyakh o guberniyakh [The history of judicial authorities and appeal to the institutions of Courtbook of provinces], Moscow city, 1859. P. 276.

29 Sbornie vazhneishikh pamyatnikov po istorii drevnego russkogo prava [Collection of the most important monuments of the history of ancient Russian law], St Petersburg city, 1859. P. 274.

Иными словами, формирование правовой культуры современного российского общества требует переосмысления сложившейся системы ценностей, нравственно-правовых идеалов. Сегодня гуманитарные науки, и правовая наука в том числе, могут развиваться, лишь опираясь на духовный опыт народа, сконцентрированный в его вере, нравственных ценностях, особенностях правосознания³⁰. Важнейшим элементом культуры является идеология. Под идеологией обычно понимается система экономических, политических, социальных, правовых, нравственных, *религиозных* знаний, регулятивов и ценностей, выражающая наиболее общие интересы определенных социальных групп, классов, наций.

«...идеологический плюрализм действует для отдельных граждан, групп людей, политических объединений, но не для государства. Для государства должен действовать идеологический монизм: проведение в жизнь и защита господствующей идеологии, выражающей и закрепляющей конституционный строй государства. Само государство должно находиться не выше «идеологической борьбы», а как раз в гуще борьбы по защите основ конституционного строя от непрекращающихся попыток его идеологического разложения»³¹. Ч.5 ст.13 Конституции России ясно предписывает: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни».

Отечественный тип правопонимания в исконном значении можно определить как «православный», поскольку в исконном смысле Православие означает прославление Права как высшей святости, вечных религиозно-нравственных абсолютов и даже как проявления благодати Святого Духа. Россия - страна более чем с тысячелетней православной историей. Православие всегда привносило в нелёгкую жизнь русского народа душевное спокойствие и чувство защиты свыше, веру в будущее³². О роли православной культуры говорит то факт, что 3 июня 1941 года, когда страна оказалась перед небывалой опасностью, И.В. Сталин обратился к народу со словами: «Братья и сестры! К вам обращаюсь я, друзья мои». Так обращались к прихожанам православные священники. Роль православия хорошо понимал и Гитлер. Одно из его указаний гласило, что фашисты должны препятствовать влиянию одной церкви на большой район, зато появление сект на оккупированных территориях, как форму раскола и разъединения, следует поощрять.

Подводя итоги, следует отметить, что сегодняшний возврат русской культуры к Православию обещает много новых творческих свершений в ближайшем будущем. Ожидания эти законны: мы заново осознаем свои собственные духов-

30 Istorija filosofii prava [The history of philosophy of law], ed. by Kerimova D.A., St Petersburg city, Sankt-Peterburgskii universitet MVD Rossii [St. Petersburg State University Russian Ministry of Internal Affairs], 1998. P.3

31 Bernatskii G.G. Politiko-pravovaya ideologiya v kontekste natsional'noi i mezhdunarodnoi pravovoi kul'tury [The political and legal ideology in the context of national and international legal culture], Materialy sektsionnykh zasedanii X Mezhdunarodnykh Likhachevskikh nauchnykh chtenii 13-14 maya 2010 goda [Materials panel sessions X International Likhachev Scientific Conference 13-14 May 2010], Access mode: <http://www.lihachev.ru/chten/6514/6592/6596>

32 Mitrofanova T. Rol' russkoi pravoslavnoi tserkvi v Velikoi Otechestvennoi voine [The role of the Russian Orthodox Church in Great Domestic war], [S&Ko] Student & Ko. Student & Ko_Estudiante, Access mode: http://studnotiko.ucoz.ru/publ/httpstudentkoucozrpubl5_1_0_20/1-1-0-2

ные истоки, возвращаемся к тому корню, из которого взошли и соками которого веками питались русское правосознание, любомудрие, литература, искусство. Более того, следует со всей ясностью понимать, что культура и православная и правовая выступают главным источником гуманизации современного российского общества. Следует признать, что православная религия, традиционна для русской культуры.

ВЫВОДЫ

Глава 5. Возрождение православной культуры как основа российской правовой политики в формировании русской правовой культуры и формировании национальной идеи

Подводя итоги, следует отметить, что сегодняшний возврат русской культуры к Православию обещает много новых творческих свершений в ближайшем будущем. Ожидания эти законны: мы заново осознаем свои собственные духовные истоки, возвращаемся к тому корню, из которого взошли и соками которого веками питались русское правосознание, любомудрие, литература, искусство. Более того, следует со всей ясностью понимать, что культура и православная и правовая выступают главным источником гуманизации современного российского общества. Следует признать, что православная религия, традиционна для русской культуры.

CONCLUSIONS

Chapter 5. Revival of the ortodox culture as the basic of the russian legal policy in formation of the russian legal culture and the national idea

Summing up, it should be noted that the return of Russian culture to the Orthodox Church promises many new achievements in the near future. This is legitimate: we re-awaken to our own spiritual roots, go back to the root from which sprouted and juices which for centuries has fed the Russian consciousness, wisdom, literature, art. Moreover, it must be clearly understood that culture and Orthodox and legal are the main source of humanization of the modern Russian society. Admittedly, Orthodox religion, traditional for Russian culture.



INTERNATIONAL UNIVERSITY

OF SCIENTIFIC AND INNOVATIVE ANALYTICS OF THE IASHE

- DOCTORAL DYNAMIC SCIENTIFIC AND ANALYTICAL PROGRAMS
- ACADEMIC SCIENTIFIC AND ANALYTICAL PROGRAMS
- INTERNATIONAL ATTESTATION-BASED LEGALIZATION OF QUALIFICATIONS
- SCIENTIFIC AND ANALYTICAL PROGRAM OF THE EDUCATIONAL AND PROFESSIONAL QUALIFICATION IMPROVEMENT
- DOCTORAL DISSERTATIONAL SCIENTIFIC AND ANALYTICAL PROGRAMS
- BIBLIOGRAPHIC SCIENTIFIC-ANALYTICAL ACADEMIC PROGRAMS
- BIBLIOGRAPHIC SCIENTIFIC-ANALYTICAL DOCTORAL PROGRAMS
- AUTHORITATIVE PROGRAMS



<http://university.iashe.eu>

e-mail: university@iashe.eu

Phone: + 44 (20) 71939499

Scientific publication

Ruslan Puzikov, Elena Tolmacheva

LEGAL POLICY OF MODERN RUSSIA IN THE SPHERE
OF FORMATION OF NATIONAL IDEA

Р. Пузиков, Е. Толмачева

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ В СФЕРЕ
ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ

Design: Tatiana Gribova

Layout 60×84/8. Printed sheets 5,11. Run 1000 copies. Order № 01/09 - 2016.

Publisher and producer

International Academy of Science and Higher Education
1 Kings Avenue, London, UK N 21 3NA



FACETS
Scientific Thought



9178190911379121